



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA FINANCE

Urad Republike Slovenije
za nadzor prirejanja iger na srečo

POROČILO O DELU

2010

KAZALO

UVOD	2
1. SPLOŠNI PODATKI	3
1.1. USTANOVITEV IN PRAVNI POLOŽAJ	3
1.2. PODROČJE DELA.....	3
1.3. BISTVENE NALOGE	5
1.4. DELOVNA SKUPNOST IN ZAPOSLENI.....	6
1.5. SREDSTVA ZA DELO	10
1.6. ZBIRNI PODATKI O PRIREJANJU IGER NA SREČO	11
1.6.1. Bruto prihodek od iger na srečo	11
1.6.2. Delitev dajatev od iger na srečo	13
1.7. STROŠKI POSTOPKA IN UPRAVNE TAKSE	14
1.8. GLOBE IN POVPREČNINE V PREKRŠKOVNIH POSTOPKIH	15
2. UPRAVNE ZADEVE	16
2.1. KLASIČNE IGRE NA SREČO	17
2.2. POSEBNE IGRE NA SREČO.....	19
3. NADZOR	23
3.1. PREKRŠKI.....	24
3.2. KLASIČNE IGRE NA SREČO.....	24
3.2.1. Posredni nadzor	25
3.2.2. Neposredni nadzor	26
3.3. POSEBNE IGRE NA SREČO.....	27
3.3.1. Posredni nadzor	28
3.3.2. Posredni nadzor preko informacijskega sistema Urada	29
3.3.3. Neposredni nadzor	31
3.4. NEDOVOLJENO PRIREJANJE IGER NA SREČO	31
4. DRUGO DELO POVEZANO S PRIREJANJEM IGER NA SREČO.....	35
4.1. DELO NA NORMATIVNEM PODROČJU.....	35
4.2. SODIŠČE EVROPSKIH SKUPNOSTI.....	35
4.3. DOVOLJENJE ZA DELO V DEJAVNOSTI PRIREJANJA IGER NA SREČO	35
4.4. PRIDOBITEV DELNIC (DELEŽEV) PRIREDITELJEV OZIROMA KONCESIONARJEV IN NALOŽBE V KAPITAL PRAVNIH OSEB	36
4.5. VODENJE REGISTROV	36
4.6. SODELOVANJE Z DRUGIMI INSTITUCIJAMI	38
4.6.1. Sodelovanje z domačimi institucijami	38
4.6.2. Sodelovanje s tujimi institucijami.....	38
4.7. INFORMACIJE JAVNEGA ZNAČAJA.....	41
5. ZAKLJUČEK.....	42

UVOD

Prirejanje iger na srečo je specifična dejavnost, ki ima lahko poleg pozitivnih javnofinančnih in gospodarskih učinkov tudi negativne socialne, psihološke in druge posledice, zato so igre na srečo predmet posebne zakonske ureditve in niso prepuščene svobodni gospodarski pobudi, ampak so urejene na način, ki poleg splošnih gospodarskih učinkov v Republiki Sloveniji zagotavlja tudi pomemben vir financiranja invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij, lokalnih skupnosti in države, ob čim manjših možnih negativnih posledicah, ki jih lahko povzroča prirejanje iger na srečo.

Prirejanje iger na srečo v Republiki Sloveniji je bilo v letu 2010 urejeno z Zakonom o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 134/03 – uradno prečiščeno besedilo, 10/10 in 106/10; v nadaljevanju: ZIS).

Na podlagi 3. člena ZIS je prirejanje iger na srečo izključna pravica Republike Slovenije, razen če s tem zakonom ni določeno drugače. Igre na srečo se lahko prirejajo le na podlagi dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa.

Na podlagi četrtega odstavka 108. člena ZIS, ki določa, da Urad Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo (v nadaljevanju: Urad) najmanj enkrat letno o svojem delu poroča Vladi Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada), je Urad pripravil poročilo o svojem delu v letu 2010.

Letno poročilo je vsebinsko razdeljeno, tako kot v preteklih letih, na štiri glavna poglavja, in sicer je uvodoma predstavljenih nekaj splošnih podatkov o Uradu, vključno z navedbami glede ustanovitve, pravnega položaja, bistvenih nalog in delovne skupnosti Urada ter zbirnih podatkov o prirejanju iger na srečo, v nadaljevanju pa je po sklopih predstavljeno delo Urada v letu 2010. V poročilu so prikazani tudi nekateri statistični podatki o delu Urada v preteklem letu, vsebinska predstavitev dela na posameznih področjih in sodelovanje z drugimi organi.

Podatki v poročilu se praviloma časovno nanašajo na leto 2010, razen v posameznih primerih, ko se nanašajo tudi na obdobje pred tem letom, če je to smiselno zaradi popolnejšega poročanja o posameznih dejstvih oziroma zadevah.

Emil MIHALIČ
direktor

1. SPLOŠNI PODATKI

1.1. Ustanovitev in pravni položaj

Nadzor nad prirejanjem iger na srečo opravlja Urad za nadzor prirejanja iger na srečo, ki se ustanovi kot organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance (107. člen ZIS). Neposredna podlaga za ustanovitev Urada v letu 1995 je bil prvi odstavek 107. člena ZIS, ki je na podlagi prvega odstavka 76. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo) prenehal veljati. Tako je pravni položaj Urada sedaj opredeljen v Uredbi o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 58/03, 45/04, 86/04 - ZVOP-1, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06, 132/06, 41/07, 64/08 in 63/09).

1.2. Poslanstvo Urada

ZIS ureja sistem prirejanja iger na srečo na način, da igre na srečo potekajo v urejenem in nadzorovanem okolju, da se preprečijo pranje denarja, goljufije in druga kazniva dejanja ali ravnanja v nasprotju z javnim redom, da se zaščitijo mladoletniki in druge občutljive osebe pred škodljivimi vplivi čezmernega igranja iger na srečo ter da se varujejo udeleženci iger na srečo.

Poleg navedenega je poslanstvo Urada je v stalnem zagotavljanju zakonitega, poštenega in transparentnega prirejanja iger na srečo in s tem vzdrževanje zaupanja javnosti v dejavnost prirejanja iger na srečo. Slednje je namreč za njeno gospodarsko uspešnost bistvenega pomena, to pa nadalje vpliva tudi na višino plačane koncesijske dajatve, ki se namenja za financiranje dejavnosti invalidskih, humanitarnih ter športnih organizacij v Republiki Sloveniji oziroma za razvoj in promocijo turizma na lokalni in državni ravni.

1.3. Področje dela

Predpisi, ki določajo delo Urada so:

- Zakon o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 134/03 – uradno prečiščeno besedilo, 10/10 in 106/10);
- Uredba o podrobnejših pogojih, ki jih mora izpolnjevati prireditelj pri trajnem prirejanju klasičnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 70/00 in 38/09);

- Uredba o določitvi društev in neprofitnih humanitarnih organizacij, ki smejo občasno prirejati klasične igre na srečo in o kriterijih za občasno prirejanje klasičnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 70/00);
- Uredba o določitvi dokumentacije in ureditvi drugih vprašanj v zvezi z izdajo soglasja za pridobitev oziroma odsvojitve delnic in za naložbe v kapital pravnih oseb (Uradni list RS, št. 127/03);
- Uredba o določitvi tarife stroškov na področju prirejanja iger na srečo (Uradni list RS, št. 41/05 in 85/08);
- Uredba o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 58/03, 45/04, 86/04 - ZVOP-1, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06, 132/06, 41/07, 64/08 in 63/09);
- Pravilnik o prirejanju posebnih iger na srečo v igralnih salonih (Uradni list RS, št. 31/07, 50/09, 71/09 in 112/09);
- Pravilnik o licencah za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 45/02 in 77/02);
- Pravilnik o tehničnih zahtevah za igralne naprave za izvajanje iger na srečo in postopku ugotavljanja skladnosti (Uradni list RS, št. 59/08 in 88/09);
- Pravilnik o institucijah za izdajanje poročil o preizkusu igralne naprave (Uradni list RS, št. 9/07);
- Pravilnik o nadzornem informacijskem sistemu igralnih naprav (Uradni list RS, št. 59/08, 88/09 in 84/10);
- Pravilniku o službeni izkaznici in znački inšpektorja ter izkaznici inšpektorja za sistem javnih uslužbencev (Uradni list RS, št. 88/03, 31/09)
- Pravilnik o klasičnih igrah na srečo, ki se lahko prirejajo brez dovoljenja (Uradni list RS, št. 14/09);
- Navodilo o načinu, obliki in rokih za pošiljanje podatkov Uradu Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo (Uradni list RS, št. 11/96, 12/96 in 79/05) in
- Igralniški standard za osebe, ki morajo za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo imeti dovoljenje – licenco (Uradni list RS, št. 19/02 in 104/04).

Drugi predpisi, katerih določbe se tudi nanašajo na področje prirejanja iger na srečo v Republiki Sloveniji, so:

- Zakon o davku na dobitke pri klasičnih igrah na srečo (Uradni list RS, št. 24/08);
- Zakon o lastninskem preoblikovanju pravnih oseb z družbenim kapitalom, ki prirejajo posebne igre na srečo in o strukturi kapitala pravnih oseb, ki opravljajo dejavnost prirejanja posebnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 40/97, 13/02 Odl. US-U-I-312/07-16 in 101/03 - ZIS-B);

- Zakon o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (Uradni list RS, št. 60/07 in 19/10);
- Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04);
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 17/08, 21/08, 76/08 – ZIKS-1C, 108/09, 109/09 Odl. US U-I-56/08-15);
- Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo) in
- Odredba o določitvi zaokroženih turističnih območij za potrebe posebnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 67/95, 21/97, 68/99 in 91/01).

1.4. Bistvene naloge

Naloge Urada so splošno opredeljene v petem odstavku 5. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev, ki določa, da Urad opravlja nadzorne, strokovne, upravne in razvojne naloge na področju prirejanja iger na srečo, odloča v upravnem postopku pred izdajo odločbe Vlade o dodelitvi koncesij ter opravlja druge naloge, povezane z dodelitvijo koncesij in sklenitvijo koncesijskih pogodb oziroma izdajo dovoljenj, nadziranjem in analiziranjem izvajanja področnih predpisov, ki urejajo igre na srečo, nadziranjem opravljanja dejavnosti iger na srečo ter spremljanjem, zbiranjem in analiziranjem podatkov, prejetih od prirediteljev oziroma koncesionarjev.

ZIS v prvem odstavku 108. člena še natančneje določa naloge Urada, ki so:

- obravnavanje in analiziranje planov in finančnih načrtov ter poročil o delu koncesionarja oziroma prireditelja;
- nadziranje računovodskih izkazov in revidiranih poslovnih poročil;
- nadziranje lastniške strukture, organiziranosti, internih aktov in poslovanja koncesionarja oziroma prireditelja;
- nadziranje izvajanja koncesijske pogodbe oziroma pogojev iz dovoljenja prireditelja;
- izvajanje neposrednega nadzora pri opravljanju vseh procesov, ki so neposredno ali posredno povezani s prirejanjem iger na srečo;
- poročanje Vladi o poslovanju koncesionarja oziroma prireditelja;
- organiziranje izdelave igralniških standardov;
- vodenje registra koncesionarjev, prirediteljev klasičnih iger, igralnic, igralnih salonov in imetnikov licenc;
- sodelovanje z uradom, pristojnim za preprečevanje pranja denarja;

- vzpostavitev informacijskega sistema, ki je v neposredni povezavi z on – line nadzornimi sistemi igralnih naprav koncesionarja iz 80.a člena ZIS in informacijskimi sistemi iz 3.a člena ZIS;
- izvajanje nadzora preko nadzornega informacijskega sistema.

V letu 2010 so bile nove naloge Urada določene z Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 10/10; v nadaljevanju: ZIS-C) in Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 106/10; v nadaljevanju: ZIS-D).

Naloge Urada so določene tudi s koncesijskimi pogodbami, ki jih minister za finance sklene z družbami, ki so pridobile koncesijo Vlade za prirejanje klasičnih oziroma posebnih iger na srečo. Gre za naloge, povezane s preverjanjem izpolnjevanja pogojev za začetek prirejanja posamezne klasične igre in za začetek poslovanja igralnice oziroma igralnega salona, naloge v zvezi z izdajo dovoljenj za začetek prirejanja posebnih iger na srečo na povečanem obsegu igralnih naprav, naloge v zvezi z začetkom prirejanja posamezne klasične igre na podlagi spremenjenega oziroma dopoljenega tehnološkega postopka, naloge v zvezi z izdajo dovoljenj za podaljšanje roka prodaje, naloge v zvezi z zaključkom prodaje srečk pred iztekom roka, naloge v zvezi s spremembo pravil iger, s spremembo tehnoloških postopkov in potrjevanjem komisij pri klasičnih igrah na srečo, naloge v zvezi s spremembo pravilnikov o izvajanju internega nadzora, naloge, povezane s povečanjem obsega igralnih naprav zaradi testiranja in druge naloge, povezane s prirejanjem iger na srečo.

Na podlagi Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma Urad sodeluje tudi pri sestavi seznama indikatorjev za prepoznavanje sumljivih transakcij pri subjektih, ki jih nadzoruje, in v okviru svojih pristojnosti kot organ nadzora preverja tudi izvajanje določb navedenega zakona.

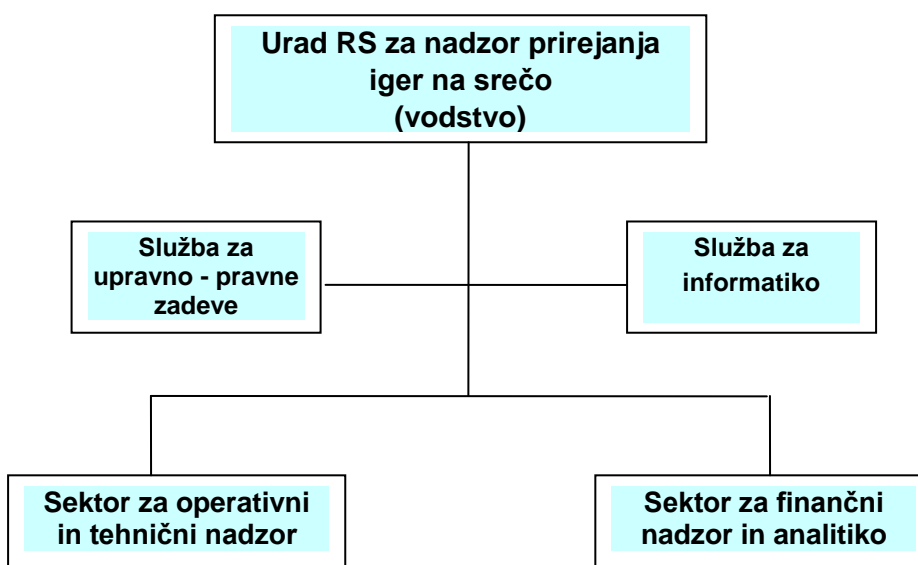
Urad je v skladu z Zakonom o prekrških za področja iz svoje pristojnosti tudi prekrškovni organ.

1.5. Delovna skupnost in zaposleni

Na podlagi 8. in 9. člena Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Ministrstvu za finance, Uradu Republike Slovenije za preprečevanje pranja denarja, Uradu Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo in Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna št. 011-11/2004/90 z dne 13. 4. 2004 z vsemi poznejšimi spremembami in dopolnitvami, in na njegovi podlagi sprejete

sistemizacije delovnih mest, je Urad v letu 2010 opravljal naloge iz svoje pristojnosti v naslednjih notranjih organizacijskih enotah: Sektor za operativni in tehnični nadzor, Sektor za finančni nadzor in analitiko, Služba za informatiko in Služba za upravno-pravne zadeve.

Notranja organizacija Urada, ki je veljala na dan 31. december 2010



V vodstvu Urada se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela Urada;
- nadzorne, strokovne, upravne in razvojne naloge na področju prirejanja iger na srečo;
- tajniška in administrativna dela za Urad;
- spremljanje in preučevanje pravnih ureditev dejavnosti prirejanja iger na srečo;
- priprava izhodišč in mnenj v zvezi z zakonskimi in podzakonskimi predpisi s področja iger na srečo ter strategij;
- organiziranje in sodelovanje pri izdelavi igralniških standardov;
- sodelovanje z drugimi domačimi in tujimi državnimi organi in institucijami;
- delo prekrškovnega organa.

V sektorju za operativni in tehnični nadzor se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela sektorja;
- preverjanje pogojev in vodenje postopkov v zvezi z izdajo dovoljenj in soglasij, določenih s podzakonskimi akti s področja prirejanja igre na srečo

oziroma koncesijskimi pogodbami za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;

- preverjanje pogojev in vodenje postopkov v zvezi z izdajo dovoljenj za uporabo igralnih naprav;
- analiziranje podatkov iz informacijskega sistema Urada;
- neposredni inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakona, ki ureja igre na srečo, drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, in koncesijskih pogodb za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;
- opravljanje neposrednega nadzora v zvezi z nedovoljenimi oblikami prirejanja iger na srečo;
- sodelovanje pri pripravi izhodišč in mnenj v zvezi z zakonskimi in podzakonskimi predpisi s področja iger na srečo;
- delo prekrškovnega organa.

V Sektorju za finančni nadzor in analitiko se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela sektorja;
- vodenje postopkov v zvezi z dodelitvijo oziroma podaljšanjem koncesij za prirejanje iger na srečo;
- preverjanje in analiziranje podatkov za sklenitev oziroma podaljšanje koncesijskih pogodb za prirejanje iger na srečo;
- spremljanje in analiziranje finančnega poslovanja prirediteljev in koncesionarjev;
- nadziranje lastniške strukture prirediteljev in koncesionarjev;
- analiziranje podatkov iz informacijskega sistema Urada;
- priprava finančnih analiz in poročil o stanju na področju prirejanja iger na srečo;
- neposredni inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakona, ki ureja igre na srečo, drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, in koncesijskih pogodb za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;
- vodenje registra prirediteljev, koncesionarjev, igralnic in igralnih salonov ter imetnikov licenc;
- sodelovanje pri pripravi izhodišč in mnenj v zvezi z zakonskimi in podzakonskimi predpisi s področja iger na srečo;
- sodelovanje pri pripravi proračuna Urada;
- delo prekrškovnega organa.

V Službi za informatiko se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela službe;

- oblikovanje sistemskih rešitev ter vzdrževanje in nadgradnja informacijskega sistema Urada;
- zagotavljanje povezanosti informacijskega sistema Urada z nadzornimi informacijskimi sistemi koncesionarjev;
- vodenje postopkov v zvezi z izdajo dovoljenj in soglasij, ki se nanašajo na nadzorne informacijske sisteme koncesionarjev;
- analitična podpora ostalim notranjim organizacijskim enotam Urada;
- analiziranje podatkov iz informacijskega sistema Urada;
- priprava razvojnih projektov s področja informacijske podpore Uradu;
- sodelovanje pri neposrednem inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem zakona, ki ureja igre na srečo, drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, in koncesijskih pogodb za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;
- sodelovanje pri pripravi izhodišč in mnenj v zvezi z zakonskimi in podzakonskimi predpisi s področja iger na srečo;
- delo prekrškovnega organa.

V Službi za upravno – pravne zadeve se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela službe;
- sodelovanje pri reševanju pravnih vprašanj s področja prirejanja iger na srečo;
- priprava osnutkov aktov v zvezi s prirejanjem iger na srečo;
- priprava poročila o delu in drugih poročil oziroma informacij, povezanih z delom Urada;
- posredovanje informacij javnega značaja;
- opravljanje administrativnih del za potrebe strokovnih komisij, ki so na nivoju ministrstva za finance imenovane za zadeve s področja prirejanja iger na srečo;
- sodelovanje pri neposrednem inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem zakona, ki ureja igre na srečo, drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, in koncesijskih pogodb za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;
- spremljanje kadrovskega potreb, strokovnega izobraževanja in napredovanja zaposlenih;
- priprava in spremljanje izvrševanja proračuna Urada;
- zbiranje in urejanje podatkov ter vodenje evidenc iz delovnega področja Urada;
- delo prekrškovnega organa.

Na dan 31. decembra 2010 je bilo na Uradu 26 zaposlenih. Izobrazbena struktura zaposlenih je bila naslednja:

Stopnja strokovne izobrazbe	Število zaposlenih
srednja	2
visoka	9
univerzitetna	13
magisterij	2
skupaj	26

Glede na sistemizacijo delovnih mest v Uradu je bila struktura zasedenosti uradniških nazivov po stanju 31. decembra 2010 naslednja:

Uradniški naziv	Število zaposlenih
sekretar	1
inšpektor višji svetnik	6
inšpektor svetnik	3
inšpektor I	7
inšpektor II	4
inšpektor III	1
skupaj	23

Na podlagi prvega odstavka 109. člena ZIS za izvajanje nalog nadzornega organa imenuje Vlada pooblaščen osebe za nadzor, in sicer na predlog predstojnika Urada. Po stanju na dan 31. december 2010 je bilo pooblaščenih 23 zaposlenih.

Na dan 31. december 2010 so bili na Uradu zaposleni tudi trije strokovno tehnični javni uslužbenci, od katerih imata dva srednjo strokovno izobrazbo, eden pa višjo strokovno izobrazbo.

1.6. Sredstva za delo

Sredstva za delo Urada se zagotavljajo v okviru sredstev proračuna Republike Slovenije v delu, ki pripadajo Ministrstvu za finance.

Za leto 2010 je bilo upoštevajoč kadrovski načrt in veljavno sistemizacijo delovnih mest ter dejansko zasedenost delovnih mest za plače in druge izdatke

porabljeno 996.178 EUR oziroma 91 % načrtovanih sredstev. Nekaj nižja poraba sredstev je posledica občasne manjše kadrovske zasedenosti od predvidene.

Prispevki delodajalca za socialno varnost so bili planirani v višini 195.253 EUR, realizirani pa v višini 159.364 EUR oziroma 82 %. Nižja poraba je posledica manjše kadrovske zasedenosti od predvidene.

Izdatki za blago in storitve so bili planirani v višini 203.582 EUR, realizirani pa v višini 17.245 EUR oziroma 84 %. Nižja poraba od predvidene je posledica racionalizacije pri nabavi blaga in storitev (manjša poraba pisarniškega materiala, energije vode, komunalnih storitev in komunikacij, prevoznih stroškov in storitev, izdatkov za službena potovanja ter stroškov tekočega vzdrževanja). Na znižanje stroškov je vplivala tudi poenostavitev postopkov povezanih s samoprepovedjo s prehodom na elektronsko obveščanje koncesionarjev in prirediteljev iger na srečo.

Za nakup in gradnjo osnovnih sredstev je bilo v letu 2010 planiranih 25.878 EUR, porabljenih pa 29.549 EUR oziroma 14 % več od načrtovanih.

1.7. Zbirni podatki o prirejanju iger na srečo

Urad na podlagi ZIS izvaja nad koncesionarji in prireditelji iger na srečo nadzor pri opravljanju vseh procesov, ki so kakorkoli povezani s prirejanjem iger na srečo, z namenom zagotavljanja zakonitosti in pravilnosti prirejanja iger na srečo.

Igre na srečo je v Republiki Sloveniji dovoljeno prirejati le na podlagi koncesije, ki jo dodeli Vlada.

Na dan 31. december 2010 sta imela dva prireditelja klasičnih iger na srečo skupaj 14 koncesij za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, 5 koncesionarjev je prirejalo posebne iger na srečo v 9 igralnicah in 33 koncesionarjev v 33 igralnih salonih.

1.7.1. Bruto prihodek od iger na srečo

Bruto prihodek od iger na srečo (od iger, napitnin in vstopnin) je v letu 2010 znašal 373,9 milijona eurov, in se je v primerjavi s predhodnimi leti znižal.

Tabela: Bruto prihodek od iger na srečo v obdobju 2000 - 2010 (v mio EUR)

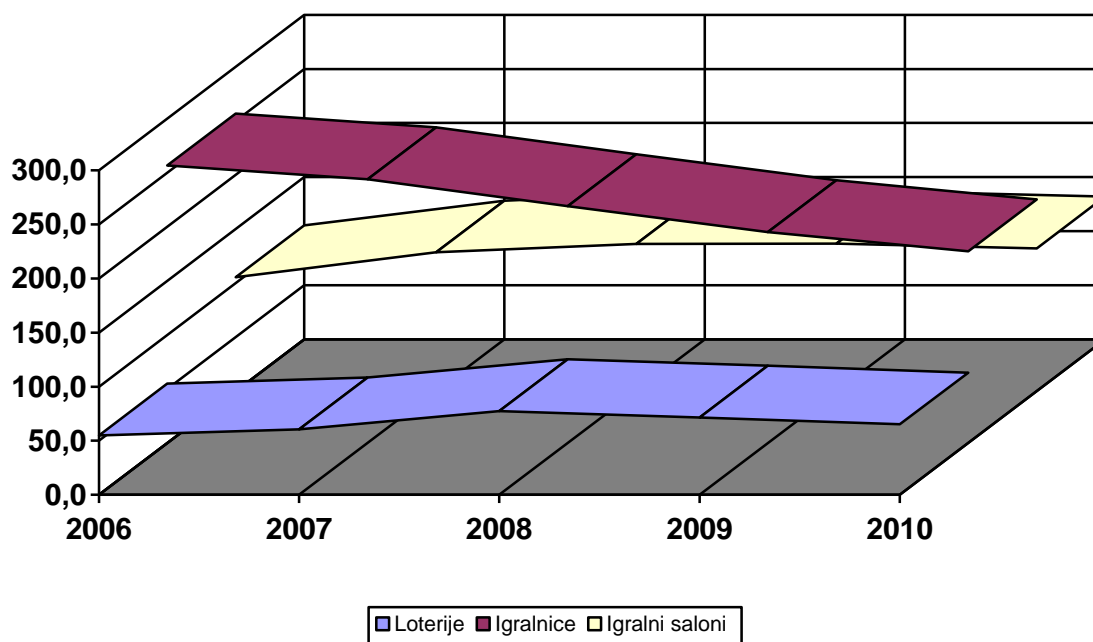
Leto	Loterije	Igralnice	Igralni saloni	Igralni avtomati zunaj igralnic*	Skupaj
2000	31,7	187,5	-	19,0	238,2
2001	38,5	195,6	-	23,2	257,3
2002	45,3	203,2	4,2	18,3	271,0
2003	39,1	208,6	33,1	1,4	282,2
2004	51,2	222,7	61,4	1,1	336,4
2005	53,6	256,5	75,9	0,2	386,2
2006	54,9	256,6	105,3	-	416,8
2007	60,5	243,8	128,3	-	432,6
2008	77,5	219,0	136,2	-	432,7
2009	71,4	194,9	136,5	-	402,8
2010	64,6	177,2	132,1	-	373,9

* prireditelji z dovoljenjem za dvig vložka v igro do 3.000 SIT, ki so poslovali do 10. 4. 2005.

Največjo rast bruto prihodka od iger na srečo so imeli igralni saloni v letih 2004 do 2008, v letu 2009 pa se je rast praktično ustavila in je v letu 2010 upadla. Igralnice so imele največjo rast v letih 2004 do 2005, v letu 2006 pa se je rast ustavila, v letih 2007 do 2010 pa so igralnice imele padec bruto prihodka.

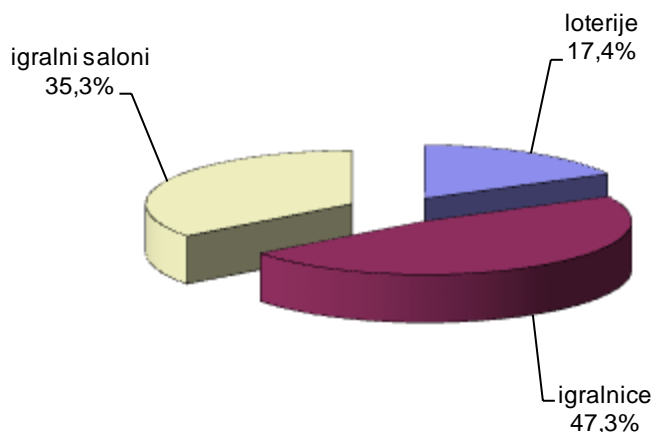
Znižanje bruto prihodka od iger v letu 2010 v primerjavi s predhodnim letom je značilno za vse tri vrste prirejanja. Tako se je bruto prihodek od trajnega prirejanja klasičnih iger na srečo znižal za 10 %, od prirejanja posebnih iger na srečo v igralnicah za 9 % in od prirejanja posebnih iger na srečo v igralnih salonih za 3 %.

Slika: Gibanje rasti bruto prihodka od iger na srečo v letih 2000 do 2010



Delež doseženega bruto prihodka v primerjavi s skupnim zneskom pri klasičnih iger na srečo znaša 17,4 %, pri igralnicah 47,3 % in pri igralnih salonov 35,3 %.

Slika: Struktura bruto prihodka od iger na srečo za leto 2009 glede na vrsto prirejanja

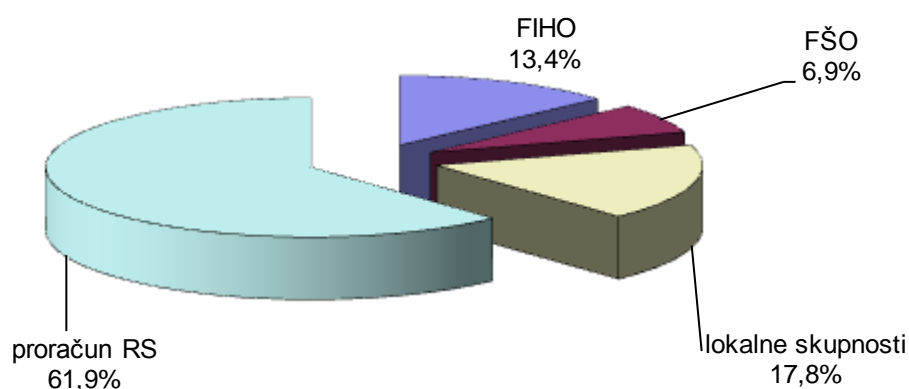


1.7.2. Delitev dajatev od iger na srečo

Z učinkovitim in strokovnim nadzorom področja prirejanja iger na srečo se zagotavlja kredibilnost poslovanja družb, ki imajo koncesijo za prirejanje iger na srečo, in ustvarja zaupanje javnosti, zbrana fiskalna in koncesijska sredstva pa se usmerjajo v razvoj in promocijo turizma na lokalni in državni ravni ter v ustvarjanje prebivalcem prijaznejšega okolja na območjih, kjer se posebne igre na srečo prirejajo, in so tudi v funkciji povečevanja turistične ponudbe na teh območjih. Igralništvo predstavlja najbolj razvit slovenski turistični proizvod, igralniški turizem pa je nosilni poslovni program razvoja slovenskega turizma. Pomemben je tudi učinek, ki se odraža v zagotavljanju sredstev za delovanje invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij v Republiki Sloveniji, za kar se v celoti nameni koncesijska dajatev od trajnega prirejanja klasičnih iger na srečo in 4,4 % koncesijske dajatve od prirejanja posebnih iger na srečo.

V letu 2010 so lokalne skupnosti iz naslova plačane koncesijske dajatve od prirejanja iger na srečo tako skupaj prejele 23,0 milijona evrov, Fundacija za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (FIHO) 17,2 milijona evrov, Fundacija za šport (FŠO) 9,2 milijona evrov, proračun Republike Slovenije pa 23,0 milijona evrov. Prihodek proračuna je tudi davek od iger na srečo, ki je v letu 2010 skupaj znašal 57,2 milijona evrov.

Slika: Deleži posameznih prejemnikov dajatev od iger na srečo za leto 2010

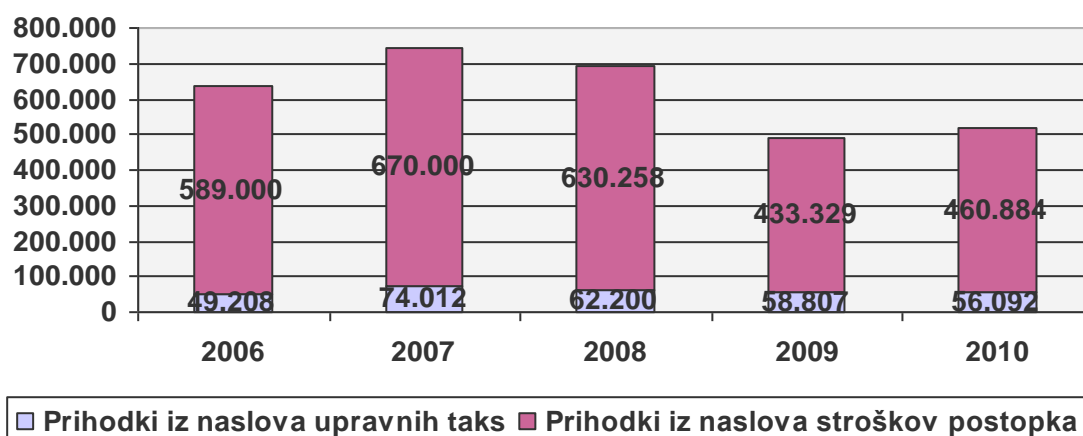


1.8. Stroški postopka in upravne takse

Urad je od prirediteljev klasičnih iger na srečo in koncesionarjev za prirejanje posebnih iger na srečo iz naslova plačevanja stroškov po Uredbi o določitvi stroškov na področju prirejanja iger na srečo v letu 2005 obračunal in zagotovil vplačilo v državni proračun v višini 139.000 eurov, v letu 2006 v višini 589.000 eurov, v letu 2007 v višini 670.000 eurov, v letu 2008 v višini 630.258 eurov, v letu 2009 v višini 433.329 eurov in 460.884 eurov v letu 2010.

Iz naslova upravnih taks je bilo v proračun Republike Slovenije v letu 2006 vplačano 49.208 eurov, 74.012 eurov v letu 2007, 62.200 eurov v letu 2008, 58.807 eurov v letu 2009 in 56.092 eurov v letu 2010.

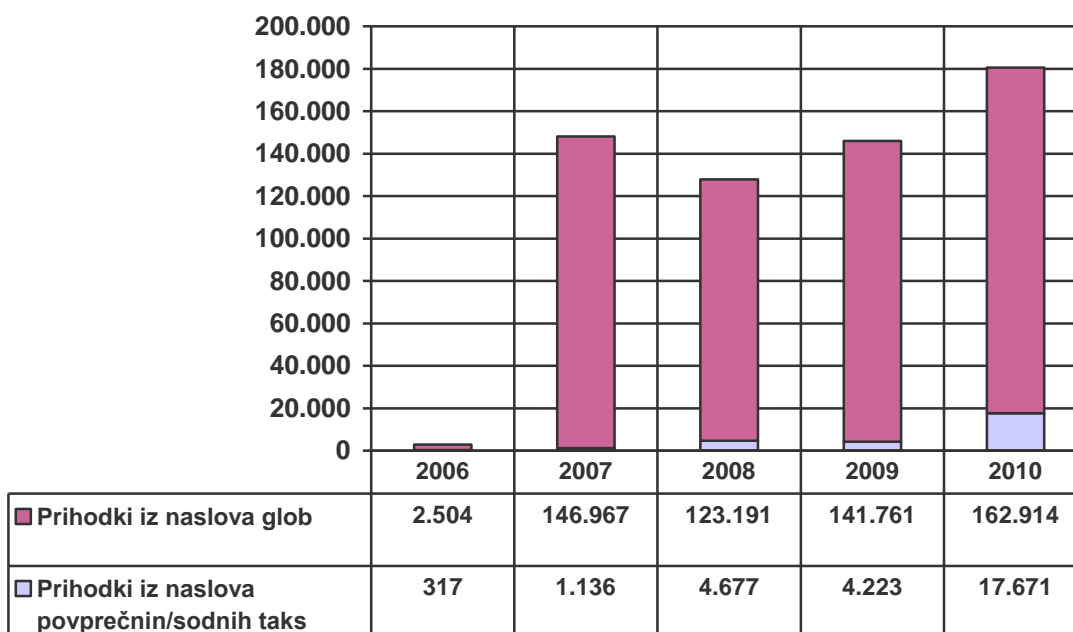
Slika: Pregled stroškov postopka in upravnih taks



1.9. Globe in povprečnine v prekrškovnih postopkih

Urad je iz naslova glob v letu 2006 zagotovil vplačila v proračun Republike Slovenije v višini 2.504 eurov, 146.967 eurov v letu 2007, 123.191 eurov v letu 2008, 141.761 v letu 2009 in 162.914 eurov v letu 2010. Vplačila v proračun iz naslova povprečnin pa so znašala 317 eurov v letu 2006, 1.136 eurov v letu 2007, 3.123 eurov v letu 2008, v letu 2009 skupaj povprečnine in sodne takse v višini 4.223 eurov ter v letu 2010 sodne takse v višini 17.671 eurov.

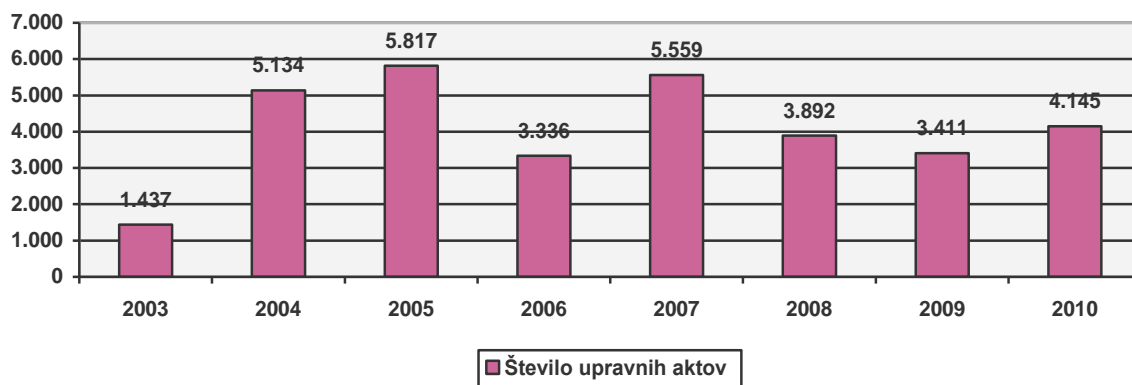
Slika: Pregled glob in povprečnin oziroma sodnih taks (v €)



2. UPRAVNE ZADEVE

Značilno za obdobje 2003 do 2005 je močno naraščanje števila upravnih aktov, ki mu v letu 2006 sledi zmanjšanje števila upravnih aktov, za katerega je bil vzrok manjše število vlog za izdajo dovoljenja za uporabo igralne naprave po 3.b členu ZIS. Urad je že v letu 2006 napovedal naraščanje števila vlog po 3.b členu zaradi povečanja števila koncesionarjev za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah in v igralnih salonih, kar se je v letu 2007 tudi uresničilo. V letu 2008 in 2009 pa je število upravnih aktov upadlo, in sicer kot posledica v letu 2008 izdanih Pravilnika o nadzornem informacijskem sistemu igralnih naprav in Pravilnika o tehničnih zahtevah za igralne naprave za izvajanje iger na srečo in postopku ugotavljanja skladnosti, ki sta v smislu odprave administrativnih ovir poenostavila oziroma odpravila nekatere upravne postopke. V letu 2010 pa se je število izdanih upravnih aktov zopet povečalo.

Slika: Pregled upravnih aktov v letih 2003 do 2010



V letu 2010 je bilo v reševanju skupaj 4.161 upravnih zadev, od tega je bilo 4.103 zadev začeti v letu 2010, 58 pa jih je bilo prenesenih iz leta 2009, 16 pa se jih je preneslo v reševanje v leto 2011. Skupaj je bilo končanih 4.145 zadev, od tega je bilo v postopkih na zahtevo stranke ugodeno v 3.720 zadevah, tri zahteve so bile zavržene šest postopkov pa je bilo ustavljenih.

V obravnavanem obdobju je bilo prejetih 142 pritožb, od katerih je bilo zavrženih na prvi stopnji 78, vse pa so bile odstopljene v reševanje organu druge stopnje.

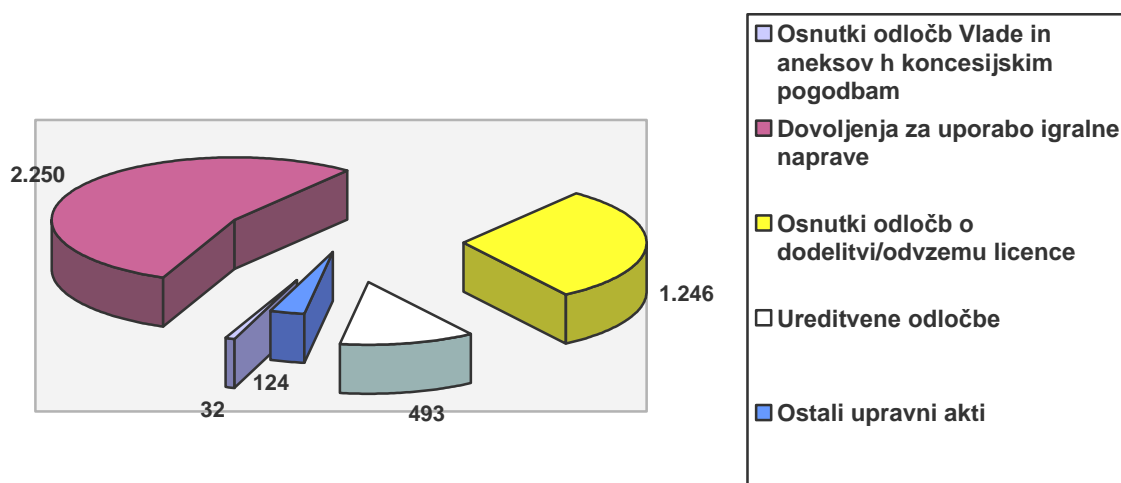
Kot v preteklih letih so po številu izstopale vloge za izdajo dovoljenj za uporabo igralne naprave in vloge za izdajo dovoljenj za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo, sledijo pa ureditvene odločbe, dovoljenja v zvezi z

nadzornimi informacijskimi sistemi ter osnutki odločb in aneksov za Vlado v zvezi s koncesijskimi pogodbami.

V zvezi z upravnimi postopki je bilo izdanih še 108 sklepov o določitvi stroškov postopka v skladu z Uredbo o določitvi tarife stroškov na področju prirejanja iger na srečo.

Poleg navedenega je Urad podal številne strokovne odgovore in mnenja v zvezi z igrami na srečo.

Slika: Struktura izdanih aktov v letu 2010



2.1. Klasične igre na srečo

V letu 2010 je bilo podaljšanih pet koncesiji za prirejanje klasičnih iger na srečo in dodeljena ena nova koncesija za trajno prirejanje klasične igre na srečo. Sklenjenih je bilo pet aneksov h koncesijskim pogodbam in ena koncesijska pogodba.

Urad je še v 40 zadevah potrdil pravila posamezne klasične igre na srečo, njihove spremembe oziroma dodatke k pravilom posamezne klasične igre na srečo in v eni zadevi zahtevke za potrditev spremembe pravil zavrnil, izdal 10 dovoljenj za podaljšanje roka prodaje oziroma predčasen zaključek prodaje srečk pred njegovim iztekom ter izdal eno dovoljenje za začetek prirejanja klasičnih iger na srečo preko spleta.

Urad je nadalje potrdil osem tehnoloških postopkov in sprememb oziroma dopolnitev le – teh ter dva taka zahtevka zavrnil, pri čemer je v posebnem ugotovitvenem postopku preveril tudi skladnost posameznih tehnoloških postopkov z ZIS, koncesijsko pogodbo, pravili posamezne igre in Uredbo o podrobnejših pogojih, ki jih mora izpolnjevati prireditelj pri trajnem prirejanju klasičnih iger na srečo. V okviru vseh navedenih postopkov je Urad zahteval bodisi njihovo dopolnitev oziroma uskladitev z navedenimi predpisi in akti bodisi dodatno obrazložitev posameznih opisanih postopkov. V vseh primerih je opravil tudi ustno obravnavo z ogledom poslovnih prostorov, opreme in naprav ter postopkov prirejanja igre na srečo.

V letu 2010 je Urad vodil 21 postopkov za izdajo dovoljenj za občasno prireditev klasične igre na srečo, od tega je v prvih 10 zadevah Urad vodil postopek do izdaje odločbe in pripravil osnutek dovoljenja, ki ga je izdalo ministrstvo, pristojno za finance, v nadaljnjih 11 zadevah pa je dovoljenje izdal Urad na podlagi tretjega odstavka 16. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določa, da v primerih, ko je za odločanje o upravnih zadevah na določenem področju na prvi stopnji pristojno ministrstvo, in je v ministrstvu organiziran organ v sestavi za to področje, na prvi stopnji vodi postopek in odloča o upravni zadevi organ v sestavi ministrstva. V zadevah občasnega prirejanja je Urad izdal tudi 21 odločb, s katerimi je potrdil pravila posamezne občasne klasične igre na srečo in komisijo za nadzor te igre.

Urad je bil na podlagi obvestil upravnih enot in pristojnih policijskih postaj tudi seznanjen, da so društva v okviru kulturnega ali zabavnega programa v 40 primerih priglasila prireditev tombole oziroma srečelova, za prireditev katerih na podlagi 20. člena ZIS ni potrebno dovoljenje, saj skupna vrednost srečk ni presegla zneska 5.000,00 eurov, vrednost posameznega dobitka pa ni presegla zneska, od katerega se plačuje davek na dobitke od iger na srečo (slednji je v letu 2010 znašal 300,00 eurov).

Tabela: Izdani upravni akti s področja prirejanja klasičnih iger na srečo

Vrsta upravnega akta	Trajno prirejanja klasičnih iger na srečo						Občasno prirejanja klasičnih iger na srečo						Skupaj					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Dovoljenje za občasno prireditve klasične igre na srečo	0	0	0	0	0	0	1	5	2	0	0	21	1	5	2	0	0	21
Odločba o potrditvi pravil in o potrditvi komisije za žrebanje ter dodatka k pravilom	0	0	0	0	0	0	1	5	2	0	0	21	1	5	2	0	0	21
Odločba o potrditvi oz. spremembi tehnološkega postopka	17	16	11	6	13	8	0	0	0	0	0	0	17	16	11	6	13	8
Dovoljenje za začetek prirejanja klasične igre na srečo	1	1	2	3	5	1	0	0	0	0	0	0	1	1	2	3	5	1
Odločba o potrditvi pravil trajne klasične igre na srečo	32	25	38	25	59	40	0	0	0	0	0	0	32	25	38	25	59	40
Dovoljenje za podaljšanje prodaje oz. predčasen zaključek prodaje srečk	1	20	3	2	9	10	0	0	0	0	0	0	1	20	3	2	9	10
Skupaj	51	62	54	36	86	59	2	10	4	0	0	42	53	72	58	36	86	101

2.2. Posebne igre na srečo

V Sloveniji je bilo na dan 31. 12. 2010 dodeljenih:

- 14 koncesij za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo;
- 9 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah;
- 33 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih.

Tabela: Obseg prirejanja iger na srečo na dan 31. 12. 2010

	klasične igre na srečo	posebne igre na srečo v igralnicah	posebne igre na srečo v igralnih salonih
število dodeljenih veljavnih koncesij	14	9	33
dejanski obseg prirejanja	13	9	32

Gospodarske družbe, ki želijo pridobiti koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo, morajo razkriti podatke, ki odražajo njihovo finančno stanje ter druge relevantne podatke, npr. o lastnikih ter njihovih medsebojnih upravljavskih in kapitalskih povezavah, dokazila o zagotovljenem osnovnem kapitalu, poslovni načrt za najmanj triletno obdobje in podobno. Za potrebe odločanja o morebitnem vstopu v dejavnost prirejanja iger na srečo je pomembno tudi njihovo dosedanje finančno poslovanje, izpolnjevanje javnofinančnih obveznosti in presoja drugih razpoložljivih finančnih podatkov. Namen podrobne preučitve podatkov in celovite presoje drugih okoliščin v zvezi z vlagatelji je v zagotavljanju urejenega in nadzorovanega okolja, v katerem se igre na srečo lahko prirejajo. Zato je naloga urada, da podrobneje preuči vsakega vlagatelja in za Ministrstvo za finance pripravi strokovno poročilo o pregledu s poudarkom na preverjanju izpolnjevanja zakonskih pogojev in prikazu drugih dejstev, pomembnih v postopku odločanja o dodelitvi koncesije po prostem preudarku.

Urad je v obravnavanem letu tako pripravil potrebne strokovne podlage za postopek odločanja o dodelitvi koncesije za igralni salon v zvezi s petimi zahtevami vlagateljev, pri čemer so bile štiri zahteve zavrnjene, v enem primeru pa je bila koncesija za igralni salon dodeljena.

Gospodarske družbe, ki pridobijo koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo, morajo v obdobju trajanja koncesije izpolnjevati vrsto pogojev, ki jih nalaga področna zakonodaja. Pri tem je naloga urada, da s posrednim (preučevanje listinske dokumentacije, ki jo koncesionarji predlagajo uradu) in neposrednim nadzorom preverja zagotavljanje izpolnjevanja teh pogojev, kot so ustreznost višine osnovnega kapitala in lastniške strukture, zagotavljanje obveznih varnostnih rezerv, pravilnost obračunavanja in plačevanja koncesijske dajatve, knjigovodsko obravnavanje prihodkov od prirejanja iger na srečo ter stroškov iz naslova bonitet gostom in drugo.

S spremljanjem in analiziranjem finančnega stanja ter nadziranjem izpolnjevanja zakonskih pogojev v obdobju trajanja koncesijske pogodbe se zagotavlja transparentnost in zakonitost poslovanja koncesionarjev, ugotovitve pa so podlaga

tudi za odločanje o podaljšanju koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo. Ta se namreč dodeli le za določeno obdobje, koncesionarji pa lahko šest mesecev pred potekom roka zaprosijo za njeno podaljšanje. V zvezi s tem je naloga urada preverjanje in analiziranje podatkov iz zahtev koncesionarjev za podaljšanje koncesij ter drugih razpoložljivih podatkov o poslovanju ter na tej osnovi priprava strokovnega poročila za ministrstvo za finance, v katerem je poudarek na preverjanju izpolnjevanja zakonskih pogojev, analizi dosedanjega poslovanja, ukrepih nadzornega organa, planu za naslednje petletno obdobje in prikazu drugih dejstev, pomembnih v postopku odločanja o podaljšanju koncesije po prostem preudarku.

Tudi v zvezi z zahtevami za podaljšanje koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo urad preverja in analizira podatke iz zahtev in druge razpoložljive podatke ter pripravi strokovno poročilo kot podlago za sprejem končne odločitve. V okviru strokovnega poročila se navedejo ugotovitve v zvezi z izpolnjevanjem zakonskih pogojev, analizira se finančna boniteta koncesionarja, analizira se dosedanje poslovanje tako na nivoju pravne osebe kot na nivoju igralnice oziroma igralnega salona, nadalje se analizira poslovni načrt ter navedejo ukrepi nadzornega organa v zvezi z dosedanjim poslovanjem koncesionarja. Urad je tako v vseh zadevah, ki so se nanašale na zahteve za podaljšanje koncesij, po natančnejšem preverjanju vseh razpoložljivih podatkov pripravil strokovna poročila, pripravil pa je tudi osnutke drugih gradiv, potrebnih za sprejem dokončne odločitve na vladi.

V letu 2010 je tako urad pripravil ustrezne strokovne podlage za nadaljnje odločanje v zvezi s 17 zahtevami za podaljšanje koncesije za igralni salon ter eno zahtevo za podaljšanje koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici. V enem primeru je vlada zahtevo za podaljšanje koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnem salonu zavrnila.

Koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo se lahko spremenijo s sklenitvijo aneksa. Najpogostejši razlog za spremembo koncesijske pogodbe je sprememba obsega prirejanja, ki se odraža v številu dovoljenih igralnih mest, nadalje uvedba možnosti prirejanja turnirjev v igralnici ter možnost prirejanja spletnih iger na srečo. V zvezi s tem je Urad v letu 2010 izvedel vse potrebne aktivnosti v zvezi s 14 predlogi koncesionarjev za sklenitev aneksa h koncesijski pogodbi, pri čemer se je 8 predlogov nanašalo na spremembo koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici, 6 pa na spremembo koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnem salonu. Predlogi za spremembo koncesijskih pogodb so se v obravnavanem obdobju v pretežni meri nanašali na povečanje števila igralnih naprav. Tudi v teh postopkih je urad po analiziranju vseh razpoložljivih podatkov pripravil strokovno poročilo za

ministra za finance, ki v imenu koncedenta (vlade) odloči o spremembi koncesijske pogodbe.

ZIS v 3.b členu določa, da se igre na srečo lahko izvajajo le z igralno napravo, ki je skladna s predpisanimi tehničnimi in drugimi zahtevami, in če je njena skladnost ugotovljena po predpisanem postopku. Dovoljenje za uporabo igralne naprave izda Urad na podlagi poročila o preizkusu igralne naprave, ki velja, dokler igralna naprava izpolnjuje vse predpisane pogoje, in sicer je Urad v letu 2010 izdal skupaj 2.250 dovoljenj za uporabo igralne naprave v igralnicah in v igralnih salonih in sedem dovoljenj za žrebalne naprave, ki se uporabljajo pri prirejanju klasičnih iger na srečo.

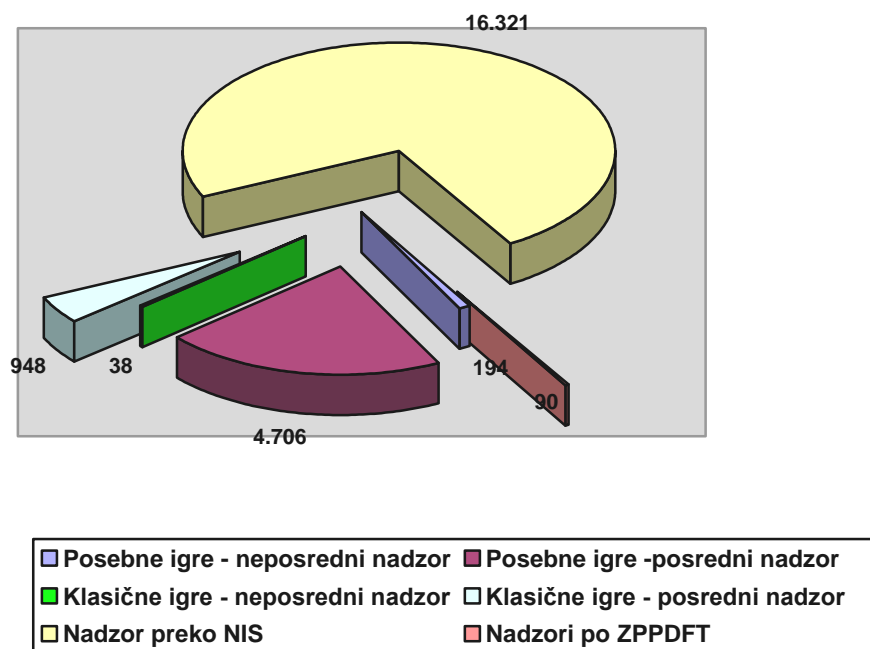
3. NADZOR

Urad opravlja nadzor pri prirediteljih klasičnih iger na srečo, pri koncesionarijih za igralnice, in pri koncesionarijih za igralne salone, in sicer se nadzor izvaja neposredno, posredno ter preko nadzornega informacijskega sistema (v nadaljevanju: NIS).

Število tako neposrednih kot posrednih nadzorov v zadnjih letih narašča, pri čemer je bilo v letu 2005 največ posrednih nadzorov, ki pa so se v naslednjem letu zmanjšali, kot posledica poenotenja pošiljanja poročil in podatkov, ki je bilo izvedeno konec leta 2005.

Posebej je treba opozoriti na specifičen nadzor, ki ga Urad izvaja z NIS, v katerega so neposredno povezani nadzorni informacijski sistemi koncesionarjev in prirediteljev iger na srečo. S tem sistemom Urad dnevno neposredno spremlja posamezne delovne procese na igralnih napravah, ki so v uporabi od trenutka, ko koncesionar oziroma prireditelj prične poslovati do prenehanja poslovanja. V NIS Urada je bilo na dan 31. 12. 2010 vključenih 9.018 igralnih naprav. Na dan 31. 12. 2010 se je vsakodnevno spremljalo 42 igralnic in igralnih salonov ter dva prireditelja, kar pomeni 16.321 tovrstnih nadzorov v letu 2010.

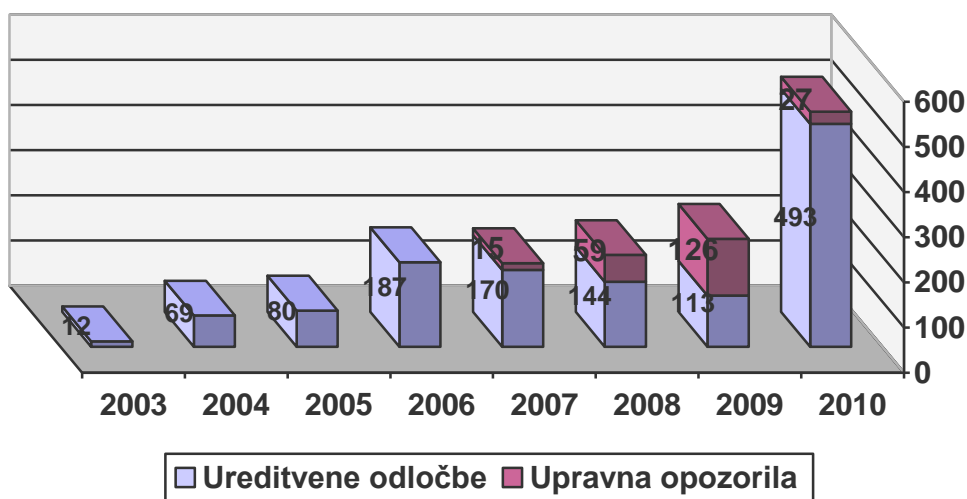
Slika: Pregled števila posrednih in neposrednih nadzorov letu 2010



V zvezi z izvajanjem nadzorne funkcije je Urad v letu 2006 izdal 187 odločb o odpravi nepravilnosti, 170 v letu 2007, 144 v letu 2008, 113 v letu 2009 in 493 v

letu 2010. Število odločb o odpravi nepravilnosti je v primerjavi s preteklimi leti naraščalo do leta 2006, v letu 2007, 2008 in 2009 jih je bilo nekaj manj, v letu 2010 pa se je število močno povečalo, predvsem kot posledica postopkov v zvezi z nedovoljenim prirejanjem iger na srečo preko spleta. V letu 2007 je bilo izdanih 15 upravnih opozoril, 59 v letu 2008, 126 v letu 2009 in 27 v letu 2010.

Slika: Izdane odločbe o odpravi nepravilnosti v obdobju 2003 - 2010



3.1. Prekrški

V letu 2010 je Urad izdal 110 prekrškovnih ukrepov, in sicer 33 odločb o prekršku (globe), 63 plačilnih nalogov, 11 opominov in tri opozorila za storjeni prekršek.

Prekrškovni ukrepi so se med drugim nanašali na nepravočasno plačilo oziroma nepravilen obračun koncesijske dajatve, na nedovoljeno opravljanje storitev za tujega prireditelja in na prirejanje igre na srečo brez dovoljenja, na pomanjkljiv video nadzor in na nepravilnosti nadzornega informacijskega sistema koncesionarjev.

3.2. Klasične igre na srečo

V zvezi z izvajanjem posrednega in neposrednega nadzora prirejanja klasičnih iger na srečo je bila v letu 2010 izdana ena odločba o odpravi nepravilnosti ter izrečeno eno opozorilo. Oba ukrepa sta bila izvršena v roku. Razlog za tako majhno število ugotovljenih kršitev je med drugim možno pripisati preventivnemu

delovanju Urada na tem področju in se kaže kot pozitivna posledica v odgovornem ravnanju prirediteljev.

3.2.1. Posredni nadzor

Posredni nadzor nad prireditelji klasičnih iger na srečo je Urad izvajal z nadzorom poročil, zapisnikov, javnih objav, obračuna prihodkov in odhodkov, nerevidiranih in revidiranih letnih poročil ter drugih poročil, ki so jih prireditelji pošiljali Uradu. Kot je že rečeno je Urad poenotil način pošiljanja poročil in podatkov ter naložil prirediteljema klasičnih iger na srečo, da nekatere podatke v skladu s koncesijsko pogodbo pošiljajo v elektronski obliki, kar je prispevalo k racionalizaciji in tudi bolj učinkovitemu nadzoru.

V zvezi s prirejanjem klasičnih iger na srečo se je sicer preverjalo podrobnejše pogoje, ki jih morajo izpolnjevati prireditelji pri prirejanju iger, in analiziralo podatke, na podlagi katerih Vlada odloča o dodelitvi koncesije za trajno prirejanje posamezne klasične igre na srečo, nadalje se je preverjalo izvajanje določb Uredbe o podrobnejših pogojih, ki jih morajo izpolnjevati prireditelji pri trajnem prirejanju klasičnih iger na srečo, Uredbe o določitvi društev in neprofitnih organizacij, ki smejo občasno prirejati klasične igre na srečo in o kriterijih za občasno prirejanje klasičnih iger na srečo, koncesijskih pogodb za trajno prirejanje klasične igre na srečo in internih predpisov prireditelja.

Prireditelji morajo v skladu s koncesijsko pogodbo za trajno prirejanje klasične igre na srečo Uradu predložiti:

- podatke o vrednosti vplačanih kombinacij najpozneje do 20. oziroma 25. v mesecu za pretekli mesec;
- poročilo o vplačilih posameznega kroga, ki mora vsebovati najmanj: podatke o dnevu pričetka in zaključka sprejemanja vplačil, vrednosti vplačanih kombinacij, številki kroga, številu in vrednosti dobitkov, ki so bili izplačani, in številu in vrednosti dobitkov, ki niso bili izplačani, in kakšna je njihova vrednost, najkasneje do 20. oziroma 25. v mesecu za kroge, katerim je rok za izplačilo dobitkov potekel v preteklem obračunskem mesecu;
- poročilo o obračunani in plačani akontaciji koncesijske dajatve in davka od iger na srečo najpozneje do desetega v mesecu za pretekli mesec in poročilo o dokončnem obračunu in plačilu koncesijske dajatve najkasneje do 20. oziroma 25. marca tekočega leta za preteklo leto;
- zbirni letni pregled odhodkov, ki se nanašajo na prirejanje iger, najkasneje v dveh mesecih po poteku koledarskega leta;
- sklep skupščine o porabi čistega dobička v sedmih dneh po sprejemu sklepa skupščine delničarjev o delitvi dobička;

- kopijo izpiska stanja delniške knjige koncesionarja, ki je vodena pri KDD – centralni klirinško depotni družbi, d. d., v sedmih dneh po polletnem obdobju.

Prireditelji morajo na podlagi koncesijskih pogodb Uradu polletno predložiti tudi nerevidirane računovodske izkaze, v skladu s 105. členom ZIS pa tudi revidirano poslovno poročilo v štirih mesecih po preteku koledarskega leta. Ob predložitvi revidiranega poslovnega poročila mora prireditelj Uradu predložiti tudi seznam lastnikov in njihove lastniške deleže.

Urad je tako v obravnavanem obdobju poleg letnih pregledov odhodkov, ki se nanašajo na posamezno klasično igro na srečo, sklepov skupščin o porabi čistega dobička in raznih javnih objav, prejel še 842 poročil in obvestil.

Prireditelji, ki priredi občasno klasično igro na srečo na podlagi dovoljenja, mora Uradu v predpisanih rokih predložiti:

- zapisnik in poročilo o poteku občasne igre na srečo najpozneje v sedmih dneh po prireditvi;
- zapisnik o neizplačanih dobitkih in njihovi vrednosti najpozneje v sedmih dneh po poteku roka za izplačilo dobitkov;
- obračun prihodkov in odhodkov ter porabo čistega dobička najpozneje v 30 dneh po poteku roka za izplačilo dobitkov.

Urad je v obravnavanem obdobju od občasnih prirediteljev prejel 84 tovrstnih poročil, zapisnikov in obračunov.

3.2.2. Neposredni nadzor

V letu 2010 je bilo opravljenih 38 neposrednih nadzorov pri prirediteljih, ki trajno prirejata klasične igre na srečo (31 v letu 2009, 22 v letu 2008, 21 v letu 2007, 27 v letu 2006 in 22 v letu 2005), v okviru katerih se je predvsem nadzorovala pravilnost prirejanja posameznih klasičnih iger na srečo (tehnološki postopek) in sedem neposrednih nadzorov pri prirediteljih, ki so priredili občasno klasično igro na srečo.

Na podlagi 10. člena Uredbe o podrobnejših pogojih, ki jih mora izpolnjevati prireditelj pri trajnem prirejanju klasičnih iger na srečo, mora biti celoten postopek prirejanja klasične igre na srečo podrobno opisan v posebnem aktu. V okviru nadzora tehnološkega postopka je bila preverjena zlasti pravilnost:

- žrebanj dobitnih kombinacij, ravnanja s pripomočki in napravami za žrebanje, dela trezorske komisije oziroma komisije za nadzor iger ter obdelave vplačil;
- objave pravil na prodajnem mestu;
- prenosa podatkov med prodajnim mestom in centralnim strežnikom prireditelja (on – line povezava) in sprejemanje vplačil ter
- izkazanih prihodkov in odhodkov;
- opravljanja registracij pri spletnem prirejanju iger na srečo;
- poslovanja z igralnimi računi;
- poslovanja s samopostrežnimi terminali;
- izvajanja nalog v zvezi s preprečevanjem pranja denarja.

Urad je nadzoroval tudi izvajanje določb koncesijskih pogodb, na podlagi katerih je potrebno voditi evidence in zagotavljati podatke o dobitkih in dobitnikih, ki so zavezanci za plačilo davka na dobitke od iger na srečo, evidence in podatke o prihodkih in odhodkih posamezne igre ter evidence o prenosu dobitkov, ki niso izplačani ali dvignjeni v roku.

Nadzorovane so bile tudi druge evidence, ki jih morajo prireditelji voditi v zvezi s posamezno igro, ter pravilnost ugotavljanja mesečne in letne osnove za obračun koncesijske dajatve (vrednost vplačil, doseženih s prodajo srečk, zmanjšanih za izplačane dobitke).

Pri prirediteljih, ki so priredili občasno klasično igro na srečo, na podlagi dovoljenja, je Urad izvedel sedem nadzorov, predvsem, ali se je igra priredila v skladu s pravili občasne igre na srečo in dovoljenjem za prireditev občasne igre na srečo ter delo komisije za nadzor občasne igre na srečo ter delovanje informacijske podpore, ki so jo občasni prireditelji uporabljali pri prirejanju stav na tekmovanjih s kopitarji.

V okviru nadzora velja omeniti tudi posredni nadzor, ki se opravlja preko povezave informacijskega sistema, na katerem se izvajajo klasične igre na srečo ki se prirejajo tudi preko spleta. Podatki zanje, opredeljeni v aneksu koncesijske pogodbe, ki ureja spletno prirejanje igre, se prenašajo v informacijski sistem Urada, kjer se analizirajo ter so na razpolago za pripravo nadzorov kot tudi za nadaljne obdelave.

3.3. Posebne igre na srečo

V letu 2010 je bilo v zvezi z izvajanjem posrednega in neposrednega nadzora področja prirejanja posebnih iger na srečo pri koncesionarjih izdanih 144 odločb

za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, od tega 12 na področju prirejanja posebnih iger na srečo v igralnicah, 62 pa na področju prirejanja posebnih iger na srečo v igralnih salonih ter izrečenih 27 opozoril za odpravo nepravilnosti po določbah zakona o inšpekcijskem nadzoru.

3.3.1. Posredni nadzor

Na področju posrednega nadzora je Urad tekoče preverjal in analiziral podatke, ki so jih dolžni pošiljati koncesionarji za igralnice oziroma za igralne salone, in sicer o:

- realizaciji iz iger, napitnin in vstopnin;
- negativnih dnevnih obračunih na posamezni igralni mizi;
- ugotovljenih nepravilnostih, ki so nastale zaradi neupoštevanja pravil, oziroma zaradi tehnične napake na igralni napravi;
- danih in prejetih kreditih, stroških in investicijah;
- nabavi in spremembah nahajališč igralnih žetonov;
- prirejanju turnirjev;
- spremembah in dopolnitvah internih organizacijskih predpisov ter novih internih organizacijskih prepisov, ki so jih bili koncesionarji za igralne salone dolžni sprejeti po uveljavitvi novega Pravilnika o prirejanju posebnih iger na srečo v igralnih salonih in
- spremembi lastniške strukture in kapitala.

Zbrani podatki se analizirajo, v primeru ugotovljenih kršitev se izvedejo potrebni ukrepi oziroma po potrebi izvede še neposreden nadzor pravilnosti poslovanja igralnice oziroma igralnega salona koncesionarja za razjasnitev dejanskega stanja.

Koncesionarji za igralnico morajo na podlagi koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo Uradu polletno predložiti nerevidirane računovodske izkaze, v skladu s 105. členom ZIS pa morajo predložiti še revidirano letno poročilo ter seznam lastnikov in njihove lastniške deleže. Koncesionarji za igralni salon morajo Uradu predložiti revidirano letno poročilo. Urad v okviru opravljanja nalog iz 108. člena ZIS preučuje omenjena poročila koncesionarjev za igralnice in igralne salone, ugotovitve pa uporabi za pripravo strokovnih poročil in drugih analiz o stanju v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo. Uradu je bilo v obravnavanem obdobju predloženih 38 revidiranih letnih poročil.

Urad na podlagi zbranih podatkov pripravlja tudi analize in študije, ki so namenjene spremljanju stanja v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo. Tudi

v letu 2010 je urad mesečno spremljal zbirne podatke o prirejanju iger na srečo ter s poročili seznanjal Ministrstvo za finance, kot vsako leto pa pripravil obsežni letni bilten s podrobnimi podatki o stanju v tej dejavnosti s poudarkom na letu 2009.

ZIS v 76. členu določa, da mora koncesionar v svojih evidencah zagotoviti podatke o mesečnih osnovah koncesijske dajatve, na podlagi katerih obračunava in plačuje koncesijsko dajatev. Podatke iz evidence in kopijo dokazila o vplačilu koncesijske dajatve mora predložiti Uradu. Pri pregledu pravilnosti obračunavanja in plačevanja koncesijske dajatve v obravnavanem letu je bilo ugotovljenih 18 nepravilnosti, ki so bile z izdajo ukrepov Urada ustrezno odpravljene. Nepravilnosti so se zlasti nanašale na napačno uporabo vplačilnih računov za nakazilo koncesijske dajatve, napačen obračun koncesijske dajatve glede na določbe ZIS, v dveh primerih pa tudi na zamude pri plačilu koncesijske dajatve. V zvezi s temi nepravilnostmi so bile izdane tri odločbe o prekršku.

Zbrani podatki se analizirajo, v primeru ugotovljenih odstopanj pa se na njihovi podlagi izvede še neposreden nadzor pravilnosti poslovanja igralnice oziroma igralnega salona koncesionarja.

ZIS in 21. točka koncesijske pogodbe nalagata Uradu obveznost preučevanja organizacijskih predpisov, ki urejajo prirejanje posebnih iger na srečo. Le – te so koncesionarji dolžni Uradu predložiti kot čistopis spremenjenega ali dopolnjenega internega akta ter vsak nov interni akt najpozneje pred dnevom začetka njegove uporabe, v zvezi s tem je Urad prejel 485 različnih internih aktov.

Urad je tako v obravnavanem obdobju skupaj prejel 4.706 raznih obvestil in poročil.

3.3.2. Posredni nadzor preko informacijskega sistema Urada

Posredni nadzor se izvaja tudi s pomočjo preučevanja in analiziranja podatkov, ki jih beleži NIS Urada, ki je neposredno povezan v nadzorni informacijski sistem koncesionarjev, kar Uradu omogoča neposredno spremljanje posameznih delovnih procesov na igralnih napravah, ki so v uporabi.

V NIS Urada se med drugim beležijo:

- osnovni podatki o vsaki igralni napravi;
- podatki o dogodkih na igralnih napravah (npr. polnitve in praznitve, večji dobitki, alarmi, napake) in

- urne vrednosti števecov na igralnih napravah (npr. vrednost vstavljenih bankovcev, vrednost stav, vrednost dobitkov, število odigranih iger).

Z NIS se nadzor nad koncesionarji za igralnice in igralne salone izvaja na dva načina, in sicer s pregledom in analizo podatkov, zabeleženih v podatkovni bazi v Uradu, in neposredno z oddaljenim dostopom do sistema nameščenega pri koncesionarju, s katerim se spremlja dogajanje in zabeležke ter poročila na sistemu. Prvi način je bil v obravnavanem obdobju uporabljen praktično pri vseh opravljenih nadzorih, drugi način pa se je uporabil, kadar so bila odkrita odstopanja ali nepravilnosti in to predvsem v fazi zbiranja dokazov za obrazložitev zahtevkov pri pripravi ureditvenih odločb za odpravo odkritih nepravilnosti. Podlaga za izvedbo nadzora preko NIS so bila odstopanja, odkrita pri primerjavi mesečnih obračunov, napake, javljene pri dnevnem prepisu podatkov v bazo na Uradu, ter obvestila koncesionarjev o neustreznem delovanju in napakah na igralnih napravah oziroma na njihovem NIS.

Na podlagi podatkov v NIS izvaja Urad nadzor predvsem s spremljanjem pravilnosti obračunane koncesijske dajatve, poročil o velikih dobitkih, blagajniškega poslovanja, dogodkov na igralnih napravah in deklariranih lastnostih igralnih naprav.

Za zagotavljanje pravilnosti in kompletnosti podatkov, zabeleženih v NIS Urada, da se omogoči analitska vrednost zbranih podatkov ter uporabnost podatkov za nadzorne cilje, se je v Službi za informatiko dnevno spremljala uspešnost in kompletnost prenosa podatkov iz NIS koncesionarjev, njihovega prepisa v NIS Urada ter pravilnost izračuna obračunskih podatkov. Posebej podrobno se je preverjala pravilnost izračuna obračunskih podatkov po zaključku meseca, pri čemer se opravila tudi primerjava s podatki, ki so jih v mesečnih poročilih po zaključku meseca poslali koncesionarji za igralne salone in igralnice. V zvezi z navedenim je potrebno dodati, da je Služba za informatiko v letu 2010 opravila 510 primerjav mesečnih obračunov za 44 koncesionarjev posebnih iger na srečo v igralnicah in v igralnih salonih, ter objavila o tem 12 internih mesečnih poročil. Za razrešitev odkritih odstopanj pri primerjavi mesečnih poročil in pri rednem spremljanju podatkov v NIS pri koncesionarjih pa je izdala 33 ureditvenih odločb, vodila je tri prekrškovne postopke pri čemer je izrekla dva opomina in izdala eno odločbo z globo.

V okviru vzdrževanja NIS na Uradu je Služba za informatiko obstoječi sistem v letu 2010 prilagodila naslednjim spremembam pri koncesionarjih:

- verziji sistema Bally SDS 10.3.3.1 za več lokacij v istem sistemu;

- verziji sistema Advansys SlotScanner V3.0.1 za več lokacij v istem sistemu in za podporo igralnim napravam z več igralnimi mesti in večimi elektromehanskimi generatorji naključnega izida;
- verziji sistema Ensico AltaVista E1 1.3.23 s spremljanjem dodatnih tabel;
- spremembi vsebine in strukture poročil o preizkusih igralnih naprav, ki jo je predlagal SIQ, in ki vpliva na informacijsko podporo za pripravo dovoljenj Urada za izdajo dovoljenja za uporabo igralne naprave;
- povezavi spletnega sistema SIS Kobarid;
- povezavi spletnega sistema na katerem prireja Loterija Slovenije igro E-LOTO.

Med zahtevnejše in obsežnejše naloge, opravljene v letu 2010, velja omeniti povezavo spletnega sistema v NIS Urada, ki jo je Služba za informatiko opravila v postopku izdaje dovoljenja za prirejanje posebnih iger na srečo preko spleta, ki ga je Urad izdal koncesionarju Casino Kobarid.

3.3.3. Neposredni nadzor

Pooblaščenec osebe Urada so pri koncesionarjih v letu 2010 opravile 119 neposrednih nadzorov.

Pri opravljanju neposrednih nadzorov pri koncesionarjih za igralnice in igralne salone je Urad nadziral zlasti izvajanje ZIS in drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, izvajanje koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo in pravilnost izvajanja vseh procesov, ki so neposredno in posredno povezani s prirejanjem iger na srečo.

Koncesionar za igralni salon mora na podlagi koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnem salonu tudi pisno obvestiti Urad o prenehanju družbe in statusnih spremembah ter o spremembah posameznih določb statuta ali družbene pogodbe, najpozneje v sedmih dneh po sprejemu sklepa o taki spremembi, v poslovnih knjigah pa mora zagotoviti analitične evidence, iz katerih bodo razvidni podatki o prihodkih in odhodkih iz naslova prirejanja posebnih iger na srečo v igralnem salonu. Urad na tem področju ni ugotovil nobenih nepravilnosti.

Urad je v okviru pooblastil, ki mu jih daje Zakon o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma, v okviru izvajanja neposrednega nadzora, nadziral tudi izvajanje nalog, ki so jih na podlagi tega zakona dolžni opravljati prireditelji in koncesionarji za prirejanje iger na srečo.

Tabela: Nadzori po določbah ZPPDFT v letu 2010

vrsta koncesionarja	število nadzorov	število ukrepov
igralnice	29	1
igralni saloni	59	0
prireditelji	2	1
skupaj	90	2

Tabela: Nadzor nad prirejanjem iger na srečo v letu 2010

		Število postopkov	Neposredni nadzor	Posredni nadzor (poročila, obvestila)	Ureditvena/prepovedna odločba	Odstop zadeve policiji/drugemu organu
Klasične igre na srečo	trajno prirejanje		38	842	1	
	občasno prirejanje		7	124	0	
Posebne igre na srečo	Igralnice in igralni saloni		119	4.706	68	
Nedovoljeno prirejanje / denarne verige	brez koncesije oz. dovoljenja	354	30		424	18
Skupaj		354	194	5.672	493	18

3.4. Nedovoljeno prirejanje iger na srečo

Na podlagi 3. člena ZIS se igre na srečo lahko prirejajo le na podlagi dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa. ZIS tudi prepoveduje sprejemanje ali posredovanje vplačil, oglaševanje ali opravljanje drugih storitev v zvezi s prirejanjem na srečo za osebe, ki nimajo koncesije vlade Republike Slovenije (6. člen) ter določa, da je uporaba ali namestitve igralnih naprav, na katerih so nameščene simulacije iger na srečo ali igre, pri katerih se za vplačilo v posamezno igro in za ugotavljanje nagrade ali dobitka uporablja plačilna tabela, dovoljena samo gospodarskim družbam, ki so pridobile koncesijo za prirejanje iger na srečo (tretji odstavek 7. člena).

V letu 2010 je Urad zaradi suma prirejanja iger na srečo brez dovoljenja oziroma koncesije in opravljanja storitev za tuje prireditelje iger na srečo obravnaval 354 zadev. Pri tem velja izpostaviti, da je bilo nekaj zadev zaradi težav, povezanih z dokazovanjem kršitve in ugotavljanjem kršitelja, prenesenih iz preteklih let. Kot nerešene zadeve so evidentirane tudi vse zadeve, kjer so kršitelji uveljavljali pravna sredstva.

Gre za zelo zahtevne postopke. V zvezi z izvajanjem nadzora prirejanja iger na srečo brez dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa se Urad sooča s težavo razmejitve med kaznivim dejanjem in prekrškom in s problemom, da se vedno pogosteje igre na srečo prirejajo v zasebnih prostorih. To še zlasti velja za prirejanje igre poker. S številnimi težavami se je Urad srečeval tudi pri izvajanju nadzora prirejanja iger na srečo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev.

V zvezi s t.i. blokadami IP naslovov v primerih, ko prireditelj spletnih iger na srečo, kljub izdani odločbi o prepovedi prirejanja iger na srečo na teritoriju Republike Slovenije s prirejanjem nadaljuje, je bilo izdanih 312 odločb ponudnikom spletnih storitev. Zoper izdane odločbe je bilo vloženi 132 pritožb, zoper odločbe MF, s katerimi so bile potrjene odločbe Urada, vloženi 23 tožb.

V zadevah, kjer je Urad uspel zbrati zadostne dokaze, so bili uvedeni postopki o prekršku in v štirih zadevah tudi odločeno z izdano odločbo o prekršku oziroma plačilnim nalogom.

Poleg prekrškovnih postopkov je Urad 18 zadev odstopil v pristojno reševanje Policiji zaradi suma storitve kaznivega dejanja.

Večino postopkov, ki so se nanašali na kršitev 3. in tretjega odstavka 7. člena ZIS je Urad vodil v sodelovanju s policijo.

4. DRUGO DELO POVEZANO S PRIREJANJEM IGER NA SREČO

4.1. Delo na normativnem področju

Na normativnem področju je Urad v letu 2010 pripravil nov predlog Pravilnika sprememb in dopolnitev pravilnika o nadzornem informacijskem sistemu igralnih naprav, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 84/10).

V letu 2010 je bil spremenjen in dopolnjen tudi ZIS, in sicer Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 10/10 - ZIS-C), in kasneje še Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 106/10 - ZIS-D).

4.2. Sodišče Evropskih skupnosti

V okviru mednarodne primerjave je pravna ureditev iger na srečo sicer še vedno prepuščena nacionalnim zakonodajam in ni predmet poenotenja oziroma harmonizacije znotraj Evropske unije, posamezne države pa to področje urejajo glede na svoje socialne, kulturne in gospodarske posebnosti. Nujno pa je spremljanje postopkov pred Sodiščem Evropskih skupnosti, saj imajo lahko posamični primeri pomembne posledice tudi za prirejanje iger na srečo pri nas zato Urad v okviru svojih zmožnosti spremlja dogajanje v EU na področju prirejanja iger na srečo in tudi pred Sodiščem Evropskih skupnosti ter o tem obvešča Ministrstvo za finance.

4.3. Dovoljenje za delo v dejavnosti prirejanja iger na srečo

ZIS v 85. a členu določa, da morajo vodje igralnic, krupjeji, vodje iger, osebe, ki opravljajo interni nadzor v igralnici, ter glavni in pomožni blagajniki imeti dovoljenje za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo, ki ga izda posebna komisija, sestavljena iz dveh članov, ki ju imenuje minister, pristojen za finance, in člana Odbora združenja igralnic pri Gospodarski zbornici Slovenije.

Komisija za izdajo licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo sicer na podlagi 85.a člena ZIS izdaja odločbe o dodelitvi licence za dela in naloge vodje igralnice oziroma igralnega salona, krupjeja, vodje iger, internega

nadzornika ter glavnega ali pomožnega blagajnika. Pristojna pa je tudi za izdajo odločbe o odvzemu licence.

Vsa potrebna administrativna dela za Komisijo za izdajo licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo opravlja Urad. Navedena komisija je v letu 2010 izdala 409 pozitivnih dovoljenj za delo v dejavnosti prirejanja iger na srečo, v treh primerih je bila zahteva zavrnjena, šest zahtevkov je bilo umaknjenih, štirje zahtevki so bili preneseni v leto 2011. Izdanih je bilo tudi 824 odločb o odvzemu licence.

4.4. Pridobitev delnic (deležev) prirediteljev oziroma koncesionarjev in naložbe v kapital pravnih oseb

Urad spremlja in nadzira lastniško strukturo prirediteljev, koncesionarjev za igralnico in koncesionarjev za igralni salon. ZIS namreč v 32. ter 56. členu določa, da se navadne delnice lahko pridobijo ali odsvojijo le na podlagi predhodnega soglasja ministra, pristojnega za finance, sicer je posel ničten. Lastniška struktura koncesionarjev za igralni salon se nadzira najmanj trimesečno, najmanj polletno pa se nadzira lastniška struktura prirediteljev in koncesionarjev, ki so statusno – pravno organizirani kot delniška družba. Na prošnjo posebne strokovne komisije, ki deluje na nivoju Ministrstva za finance, urad pripravi tudi strokovno mnenje, ki se nanaša na posamezno zahtevo vlagateljev za pridobitev navadnih delnic ali poslovnih deležev prirediteljev oziroma koncesionarjev. V letu 2010 je Urad za omenjeno komisijo pripravil sedem strokovnih mnenj.

4.5. Vodenje registrov

Urad na podlagi 108. člena ZIS vodi register:

- koncesionarjev;
- prirediteljev klasičnih iger na srečo;
- igralnic;
- igralnih salonov;
- imetnikov licenc.

Na dan 31. december 2010 je bilo v registru koncesionarjev vpisanih pet koncesionarjev, ki so imeli skupaj devet koncesij za prirejanje posebnih iger na

srečo v igralnici in 33 koncesionarjev, ki jim je bila dodeljena koncesija za prirejanje posebnih iger na srečo v 33 igralnih salonih.

Na področju klasičnih iger na srečo pa je bilo na dan 31. december 2010 v register vpisanih 14 koncesij za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, ki sta jih prirejali dve delniški družbi.

Urad vodi tudi register izdanih certifikatov o ustreznosti in preizkusu igralnih naprav, ki jih je izdal Slovenski inštitut za kakovost in meroslovje. V registru je bilo na dan 31. december 20 vpisanih, vključno z razveljavljenimi, 4.745 certifikatov za igralne naprave in njihovih dopolnil.

Vsi predhodno navedeni registri se vodijo v elektronski obliki, pri čemer Urad izpise iz registrov, razen za register izdanih certifikatov o ustreznosti in preizkusu igralnih naprav, na pisno zahtevo in proti plačilu stroškov, izda vsakomur, izpis iz registra imetnikov licenc pa je mogoč le ob pogojih, ki so določeni z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

4.6. Prepoved vstopa in izvajanje samoprepovedi

4.6.1. Prepoved vstopa

Vodenje postopkov uveljavitve prepovedi vstopa v vse igralnice in igralne salone v Sloveniji, na podlagi koncesijskih pogodb, 84. člena ZIS in četrtega odstavka 9. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov in ob osebni privolitvi posameznika, ki zaprosi za prepoved vstopa do 28. 2. 2010. V obdobju dveh mesecev je za prepoved vstopa na Uradu zaprosilo 26 oseb.

V letu 2010 je 14 oseb na Uradu pisno preklicalo svojo prepoved vstopa v igralnico in igralni salon.

4.6.2. Izvajanje samoprepovedi

Z uveljavitvijo ZIS-C se je 27. 2. 2010 spremenil tudi način uveljavitve »samoprepovedi« na celotnem območju Republike Slovenije. Urad je dobil dodatno zadolžitev, da dnevno pošilja podatke o osebah, ki so izpolnili Izjavo o samoprepovedi vsem igralnicam in igralnim salonom po seznamu iz registra

koncesionarjev in registra koncesionarjev za igralni salon in koncesionarjem, ki prirejajo spletne igre na srečo. Navedena naloga za Urad pomeni dodatno obremenitev zaposlenih (dopis, kopiranje in dnevno obveščanje 46 subjektov) in stroške povezane s kopiranjem in zlasti s poštnino. Zaradi znižanja stroškov in odprave administrativnih opravil je Urad najprej poenostavil postopek nato uvedel elektronsko sporočanje podatkov z uporabo digitalnega podpisa.

Od 28. 2. 2010 do 31. 12. 2010 je Urad od koncesionarjev prejel in po pošti poslal vsem koncesionarjem 1.079 samoprepovedi, pri tem pa se srečeval z velikimi težavami, saj so bili podatki o osebah, ki so si izdali samoprepoved pogosto nečitljivi ali pomanjkljivi, tako da je Urad imel dodatno delo s pozivi na dopolnitev samoprepovedi.

4.7. Sodelovanje z drugimi institucijami

4.7.1. Sodelovanje z domačimi institucijami

Urad je v okviru opravljanja del in nalog tako kot v preteklih letih sodeloval s Službo Vlade RS za zakonodajo, Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za gospodarstvo, Vrhovnim državnim tožilstvom Republike Slovenije, Policijo, Davčno upravo Republike Slovenije, Upravo Republike Slovenije za javna plačila, Uradom Republike Slovenije za meroslovje, Uradom Republike Slovenije za preprečevanje pranja denarja, Inšpekcijskim svetom, Službo za informacijsko tehnologijo in organizacijo v okviru Ministrstva za finance, Slovenskim inštitutom za revizijo, Slovenskim inštitutom za kakovost in meroslovje ter z drugimi organi in institucijami. Sodelovanje je temeljilo na izmenjavi strokovnih mnenj in sporočanju podatkov, ki se nanašajo na prirejanje iger na srečo.

Urad se je redno udeleževal sej Inšpekcijskega sveta, ki je stalno medresorsko delovno telo za medsebojno koordinacijo dela in doseganje večje učinkovitosti različnih inšpekcij.

4.7.2. Sodelovanje s tujimi institucijami

Za delo Urada je bistvenega pomena tudi sodelovanje s tujimi institucijami, ki pa je zaradi nesorazmernosti med obsegom dela in številom zaposlenih, omejeno predvsem na občasno pisno komunikacijo med Uradom in nadzornimi organi iz

drugih evropskih držav oziroma drugimi institucijami, ki so povezane s tem področjem. V preteklem letu so tovrstni dvostranski stiki potekali predvsem v znamenju pridobivanja informacij o zakonski ureditvi področja iger na srečo in izvajanju predpisov v praksi (ureditev iger na srečo preko interneta, licenc za zaposlene v igralniški dejavnosti ter certificiranja igralnih naprav), pri čemer pa se je izkazalo, da bi intenzivnejše sodelovanje s tujimi institucijami, vključujoč možnost ponujenih izmenjav, bistveno prispevalo k učinkovitejšemu delu Urada, zlasti upoštevajoč dejstvo, da v Sloveniji praktično ne obstaja možnost izobraževanja s področja prirejanja iger na srečo oziroma njegovega nadzora.

Urad je član Evropskega združenja regulatornih organov s področja iger na srečo (Gaming Regulators European Forum - GREF), ki danes združuje že preko 20 držav članic in je edino tovrstno združenje v evropskem prostoru.

V zvezi s članstvom Urada v GREF-u sta se dva predstavnika Urada v letu 2010 udeležila letne konference v Bernu v Švici.

Urad je sodeloval na delovnem sestanku skupine, ki obravnava igre na srečo, ki deluje v okviru sveta EU - področja za storitve in ustanavljanje, v Bruslju. Obravnavan je bil osnutek dokumenta, ki ga je pripravilo pod svojim predsedovanjem belgijsko vodstvo, ki se nanaša na problem »nelegalnega« prirejanja iger na srečo preko spleta, njegove čezmejne vplive.

Predstavniki Urada so se udeležili Konference regulatornih organov za igre na srečo iz držav bivše Jugoslavije v Beogradu, ki jo je izvedla Uprava za igre na srečo Srbije i Udruženje priređivača igara na sreću, ovlaštenih serviseri i proizvođača aparata za igre na sreću "JAKTA". Konference se je udeležila tudi predsednica Evropskega foruma regulatorjev iger na srečo (GREF), ki je med drugim orisala vsebine in aktualne naloge GREF. Predstavniki Urada je na konferenci obširno slikovno predstavil regulacijo iger na srečo v Republiki Sloveniji, ki je od bivših republik SFRJ edina polnopravna članica EU, v odnosu do evropskega pravnega reda.

Nadalje so predstavniki Urada sodelovali na okrogli mizi GLI v Zantvortu na Nizozemskem, ki je bila namenjena regulatorjem iger na srečo. V okviru okrogle mize je bil realiziran in voden ogled igralnice Casino Holland na Nizozemskem in ogled igralnice v kraju Baden Baden, v Nemčiji.

Urad se je udeležil na povabilo JACTE (združenje proizvajalcev in prirediteljev iger na srečo v Republiki Srbiji) konference z mednarodno udeležbo v Beogradu, na

kateri je bilo z referatom predstavljen tudi slovenski sistem odgovornega izvajanja iger na srečo.

Predstavniki Urada so si ogledali tudi sejem igralniške opreme »GamingExpo-Belgrade«. V okviru sejma je bil realiziran in voden ogled igralnice v bivšem hotelu Jugoslavija, kjer je bila predstavljena organizacija internega nadzora nad poslovanjem igralnice, izveden pa je bil tudi delovni sestanek Uredom za igre na srečo Srbije, s katerim so bile izmenjane izkušnje glede organizacije nadzora prirediteljev iger na srečo in sklenjen dogovor o načinu pomoči za implementacijo evropskih standardov v njihove predpise.

Izveden je bil tudi ogled sejma igralnih naprav IGE 2010 in sejma klasičnih iger na srečo ATEI-London, ki sta največja tovrstna sejma v Evropi ter mednarodnega sejma igralnih naprav v Riminiju, ki je največji tovrsten sejem v Italiji.

Urad je bil v letu 2010 poleg že naštetih dogodkov sodeloval z bivšimi republikami SFRJ, še na naslednjih področjih:

- Obisk delegacije Ministrstva za finance Republike Srbije. V okviru obiska je bil organiziran delovni ogled poslovanja in izvajanja internega nadzora igralnega salona Casino Central v Ljubljani, ogled in predstavitev delovanja Institucije, pooblaščne za certificiranje in kontrolo tehničnih lastnosti igralnih naprav ter obisk in ogled poslovanja in izvajanja internega nadzora igralnice Perla v Novi Gorici.
- Obisk predstavnikov Uprave za igre na srečo Republike Srpske, ki so se podrobneje seznanili z delovanjem nadzornega informacijskega sistema Urada.
- Delovni obisk Uprave za igre na srečo Crne gore. Predstavljen je bil informacijski sistem Urada ter izvajanje internega nadzora.

Nadalje je bil izveden projekt bilateralne tehnične pomoči Republik Črni gori »Krepitev administrativnih kapacitet Črne gore na področju nadzora prirejanja iger na srečo«, in sicer: delovni obisk predstavnikov Urada v Črni gori, ter dve usposabljanji inšpektorjev Uprave Črne gore v Sloveniji.

4.8. Izobraževanje in usposabljanje koncesionarjev

Izvedbo izobraževanja in usposabljanja zaposlenih v igralnicah in igralnih salonih sta pripravila Urad RS za preprečevanje pranja denarja in Urad RS za nadzor

prirejanja iger na srečo. Udeležencem je bila predstavljena zakonodaja in predpisi s področja preprečevanja pranja denarja in ustrezne direktive EU, primeri preprečevanja pranja denarja v praksi, najpogostejše oblike pranja denarja, njihovo prepoznavanje, statistika in tveganja, preprečevanje pranja denarja v igralnicah, nadzor s strani Urada RS za preprečevanje pranja denarja, ter priporočila za zaposlene v igralnicah in igralnih salonih, politično izpostavljene osebe, sumljive transakcije, pregled strank in tveganja, smernice za izvajanje Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma pri prirejanju iger na srečo, dolžnosti koncesionarjev ter njihovih zaposlenih, nadzor s strani Urada, sporočanje podatkov, pregled stranke, notranja kontrola, akti s področja ter vodenje obveznih evidenc, ki jih morajo vzpostaviti koncesionarji posebnih iger na srečo.

4.9. Informacije javnega značaja

V letu 2010 je bilo na podlagi Zakona o dostopnosti do informacij javnega značaja vloženi 142 zahtev, ugodeno je bilo 131 zahtevam. Vprašanja so se nanašala zlasti na prirejanje iger na srečo preko interneta in drugih telekomunikacijskih sredstev in na prirejanje nagradnih iger.

5. ZAKLJUČEK

V obdobju od ustanovitve do danes je Urad prerasel svoje naloge in okvir, ki mu ga je določil Zakon o igrah na srečo iz leta 1995, saj kot organ v sestavi Ministrstva za finance opravlja tako razvojne, regulativne, upravne, kot tudi nadzorne naloge, hkrati pa je tudi prekrškovni organ. Hkrati se je povečeval tudi obseg dela Urada, zlasti po sprejemu novele Zakona o igrah na srečo v letu 2001. Do sprejema novele je v Republiki Sloveniji prirejalo posebne igre na srečo na podlagi koncesije vlade le pet delniških družb v 12 igralnicah in klasične igre na srečo dve delniški družbi. Dejanski obseg se je povečal do leta 2007, ko so se prirejale posebne igre na srečo v 13 igralnicah in 36 igralnih salonih in klasične igre v dveh delniških družbah, po tem letu pa je obseg začel upadati, tako da se danes dejansko prirejajo igre na srečo v devetih igralnicah, 32 igralnih salonih in klasične igre v enakem obsegu, pri čemer pa se je obseg izdanih upravnih aktov in ureditvenih odločb v letu 2010 povečal.

Pri prirejanju iger na srečo se še posebej odraža hiter razvoj računalniške in telekomunikacijske tehnologije, saj se uporabljajo vedno bolj tehnološko nadgrajene igralne naprave, uvajajo se novi produkti na področju posebnih in klasičnih iger na srečo, še zlasti pa je močna ekspanzija preko svetovnega spleta, kar vse zahteva prilagojen in specifičen pristop nadziranja s strani Urada.

Kot posledica navedenih razvojnih trendov je v prihodnje pričakovati še več prirejanja iger na srečo brez koncesije oziroma dovoljenja. Ker je odkrivanje in sankcioniranje pogostokrat oteženo, bo nujno treba intenzivno izmenjevati informacije z drugimi državnimi organi in institucijami doma in v tujini. Več pozornosti pa bo treba nameniti tudi informiranju javnosti z opozarjanjem na možnosti zlorab na področju prirejanja iger na srečo. Samo jasna pravila in strokovno visoko usposobljena kontrola in učinkovit nadzor bodo v bodoče zagotavljali splošno zaupanje družbe do dejavnosti prirejanja iger na srečo. To pa so poleg skrbi za razvoj dejavnosti pglavitne naloge, ki jih bo lahko uspešno zaradi svojih pridobljenih izkušenj in znanj opravljal Urad tudi v bodoče.

Delo in naloge Urada v naslednjih letih je obeležila tudi v letu 2010 sprejeta Strategija razvoja iger na srečo (v nadaljevanju: Strategija), ki predstavlja temeljni razvojni dokument za področje iger na srečo v naslednjem desetletnem obdobju in opredeljuje poslanstvo, vizijo in strateške cilje razvoja iger na srečo v Sloveniji, določa prioriteta področja ter splošne cilje razvoja, ki veljajo za celotno področje iger na srečo, ter posebne cilje za posamezna prioriteta področja. V Strategiji so tudi strateške opredelitve do posameznih sistemskih vprašanj urejanja iger na srečo, kot so: vrste iger na srečo, lastniška struktura koncesionarjev, dajatve od iger na srečo, delitev dajatev od iger na srečo, nadzor, politika dodeljevanja

koncesij ter družbeno odgovorno prirejanje iger na srečo in še okvir delovanja države, ki ji daje osnovne usmeritve za njeno ravnanje na področju iger na srečo. Strategija vsebuje še ukrepe za uresničitev strateških ciljev in opredelitev, določeni pa so tudi nosilci odgovornosti ter roki za izvedbo ukrepov in spremljanje uresničevanja strategije.

V vsebinskem smislu bo na delo Urada bistveno vplival poleg že naštetih nalog še nezaustavljiv razvoj raznovrstnih modernih tehnologij in njihova uporaba na področju prirejanja iger na srečo, čemur je treba sprotno prilagajati tako pravno ureditev področja kot tudi same nadzorne postopke, ki jih izvaja Urad. Hitra odzivnost na razvoj najnovejših tehnologij bo namreč omogočila tehnološko konkurenčnost slovenskih koncesionarjev v primerjavi s koncesionariji v sosednjih državah.