



---

REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

---

Urad Republike Slovenije  
za nadzor prirejanja iger na srečo

# POROČILO O DELU

2008

## KAZALO

<b>1. SPLOŠNI PODATKI.....</b>	<b>4</b>
1.1. USTANOVITEV IN PRAVNI POLOŽAJ .....	4
1.2. PODROČJE DELA .....	4
1.3. BISTVENE NALOGE .....	5
1.4. DELOVNA SKUPNOST IN ZAPOSLENI.....	7
1.5. SREDSTVA ZA DELO .....	11
1.6. ZBIRNI PODATKI O PRIREJANJU IGER NA SREČO .....	11
1.6.1. Bruto prihodek od iger na srečo.....	12
1.6.2. Delitev dajatev od iger na srečo .....	13
1.7. STROŠKI POSTOPKA IN UPRAVNE TAKSE .....	13
1.8. GLOBE IN POVPREČNINE V PREKRŠKOVNIH POSTOPKIH .....	14
<b>2. UPRAVNE ZADEVE .....</b>	<b>15</b>
2.1. KLASIČNE IGRE NA SREČO .....	16
2.2. POSEBNE IGRE NA SREČO.....	17
<b>3. NADZOR.....</b>	<b>20</b>
3.1. PREKRŠKI .....	21
3.2. KLASIČNE IGRE NA SREČO .....	21
3.2.1. Posredni nadzor.....	22
3.2.2. Neposredni nadzor .....	23
3.3. POSEBNE IGRE NA SREČO.....	24
3.3.1. Posredni nadzor.....	24
3.3.2. Neposredni nadzor .....	27
3.4. NEDOVOLJENO PRIREJANJE IGER NA SREČO .....	28
<b>DRUGO DELO POVEZANO S PRIREJANJEM IGER NA SREČO.....</b>	<b>30</b>
3.5. DELO NA NORMATIVNEM PODROČJU.....	30
3.6. SODIŠČE EVROPSKIH SKUPNOSTI .....	30
3.7. DOVOLJENJE ZA DELO V DEJAVNOSTI PRIREJANJA IGER NA SREČO.....	31
3.8. PRIDOBITEV DELNIC (DELEŽEV) PRIREDITELJEV OZIROMA KONCESIONARJEV IN NALOŽBE V KAPITAL PRAVNIH OSEB .....	31
3.9. VODENJE REGISTROV.....	32
3.10. SODELOVANJE Z DRUGIMI INSTITUCIJAMI .....	33
3.10.1. Sodelovanje z domačimi institucijami.....	33
3.10.2. Sodelovanje s tujimi institucijami .....	33
3.11. INFORMACIJE JAVNEGA ZNAČAJA .....	34
<b>4. ZAKLJUČEK .....</b>	<b>35</b>

## **UVOD**

*Poslanstvo Urada Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo (v nadaljnjem besedilu: Urad) je, da se z učinkovitim in strokovnim nadzorom zagotavlja kredibilnost poslovanja družb, ki imajo koncesijo za prirejanje iger na srečo, in s tem ustvarja zaupanje javnosti v dejavnost, ki zagotavlja sredstva za delovanje invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij, lokalnim skupnostim in proračunu Republike Slovenije.*

*Na podlagi četrtega odstavka 108. člena Zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 134/03 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: ZIS), ki določa, da Urad Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo najmanj enkrat letno o svojem delu poroča Vladi Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada), je Urad pripravil poročilo o svojem delu v letu 2008.*

*Letno poročilo je vsebinsko razdeljeno na štiri glavna poglavja, in sicer je uvodoma predstavljenih nekaj splošnih podatkov o Uradu, vključno z navedbami glede ustanovitve, pravnega položaja, bistvenih nalog in delovne skupnosti Urada ter zbirnih podatkov o prirejanju iger na srečo, v nadaljevanju pa je po sklopih predstavljeno delo Urada v letu 2008, pri čemer so posebej predstavljene upravne zadeve, nadzor in drugo delo, povezano s prirejanjem iger na srečo. V poročilu so tako prikazani statistični podatki o delu Urada v preteklem letu, vsebinska predstavitev dela na posameznih področjih in sodelovanje z drugimi organi.*

*Podatki v poročilu se praviloma časovno nanašajo na leto 2008, razen v posameznih primerih, ko se nanašajo tudi na obdobje pred tem letom, ali po njem, če je to smiselno zaradi popolnejšega poročanja o posameznih dejstvih oziroma zadevah.*

*Iz poročila izhaja, da so se naloge Urada podobno v veliki meri nanašale na reševanje upravnih postopkov, začelih na zahtevo stranke.*

*Poleg upravnih zadev je Urad v preteklem letu redno opravljal tudi nadzorne naloge na področju prirejanja iger na srečo.*

*Pomemben del aktivnosti Urada je v letu 2008 predstavljala tudi priprava podzakonskih predpisov, s katerimi se omogoča uporaba novih tehnologij pri prirejanju iger na srečo in zagotavlja ustrezen nadzorni informacijski sistem igralnih naprav.*

## 1. SPLOŠNI PODATKI

### 1.1. Ustanovitev in pravni položaj

107. člen ZIS določa, da nadzor nad prirejanjem iger na srečo opravlja Urad za nadzor prirejanja iger na srečo, ki se ustanovi kot organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance. Neposredna podlaga za ustanovitev Urada v letu 1995 je bil prvi odstavek 107. člena ZIS, ki pa je na podlagi prvega odstavka 76. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo) prenehal veljati. Tako je pravni položaj Urada sedaj opredeljen v Uredbi o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 58/03, 45/04, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06, 132/06 in 41/07).

### 1.2. Področje dela

Predpisi, ki določajo delo Urada so:

- Zakon o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 134/03 – uradno prečiščeno besedilo);
- Uredba o podrobnejših pogojih, ki jih mora izpolnjevati prireditelj pri trajnem prirejanju klasičnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 70/00);
- Uredba o določitvi društev in neprofitnih humanitarnih organizacij, ki smejo občasno prirejati klasične igre na srečo in o kriterijih za občasno prirejanje klasičnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 70/00);
- Uredba o določitvi dokumentacije in ureditvi drugih vprašanj v zvezi z izdajo soglasja za pridobitev oziroma odsvojitve delnic in za naložbe v kapital pravnih oseb (Uradni list RS, št. 127/03);
- Uredba o določitvi tarife stroškov na področju prirejanja iger na srečo (Uradni list RS, št. 41/05 in 85/08);
- Uredba o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 58/03, 45/04, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06, 132/06 in 41/07);
- Pravilnik o prirejanju posebnih iger na srečo v igralnih salonih (Uradni list RS, št. 31/07);
- Pravilnik o licencah za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 45/02 in 77/02);
- Pravilnik o tehničnih zahtevah za igralne naprave za izvajanje iger na srečo in postopku ugotavljanja skladnosti (Uradni list RS, št. 59/08);
- Pravilnik o institucijah za izdajanje poročil o preizkusu igralne naprave (Uradni list RS, št. 9/07);

- Pravilnik o nadzornem informacijskem sistemu igralnih naprav (Uradni list RS, št. 59/08);
- Pravilnik o službeni izkaznici pooblaščenih oseb za nadzor prirejanja iger na srečo (Uradni list RS, št. 43/96);
- Odredba o klasičnih igrah na srečo, ki se lahko prirejajo brez dovoljenja (Uradni list RS, št. 55/95 in 14/97);
- Navodilo o načinu, obliki in rokih za pošiljanje podatkov Uradu Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo (Uradni list RS, št. 11/96, 12/96 in 79/05) in
- Igralniški standard za osebe, ki morajo za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo imeti dovoljenje – licenco (Uradni list RS, št. 19/02 in 104/04).

Drugi predpisi, katerih določbe se tudi nanašajo na področje prirejanja iger na srečo v Republiki Sloveniji, so:

- Zakon o davku na dobitke pri klasičnih igrah na srečo (Uradni list RS, št. 24/08);
- Zakon o lastninskem preoblikovanju pravnih oseb z družbenim kapitalom, ki prirejajo posebne igre na srečo in o strukturi kapitala pravnih oseb, ki opravljajo dejavnost prirejanja posebnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 40/97, 13/02 Odl. US-U-I-312/07-16 in 101/03 - ZIS-B);
- Zakon o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (Uradni list RS, št. 60/07);
- Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04);
- Zakon o davkih občanov (Uradni list RS, št. 7/93 in 58/01 – ZIS-A);
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo in 17/08);
- Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo) in
- Odredba o določitvi zaokroženih turističnih območij za potrebe posebnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 67/95, 21/97, 68/99 in 91/01).

### 1.3. Bistvene naloge

Naloge Urada so splošno opredeljene v petem odstavku 5. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev, ki določa, da Urad opravlja nadzorne, strokovne, upravne in razvojne naloge na področju prirejanja iger na srečo, odloča v upravnem postopku pred izdajo odločbe Vlade o dodelitvi koncesij ter opravlja druge naloge, povezane z dodelitvijo koncesij in sklenitvijo koncesijskih pogodb oziroma izdajo dovoljenj, nadziranjem in analiziranjem izvajanja področnih

predpisov, ki urejajo igre na srečo, nadziranjem opravljanja dejavnosti iger na srečo ter spremljanjem, zbiranjem in analiziranjem podatkov, prejetih od prirediteljev oziroma koncesionarjev.

ZIS v prvem odstavku 108. člena še natančneje določa naloge Urada, ki so:

- obravnavanje in analiziranje planov in finančnih načrtov ter poročil o delu koncesionarja oziroma prireditelja;
- nadziranje računovodskih izkazov in revidiranih poslovnih poročil;
- nadziranje lastniške strukture, organiziranosti, internih aktov in poslovanja koncesionarja oziroma prireditelja;
- nadziranje izvajanja koncesijske pogodbe oziroma pogojev iz dovoljenja prireditelja;
- izvajanje neposrednega nadzora pri opravljanju vseh procesov, ki so neposredno ali posredno povezani s prirejanjem iger na srečo;
- poročanje Vladi o poslovanju koncesionarja oziroma prireditelja;
- organiziranje izdelave igralniških standardov;
- vodenje registra koncesionarjev, prirediteljev klasičnih iger, igralnic, igralnih salonov in imetnikov licenc;
- sodelovanje z uradom, pristojnim za preprečevanje pranja denarja;
- vzpostavitev informacijskega sistema, ki je v neposredni povezavi z on – line nadzornimi sistemi igralnih naprav koncesionarja iz 80.a člena ZIS in informacijskimi sistemi iz 3.a člena ZIS;
- izvajanje nadzora preko nadzornega informacijskega sistema.

Naloge Urada so določene tudi s koncesijskimi pogodbami, ki jih minister za finance sklene z družbami, ki so pridobile koncesijo Vlade za prirejanje klasičnih oziroma posebnih iger na srečo. Gre za naloge, povezane s preverjanjem izpolnjevanja pogojev za začetek prirejanja posamezne klasične igre in za začetek poslovanja igralnice oziroma igralnega salona, naloge v zvezi z izdajo dovoljenj za začetek prirejanja posebnih iger na srečo na povečanem obsegu igralnih naprav, naloge v zvezi z začetkom prirejanja posamezne klasične igre na podlagi spremenjenega oziroma dopolnjenega tehnološkega postopka, naloge v zvezi z izdajo dovoljenj za podaljšanje roka prodaje, naloge v zvezi z zaključkom prodaje srečk pred iztekom roka, naloge v zvezi s spremembo pravil iger, s spremembo tehnoloških postopkov in potrjevanjem komisij pri klasičnih igrah na srečo, naloge v zvezi s spremembo pravilnikov o izvajanju internega nadzora, naloge, povezane s povečanjem obsega igralnih naprav zaradi testiranja in druge naloge, povezane s prirejanjem iger na srečo.

Na podlagi Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma Urad sodeluje tudi pri sestavi seznama indikatorjev za prepoznavanje sumljivih

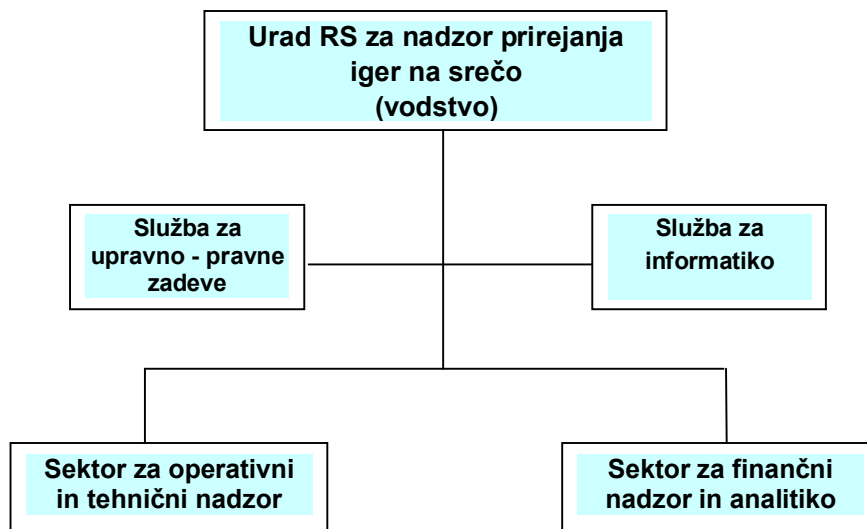
transakcij pri subjektih, ki jih nadzoruje, in v okviru svojih pristojnosti kot organ nadzora preverja tudi izvajanje določb navedenega zakona.

Urad je v skladu z Zakonom o prekrških za področja iz svoje pristojnosti tudi prekrškovni organ.

#### 1.4. Delovna skupnost in zaposleni

Na podlagi 8. in 9. člena Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Ministrstvu za finance, Uradu Republike Slovenije za preprečevanje pranja denarja, Deviznem inšpektoratu Republike Slovenije, Uradu Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo in Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna št. 011-11/2004/90 z dne 23. december 2005 z vsemi poznejšimi spremembami in dopolnitvami, in na njegovi podlagi sprejete sistemizacije delovnih mest, je Urad v letu 2008 opravljal naloge iz svoje pristojnosti v naslednjih notranjih organizacijskih enotah: Sektor za operativni in tehnični nadzor, Sektor za finančni nadzor in analitiko, Služba za informatiko in Služba za upravno-pravne zadeve.

##### Notranja organizacija Urada, ki je veljala na dan 31. december 2008



V vodstvu Urada se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela Urada;
- nadzorne, strokovne, upravne in razvojne naloge na področju prirejanja iger na srečo;

- tajniška in administrativna dela za Urad;
- spremljanje in preučevanje pravnih ureditev dejavnosti prirejanja iger na srečo;
- priprava izhodišč in mnenj v zvezi z zakonskimi in podzakonskimi predpisi s področja iger na srečo ter strategij;
- organiziranje in sodelovanje pri izdelavi igralniških standardov;
- sodelovanje z drugimi domačimi in tujimi državnimi organi in institucijami;
- delo prekrškovnega organa.

V sektorju za operativni in tehnični nadzor se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela sektorja;
- preverjanje pogojev in vodenje postopkov v zvezi z izdajo dovoljenj in soglasij, določenih s podzakonskimi akti s področja prirejanja igre na srečo oziroma koncesijskimi pogodbami za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;
- preverjanje pogojev in vodenje postopkov v zvezi z izdajo dovoljenj za uporabo igralnih naprav;
- analiziranje podatkov iz informacijskega sistema Urada;
- neposredni inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakona, ki ureja igre na srečo, drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, in koncesijskih pogodb za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;
- opravljanje neposrednega nadzora v zvezi z nedovoljenimi oblikami prirejanja iger na srečo;
- sodelovanje pri pripravi izhodišč in mnenj v zvezi z zakonskimi in podzakonskimi predpisi s področja iger na srečo;
- delo prekrškovnega organa.

V Sektorju za finančni nadzor in analitiko se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela sektorja;
- vodenje postopkov v zvezi z dodelitvijo oziroma podaljšanjem koncesij za prirejanje iger na srečo;
- preverjanje in analiziranje podatkov za sklenitev oziroma podaljšanje koncesijskih pogodb za prirejanje iger na srečo;
- spremljanje in analiziranje finančnega poslovanja prirediteljev in koncesionarjev;
- nadziranje lastniške strukture prirediteljev in koncesionarjev;
- analiziranje podatkov iz informacijskega sistema Urada;
- priprava finančnih analiz in poročil o stanju na področju prirejanja iger na srečo;



- neposredni inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakona, ki ureja igre na srečo, drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, in koncesijskih pogodb za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;
- vodenje registra prirediteljev, koncesionarjev, igralnic in igralnih salonov ter imetnikov licenc;
- sodelovanje pri pripravi izhodišč in mnenj v zvezi z zakonskimi in podzakonskimi predpisi s področja iger na srečo;
- sodelovanje pri pripravi proračuna Urada;
- delo prekrškovnega organa.

V Službi za informatiko se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela službe;
- oblikovanje sistemskih rešitev ter vzdrževanje in nadgradnja informacijskega sistema Urada;
- zagotavljanje povezanosti informacijskega sistema Urada z nadzornimi informacijskimi sistemi koncesionarjev;
- vodenje postopkov v zvezi z izdajo dovoljenj in soglasij, ki se nanašajo na nadzorne informacijske sisteme koncesionarjev;
- analitična podpora ostalim notranjim organizacijskim enotam Urada;
- analiziranje podatkov iz informacijskega sistema Urada;
- priprava razvojnih projektov s področja informacijske podpore Uradu;
- sodelovanje pri neposrednem inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem zakona, ki ureja igre na srečo, drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, in koncesijskih pogodb za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;
- sodelovanje pri pripravi izhodišč in mnenj v zvezi z zakonskimi in podzakonskimi predpisi s področja iger na srečo;
- delo prekrškovnega organa.

V Službi za upravno – pravne zadeve se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela službe;
- sodelovanje pri reševanju pravnih vprašanj s področja prirejanja iger na srečo;
- priprava osnutkov aktov v zvezi s prirejanjem iger na srečo;
- priprava poročila o delu in drugih poročil oziroma informacij, povezanih z delom Urada;
- posredovanje informacij javnega značaja;
- opravljanje administrativnih del za potrebe strokovnih komisij, ki so na nivoju ministrstva za finance imenovane za zadeve s področja prirejanja iger na srečo;

- sodelovanje pri neposrednem inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem zakona, ki ureja igre na srečo, drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, in koncesijskih pogodb za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;
- spremljanje kadrovskih potreb, strokovnega izobraževanja in napredovanja zaposlenih;
- priprava in spremljanje izvrševanja proračuna Urada;
- zbiranje in urejanje podatkov ter vodenje evidenc iz delovnega področja Urada;
- delo prekrškovnega organa.

Na dan 31. decembra 2008 je bilo v Uradu 26 zaposlenih. Izobrazbena struktura zaposlenih je bila naslednja:

Stopnja strokovne izobrazbe	Število zaposlenih
Srednja	2
Višja	1
Visoka	8
univerzitetna	13
magisterij	2
<b>Skupaj</b>	<b>26</b>

Glede na sistemizacijo delovnih mest v Uradu je bila struktura zasedenosti uradniških nazivov po stanju 31. decembra 2008 naslednja.

Uradniški naziv	Število zaposlenih
Sekretar	1
inšpektor – svetnik	10
inšpektor I	2
inšpektor II	3
inšpektor III	7
<b>Skupaj</b>	<b>23</b>

Na podlagi prvega odstavka 109. člena ZIS za izvajanje nalog nadzornega organa imenuje Vlada pooblaščenih osebe za nadzor, in sicer na predlog predstojnika Urada. Po stanju na dan 31. december 2008 je bilo pooblaščenih 23 zaposlenih.

Na dan 31. december 2008 so bili na Uradu zaposleni tudi trije strokovno tehnični

javni uslužbenci, od katerih imata dva srednjo strokovno izobrazbo, eden pa višjo strokovno izobrazbo.

### **1.5. Sredstva za delo**

Sredstva za delo Urada se zagotavljajo v okviru sredstev proračuna Republike Slovenije v delu, ki pripadajo Ministrstvu za finance. Za leto 2008 je bilo upoštevajoč sistemizacijo in kadrovske načrte za leto 2008 za plače in druge izdatke zaposlenim v veljavnem finančnem načrtu predvidenih 925.182 eurov, končna poraba oziroma realizacija pa je znašala 920.796 eurov oziroma 99,5 %.

Sredstva namenjena za plačevanje prispevkov delodajalcev za socialno varnost, vključno s premijo kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, planirana v višini 155.392 eurov, so bila porabljena v višini 147.392 eurov oziroma 94,8 %.

Za pokritje izdatkov za blago in storitve so bila za leto 2008 odobrena sredstva v višini 203.108 eurov, kar predstavlja dobrih 12 % vseh sredstev Urada. Sredstva niso bila v celoti porabljena iz naslova pisarniškega in storitev (84,2 %), posebnega materiala in storitev (76,1 %), prevoznih stroškov in storitev (78,6 %) in izdatkov za službena potovanja (75,3 %).

Manjša poraba od predvidene je predvsem posledica v letu 2008 nerealiziranega kadrovskega načrta, ki ni bil realiziran zaradi nepridobitve ustreznih poslovnih prostorov v obstoječi poslovni stavbi. Iz tega razloga so bili nekateri stroški, ki so odvisni od števila zaposlenih nižji.

### **1.6. Zbirni podatki o prirejanju iger na srečo**

Urad na podlagi ZIS izvaja nad koncesionarji in prireditelji iger na srečo nadzor pri opravljanju vseh procesov, ki so kakorkoli povezani s prirejanjem iger na srečo, z namenom zagotavljanja zakonitosti in pravilnosti prirejanja iger na srečo.

Igre na srečo je v Republiki Sloveniji dovoljeno prirejati le na podlagi koncesije, ki jo dodeli Vlada. Na dan 31. december 2008 sta imela dva prireditelja klasičnih iger na srečo skupaj 15 koncesij za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, 7 koncesionarjev je prirejalo posebne iger na srečo v 12 igralnicah in 35 koncesionarjev v 33 igralnih salonih.

### 1.6.1. Bruto prihodek od iger na srečo

Bruto prihodek od iger na srečo (od iger, napitnin in vstopnin) je v letu 2008 znašal 432,7 milijona eurov, in se je v primerjavi s predhodnim letom le neznatno povečal. Delež doseženega bruto prihodka od klasičnih iger na srečo je znašal 19 %, delež doseženega bruto prihodka od posebnih iger na srečo pa 81 %.

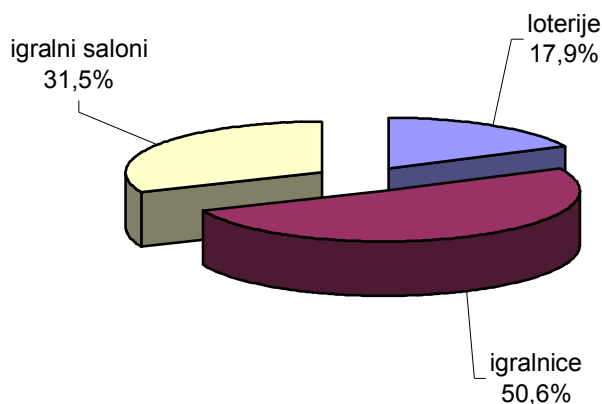
**Tabela: Bruto prihodek od iger na srečo v obdobju 2000 - 2008 (v mio EUR)**

Leto	Loterije	Igralnice	Igralni saloni	Igralni avtomati zunaj igralnic*	Skupaj
2000	31,7	187,5	-	19,0	<b>238,2</b>
2001	38,5	195,6	-	23,2	<b>257,3</b>
2002	45,3	203,2	4,2	18,3	<b>271,0</b>
2003	39,1	208,6	33,1	1,4	<b>282,2</b>
2004	51,2	222,7	61,4	1,1	<b>336,4</b>
2005	53,6	256,5	75,9	0,2	<b>386,2</b>
2006	54,9	256,6	105,3	-	<b>416,8</b>
2007	60,5	243,8	128,3	-	<b>432,6</b>
2008	77,5	219,0	136,2	-	<b>432,7</b>

\* prireditelji z dovoljenjem za dvig vložka v igro do 3.000 SIT, ki so poslovali do 10. 4. 2005.

Bruto prihodek od iger na srečo je bil v letu 2008 v primerjavi z letom 2000 višji za 82 %. Leta 2000 je bruto prihodek od iger na srečo znašal 238,2 milijona eurov, od tega je delež igralnic znašal 78,7 %. V obdobju 2000 – 2008 se je ta delež zmanjševal, za leto 2008 tako znaša 50,6 %. Največjo rast bruto prihodka od iger beležijo igralni saloni, kjer se je v obdobju 2004 – 2008 slednji povečal za 120 %. Visoka rast je posledica povečevanja števila igralnih salonov in posledično obsega tovrstnega prirejanja.

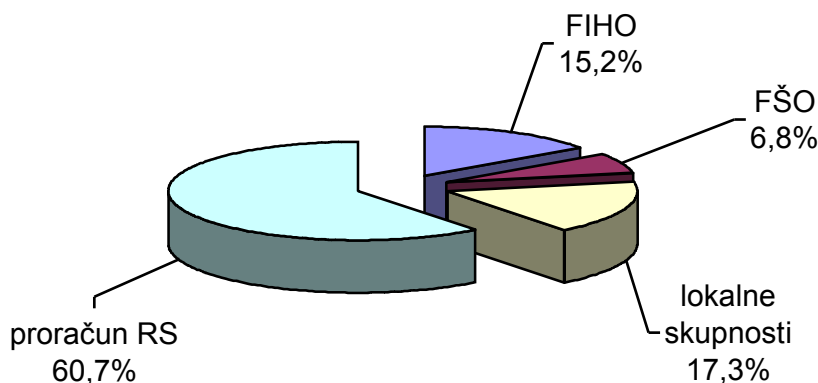
**Slika: Struktura bruto prihodka od iger na srečo za leto 2008 glede na vrsto prirejanja**



### 1.6.2. Delitev dajatev od iger na srečo

Z učinkovitim in strokovnim nadzorom področja prirejanja iger na srečo se zagotavlja kredibilnost poslovanja družb, ki imajo koncesijo za prirejanje iger na srečo, in ustvarja zaupanje javnosti, zbrana fiskalna in koncesijska sredstva pa se usmerjajo v razvoj in promocijo turizma na lokalni in državni ravni ter v ustvarjanje prebivalcem prijaznejšega okolja na območjih, kjer se posebne igre na srečo prirejajo, in so tudi v funkciji povečevanja turistične ponudbe na teh območjih. Igralništvo predstavlja najbolj razvit slovenski turistični proizvod, igralniški turizem pa je nosilni poslovni program razvoja slovenskega turizma. Pomemben je tudi učinek, ki se odraža v zagotavljanju sredstev za delovanje invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij v Republiki Sloveniji. V letu 2008 so lokalne skupnosti iz naslova prirejanja iger na srečo tako skupaj prejele 25,9 milijona eurov, Fundacija za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (FIHO) 22,8 milijona eurov, Fundacija za šport (FŠO) 10,2 milijona eurov, proračun RS pa 90,9 milijona eurov.

**Slika: Deleži posameznih prejemnikov dajatev od iger na srečo za leto 2008**

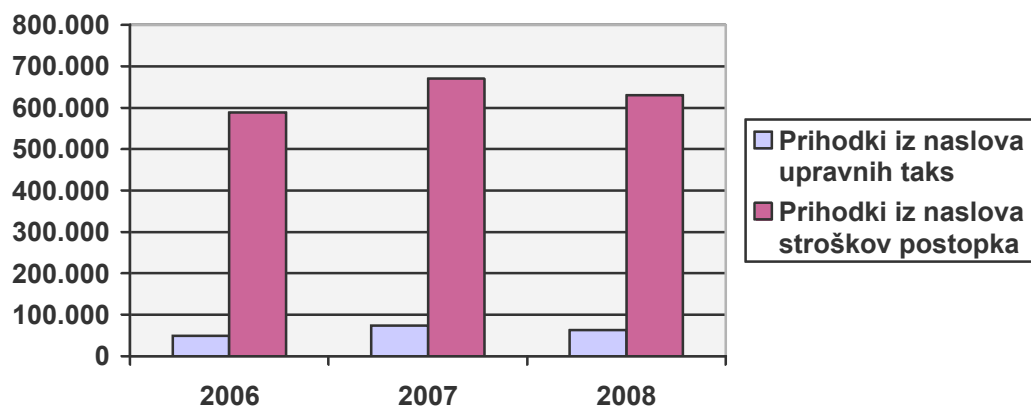


### 1.7. Stroški postopka in upravne takse

Urad je od prirediteljev klasičnih iger na srečo in koncesionarjev za prirejanje posebnih iger na srečo iz naslova plačevanja stroškov po Uredbi o določitvi stroškov na področju prirejanja iger na srečo v letu 2005 obračunal in zagotovil vplačilo v državni proračun v višini 139.000 eurov, v letu 2006 v višini 589.000 eurov, v letu 2007 v višini 670.000 eurov in v letu 2008 v višini 630.258 eurov.

Iz naslova upravnih taks je bilo v proračun Republike Slovenije v letu 2006 vplačano 49.208 eurov, v letu 2007 74.012 eurov in v letu 2008 62.200 eurov.

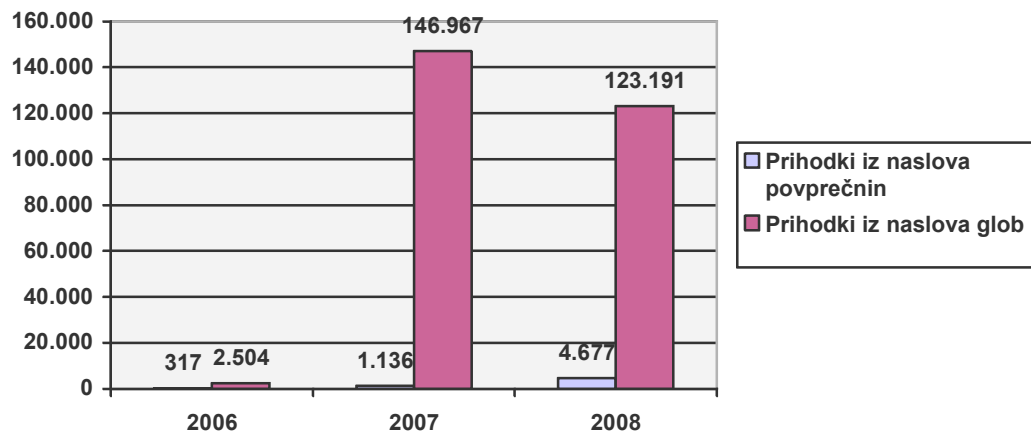
### Pregled stroškov postopka in upravnih taks



### 1.8. Globe in povprečnine v prekrškovnih postopkih

Urad je iz naslova glob v letu 2006 zagotovil vplačila v proračun Republike Slovenije v višini 2.504 eurov, 146.967 eurov v letu 2007 in 123.191 eurov v letu 2008. Vplačila v proračun iz naslova povprečnin pa so v letu 2006 znašala 317 eurov v letu 2007 1.136 eurov in v letu 2008 4.677 eurov.

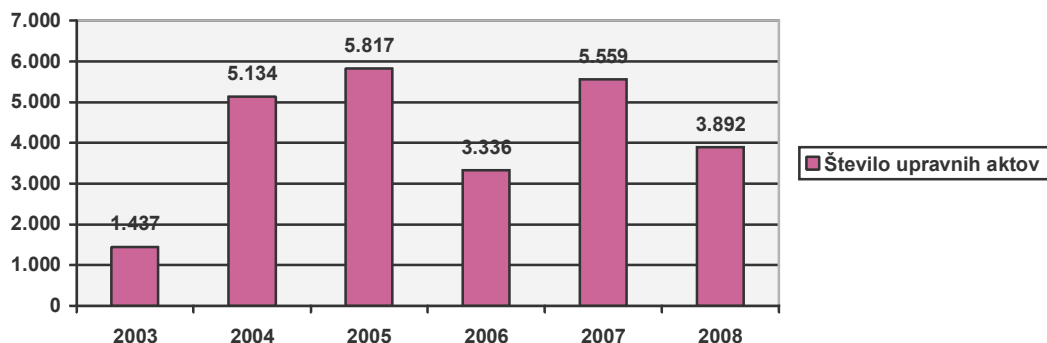
### Pregled glob in povprečnin



## 2. UPRAVNE ZADEVE

Značilno za obdobje 2003 do 2005 je močno naraščanje števila upravnih aktov, ki mu v letu 2006 sledi zmanjšanje števila upravnih aktov, za katerega je bil vzrok manjše število vlog za izdajo dovoljenja za uporabo igralne naprave po 3.b členu ZIS. Urad je že v letu 2006 napovedal naraščanje števila vlog po 3.b členu zaradi povečanja števila koncesionarjev za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah in v igralnih salonih, kar se je v letu 2007 tudi uresničilo. V letu 2008 pa je število upravnih aktov upadlo, in sicer kot posledica v letu 2008 izdanih Pravilnika o nadzornem informacijskem sistemu igralnih naprav in Pravilnika o tehničnih zahtevah za igralne naprave za izvajanje iger na srečo in postopku ugotavljanja skladnosti, ki sta v smislu odprave administrativnih ovir poenostavila oziroma odpravila nekatere upravne postopke.

**Pregled upravnih aktov v letih 2003 do 2008**



V letu 2008 je bilo v reševanju skupaj 3.922 upravnih zadev, od tega je bilo 3.870 zadev začeti v letu 2008, 52 pa jih je bilo prenesenih iz leta 2007, 30 pa se jih je preneslo v reševanje v leto 2009. Skupaj je bilo končanih 3.892 zadev, od tega je bilo v 3.778 primerih zahtevi ugodeno.

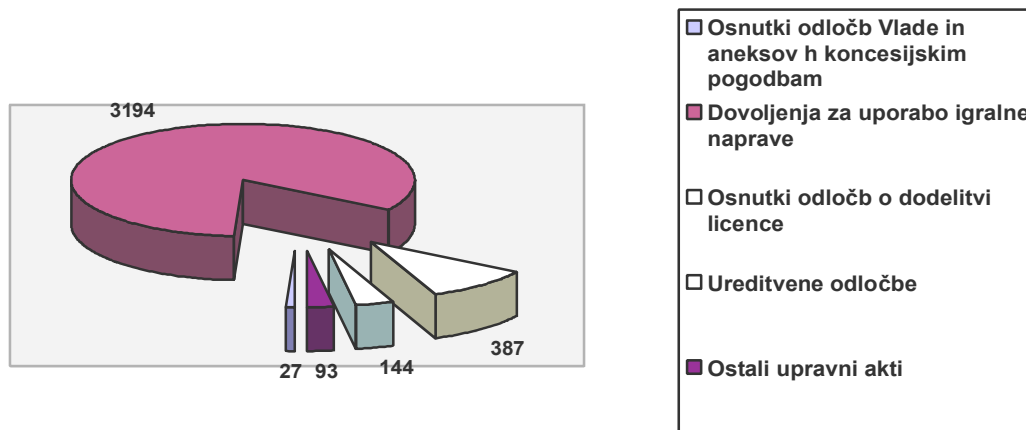
V obravnavanem obdobju je bilo prejetih 20 pritožb, od katerih jih je bilo sedem zavrženih na prvi stopnji, 14 pa jih je bilo odstopljenih v reševanje organu druge stopnje.

Po številu so izstopale vloge za izdajo dovoljenj za uporabo igralne naprave in vloge za izdajo dovoljenj za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo, sledijo pa ureditvene odločbe, dovoljenja v zvezi z nadzornimi informacijskimi sistemi in progresivnimi sistemi ter osnutki odločb in aneksov za Vlado v zvezi s koncesijskimi pogodbami.

V zvezi z upravnimi postopki je bilo izdanih še 135 sklepov o določitvi stroškov postopka v skladu z Uredbo o določitvi tarife stroškov na področju prirejanja iger na srečo.

Poleg navedenega je Urad podal številne strokovne odgovore in mnenja v zvezi z grammi na srečo.

### Struktura upravnih aktov v letu 2008



### 2.1. Klasične igre na srečo

V letu 2008 sta bili podani dve vlogi za podaljšanje koncesije za prirejanje klasične igre na srečo in ena vloga za dodelitev koncesije za prirejanje klasičnih iger na srečo.

Urad je še v petih zadevah potrdil pravila posamezne klasične igre na srečo oziroma njihove spremembe, izdal pet dovoljenj za podaljšanje roka prodaje oziroma predčasen zaključek prodaje srečk pred njegovim iztekom. V zadevah potrditve pravil in njihovih sprememb jih je Urad potrdil 24 in tudi preveril njihovo skladnost z ZIS in koncesijsko pogodbo.

Urad je nadalje potrdil šest tehnoloških postopkov in sprememb oziroma dopolnitev le - teh, pri čemer je v posebnem ugotovitvenem postopku preveril tudi skladnost posameznih tehnoloških postopkov z ZIS, koncesijsko pogodbo, pravili posamezne igre in Uredbo o podrobnejših pogojih, ki jih mora izpolnjevati prireditelj pri trajnem prirejanju klasičnih iger na srečo. V okviru vseh navedenih postopkov je Urad zahteval bodisi njihovo dopolnitev oziroma uskladitev z navedenimi predpisi in akti bodisi dodatno obrazložitev posameznih opisanih



postopkov. V vseh primerih je opravil tudi ustno obravnavo z ogledom poslovnih prostorov, opreme in naprav ter postopkov prirejanja igre na srečo.

Urad je bil na podlagi obvestil upravnih enot in pristojnih policijskih postaj tudi seznanjen, da so društva v okviru kulturnega ali zabavnega programa v 38 primerih priglasila prireditev tombole oziroma srečelova, za prireditev katerih na podlagi 20. člena ZIS ni potrebno dovoljenje, saj skupna vrednost srečk ni presegla zneska 2.086,46 eurov, vrednost posameznega dobitka pa ni presegla zneska, od katerega se plačuje davek na dobitke od iger na srečo (slednji je v letu 2008 znašal 300,00 eurov).

### Izdani upravni akti s področja prirejanja klasičnih iger na srečo

Vrsta upravnega akta (občasno prirejanje)	Trajno prirejanja klasičnih iger na srečo				Občasno prirejanja klasičnih iger na srečo				Skupaj			
	2005	2006	2007	2008	2005	2006	2007	2008	2005	2006	2007	2008
Dovoljenje za občasno prireditev klasične igre na srečo	/	/	/	/	1	5	2	0	1	5	2	0
Odločba o potrditvi pravil in o potrditvi komisije za žrebanje ter dodatka k pravilom	/	/	/	/	1	5	2	0	1	5	2	0
Odločba o potrditvi oziroma spremembi tehnološkega postopka	17	16	11	6	/	/	/	/	17	16	11	6
Dovoljenje za začetek prirejanja klasične igre na srečo	1	1	2	3	/	/	/	/	1	1	2	3
Odločba o potrditvi pravil trajne klasične igre na srečo	32	25	38	25	/	/	/	/	32	25	38	25
Dovoljenje za podaljšanje prodaje oziroma predčasen zaključek prodaje srečk	1	20	3	2	/	/	/	/	1	20	3	2
<b>Skupaj</b>	<b>51</b>	<b>62</b>	<b>54</b>	<b>36</b>	<b>2</b>	<b>10</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>53</b>	<b>72</b>	<b>58</b>	<b>36</b>

## 2.2. Posebne igre na srečo

Na dan 31. 12. 2008 je bilo dodeljenih 12 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah, za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih pa 35 koncesij. Na dan 31. 12. 2008 so vse igralnice že poslovale, igralnih salonov pa je poslovalo 33. Dva prireditelja pa sta prirejala klasične igre na 15 igrah z dodeljeno koncesijo.

### Obseg prirejanja iger na srečo na dan 31. 12. 2008

	klasične igre na srečo	posebne igre na srečo v igralnicah	posebne igre na srečo v igralnih salonih
število dodeljenih veljavnih koncesij	15	12	35
dejanski obseg prirejanja	15	12	33

V letu 2008 ni bilo dodeljene nobene koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici, ena koncesija pa je bila odvzeta.

Nadalje so bile v letu 2008 dodeljene tri koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnem salonu, pet jih je bilo podaljšanih, štirim koncesionarjem pa je bila koncesija odvzeta.

O dodelitvi koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo odloča Vlada, koncesijsko pogodbo s koncesionarjem pa sklene minister, pristojen za finance, v skladu s 63. členom ZIS, pri čemer 107. člen ZIS določa, da podatke za sklenitev koncesijskih pogodb preverja in analizira Urad. V letu 2008 je Urad tako preverjal in analiziral podatke iz osmih vlog za dodelitev oziroma podaljšanje koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo in o ugotovitvah pa pripravil posebna poročila.

ZIS v 65. členu določa, da lahko šest mesecev pred potekom roka koncesionar zaprosi za podaljšanje koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo. Tako je bila v letu 2008 podano pet vlog za podaljšanje koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih.

Koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo se lahko spremenijo ali dopolnijo z aneksom. V zvezi s tem je Urad v letu 2008 izvedel vse potrebne aktivnosti za sklenitev 14 aneksov h koncesijskim pogodbam. Spremembe koncesijskih pogodb so se v pretežni meri nanašale na spremenjen obseg poslovanja koncesionarjev za igralni salon. V večini primerov je Urad opravil tudi ustno obravnavo in ogled, v okviru katerega se je preverjalo zlasti naslednje:

- obseg igralnih naprav, naveden v aneksu, in primerjava z dejanskim stanjem igralnih naprav;
- identifikacijske podatke igralnih naprav, navedene v seznamu igralnih naprav, z dejanskim stanjem;
- dotacije igralnih naprav z obračunskimi listinami le-teh;
- vodenje evidenc o opaženih nepravilnostih na igralnih napravah;
- skladnost postavitve posameznih igralnih naprav v prostoru s tlorisom;
- pokritost igralnih naprav in igralniških prostorov z avdio - video nadzornim sistemom;

- dostopnost pravil igralcem za posamezno posebno igro na srečo;
- organiziranost internega nadzora v povezavi z nastalimi spremembami.

ZIS v 3.b členu določa, da se igre na srečo lahko izvajajo le z igralno napravo, ki je skladna s predpisanimi tehničnimi in drugimi zahtevami, in če je njena skladnost ugotovljena po predpisanem postopku. Dovoljenje za uporabo igralne naprave izda Urad na podlagi poročila o preizkusu igralne naprave, ki velja, dokler igralna naprava izpolnjuje vse predpisane pogoje, in sicer je Urad v letu 2008 izdal skupaj 3.194 dovoljenj za uporabo igralne naprave v igralnicah in v igralnih salonih.

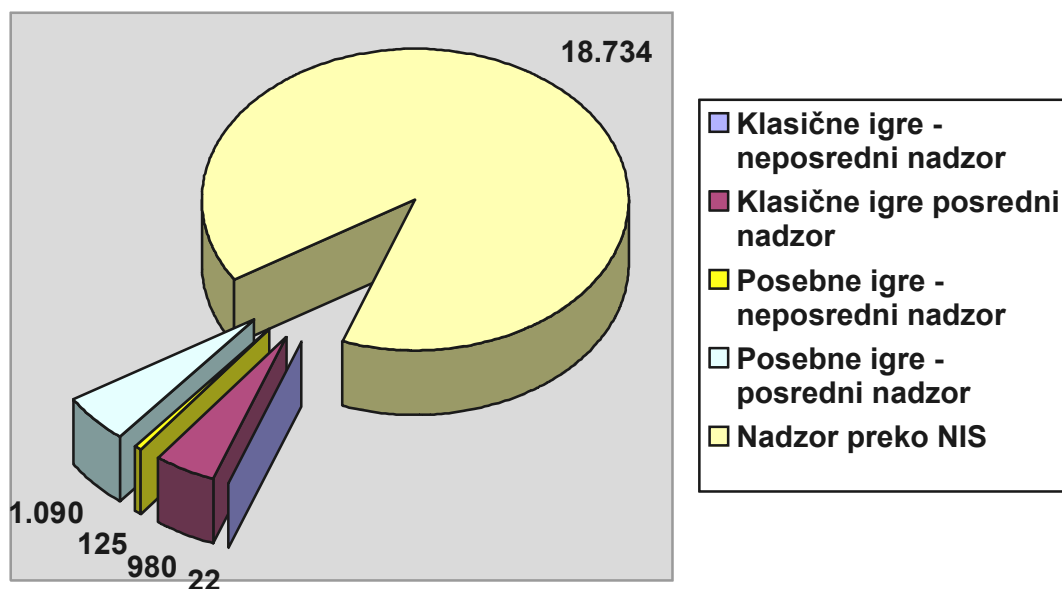
### 3. NADZOR

Urad opravlja nadzor pri prirediteljih klasičnih iger na srečo, pri koncesionarjih za igralnice, in pri koncesionarjih za igralne salone, in sicer se nadzor izvaja neposredno, posredno ter preko nadzornega informacijskega sistema (v nadaljevanju: NIS).

Število tako neposrednih kot posrednih nadzorov v zadnjih letih narašča, pri čemer je bilo v letu 2005 največ posrednih nadzorov, ki pa so se v naslednjem letu zmanjšali, kot posledica poenotenja pošiljanja poročil in podatkov, ki je bilo izvedeno konec leta 2005.

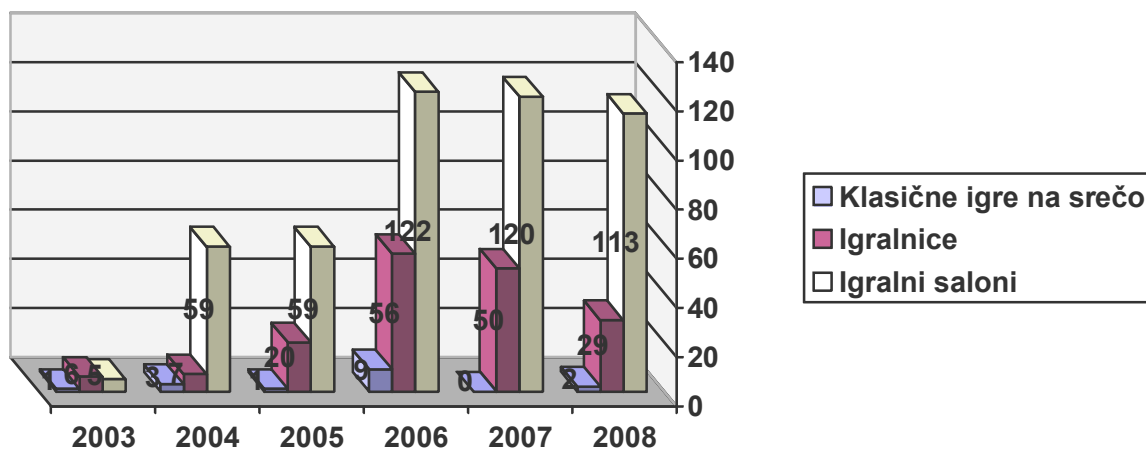
Posebej je treba opozoriti na specifičen nadzor, ki ga Urad izvaja z NIS, v katerega so neposredno povezani nadzorni informacijski sistemi koncesionarjev in prirediteljev iger na srečo. S tem sistemom Urad 24 ur dnevno neposredno spremlja posamezne delovne procese na igralnih napravah, ki so v uporabi od trenutka, ko koncesionar oziroma prireditelj prične poslovati do prenehanja poslovanja. Na dan 31. 12. 2008 se je vsakodnevno spremljalo 50 igralnic in igralnih salonov ter en prireditelj, kar pomeni 18.734 tovrstnih nadzorov v letu 2008. V nadzorni informacijski sistem Urada je bilo na dan 31. 12. 2008 vključenih 8.714 igralnih naprav.

#### Pregled števila posrednih in neposrednih nadzorov letu 2008



V zvezi z izvajanjem nadzorne funkcije je Urad v letu 2006 izdal 187 odločb o odpravi nepravilnosti, 170 v letu 2007 ter 144 v letu 2008. Število odločb o odpravi nepravilnosti je v primerjavi s preteklimi leti naraščalo do leta 2006, v letu 2007 in 2008 pa jih je bilo nekaj manj.

**Izdane odločbe o odpravi nepravilnosti v obdobju 2003 - 2008**



### 3.1. Prekrški

V letu 2008 je Urad izdal 14 odločb o prekršku, s katerimi je izrekel štiri globe in 10 opominov, 51 plačilnih nalogov in šest opozoril.

Izdane odločbe o prekršku so se med drugimi nanašale na nepravočasno plačilo oziroma nepravilen obračun koncesijske dajatve, na nedovoljeno opravljanje storitev za tujega prireditelja in na prirejanje klasične igre na srečo brez dovoljenja.

Plačilni nalogi so se večinoma nanašali na prepovedano opravljanje dejavnosti sprejema vplačila za igre na srečo ali opravljanje druge storitve v zvezi z igro na srečo za tuje osebe, na pomanjkljiv video nadzor in na nepravilnosti nadzornega informacijskega sistema koncesionarjev.

### 3.2. Klasične igre na srečo

V zvezi z izvajanjem posrednega in neposrednega nadzora prirejanja klasičnih iger na srečo v letu 2008 sta bili izdani dve odločbi o odpravi nepravilnosti, kar je

med drugim tudi posledica preventivnega delovanja Urada.

### 3.2.1. Posredni nadzor

Posredni nadzor nad prireditelji klasičnih iger na srečo je Urad izvajal z nadzorom poročil, zapisnikov, javnih objav, obračuna prihodkov in odhodkov, nerevidiranih in revidiranih letnih poročil ter drugih poročil, ki so jih prireditelji pošiljali Uradu. Kot je že rečeno je Urad poenotil način pošiljanja poročil in podatkov ter naložil prirediteljema klasičnih iger na srečo, da nekatere podatke (npr. o številki oziroma imenu kroga igre, številu in vrednosti vplačanih napovedi, plačilu davka od dobitkov od iger na srečo, vplačilih posameznega kroga) v skladu s koncesijsko pogodbo pošiljajo v elektronski obliki, kar je prispevalo k racionalizaciji in tudi bolj učinkovitemu nadzoru.

V zvezi s prirejanjem klasičnih iger na srečo se je sicer preverjalo podrobnejše pogoje, ki jih morajo izpolnjevati prireditelji pri prirejanju iger, in analiziralo podatke, na podlagi katerih Vlada odloča o dodelitvi koncesije za trajno prirejanje posamezne klasične igre na srečo, nadalje se je preverjalo izvajanje določb Uredbe o podrobnejših pogojih, ki jih morajo izpolnjevati prireditelji pri trajnem prirejanju klasičnih iger na srečo, Uredbe o določitvi društev in neprofitnih organizacij, ki smejo občasno prirejati klasične igre na srečo in o kriterijih za občasno prirejanje klasičnih iger na srečo, koncesijskih pogodb za trajno prirejanje klasične igre na srečo in internih predpisov prireditelja.

Prireditelji morajo v skladu s koncesijsko pogodbo za trajno prirejanje klasične igre na srečo Uradu predložiti:

- podatke o vrednosti vplačanih kombinacij najpozneje do 25. v mesecu za pretekli mesec;
- poročilo o vplačilih posameznega kroga, ki mora vsebovati najmanj: podatke o dnevu pričetka in zaključka sprejemanja vplačil, vrednosti vplačanih kombinacij, številki kroga, številu in vrednosti dobitkov, ki so bili izplačani, in številu in vrednosti dobitkov, ki niso bili izplačani, in kakšna je njihova vrednost, najkasneje do 25. v mesecu za kroge, katerim je rok za izplačilo dobitkov potekel v preteklem obračunskem mesecu;
- poročilo o obračunani in plačani akontaciji koncesijske dajatve in davka od iger na srečo najpozneje do desetega v mesecu za pretekli mesec in poročilo o dokončnem obračunu in plačilu koncesijske dajatve najkasneje do 25. marca tekočega leta za preteklo leto;
- zbirni letni pregled odhodkov, ki se nanašajo na prirejanje igre, najkasneje v dveh mesecih po poteku koledarskega leta;

- sklep skupščine o porabi čistega dobička v sedmih dneh po sprejemu sklepa skupščine delničarjev o delitvi dobička;
- kopijo izpiska stanja delniške knjige koncesionarja, ki je vodena pri KDD – centralni klirinško depotni družbi, d. d., v sedmih dneh po polletnem obdobju.

Prireditelji morajo na podlagi koncesijskih pogodb Uradu polletno predložiti tudi nerevidirane računovodske izkaze, v skladu s 105. členom ZIS pa tudi revidirano poslovno poročilo v štirih mesecih po preteku koledarskega leta. Ob predložitvi revidiranega poslovnega poročila mora prireditelj Uradu predložiti tudi seznam lastnikov in njihove lastniške deleže.

Urad je tako v obravnavanem obdobju poleg letnih pregledov odhodkov, ki se nanašajo na posamezno klasično igro na srečo, sklepov skupščin o porabi čistega dobička in raznih javnih objav, prejel še 983 poročil in obvestil.

### 3.2.2. Neposredni nadzor

V letu 2008 je bilo opravljenih 22 neposrednih nadzorov pri prirediteljih klasičnih iger na srečo (21 v letu 2007, 27 v letu 2006 in 22 v letu 2005), v okviru katerih se je predvsem nadzorovala pravilnost prirejanja posameznih klasičnih iger na srečo (t. i. tehnološki postopek). Na podlagi 10. člena Uredbe o podrobnejših pogojih, ki jih mora izpolnjevati prireditelj pri trajnem prirejanju klasičnih iger na srečo, mora biti celoten postopek prirejanja klasične igre na srečo podrobno opisan v posebnem aktu. V okviru nadzora tehnološkega postopka je bila preverjena zlasti pravilnost:

- žrebanj dobitnih kombinacij, ravnanja s pripomočki in napravami za žrebanje, dela trezorske komisije oziroma komisije za nadzor iger ter obdelave vplačil;
- objave pravil na prodajnem mestu;
- prenosa podatkov med prodajnim mestom in centralnim strežnikom prireditelja (on – line povezava) in sprejemanje vplačil ter
- izkazanih prihodkov in odhodkov.

Urad je nadzoroval tudi izvajanje določb koncesijskih pogodb, na podlagi katerih je potrebno voditi evidence in zagotavljati podatke o dobitkih in dobitnikih, ki so zavezanci za plačilo davka na dobitke od iger na srečo, evidence in podatke o prihodkih in odhodkih posamezne igre ter evidence o prenosu dobitkov, ki niso izplačani ali dvignjeni v roku.

Nadzorovane so bile tudi druge evidence, ki jih morajo prireditelji voditi v zvezi s posamezno igro, ter pravilnost ugotavljanja mesečne in letne osnove za obračun

koncesijske dajatve (vrednost vplačil, doseženih s prodajo srečk, zmanjšanih za izplačane dobitke).

### **3.3. Posebne igre na srečo**

V letu 2008 je bilo v zvezi z izvajanjem posrednega in neposrednega nadzora področja prirejanja posebnih iger na srečo izdanih 139 odločb za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, od tega 29 na področju prirejanja posebnih iger na srečo v igralnicah, 113 pa na področju prirejanja posebnih iger na srečo v igralnih salonih.

#### **3.3.1. Posredni nadzor**

Na področju posrednega nadzora je Urad tekoče preverjal in analiziral podatke, ki so jih dolžni pošiljati koncesionarji za igralnice oziroma za igralne salone, in sicer o:

- realizaciji iz iger, napitnin in vstopnin;
- negativnih dnevnih obračunih na posamezni igralni mizi oziroma o vsakem izplačilu na igralnem avtomatu, ki je večji od zneska, določenega v koncesijski pogodbi;
- ugotovljenih nepravilnostih, ki so nastale zaradi neupoštevanja pravil, oziroma zaradi tehnične napake na igralni napravi;
- danih in prejetih kreditih, stroških in investicijah;
- nabavi in spremembah nahajališč igralnih žetonov;
- prirejanju turnirjev;
- spremembah in dopolnitvah internih organizacijskih predpisov ter novih internih organizacijskih prepisov, ki so jih bili koncesionarji za igralne salone dolžni sprejeti po uveljavitvi novega Pravilnika o prirejanju posebnih iger na srečo v igralnih salonih in
- spremembi lastniške strukture in kapitala.

Urad je tako v obravnavanem obdobju prejel 1.090 raznih obvestil in poročil.

Zbrani podatki se analizirajo, v primeru ugotovljenih odstopanj pa se na njihovi podlagi izvede še neposreden nadzor pravilnosti poslovanja igralnice oziroma igralnega salona koncesionarja.



Koncesionarji za igralnice morajo na podlagi koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo Uradu polletno predložiti nerevidirane računovodske izkaze, v skladu s 105. členom ZIS pa morajo predložiti še revidirano poslovno poročilo ter seznam lastnikov in njihove lastniške deleže. Koncesionarji za igralni salon morajo Uradu predložiti revidirano poslovno poročilo. Urad v okviru opravljanja nalog iz 108. člena ZIS preučuje omenjena poročila koncesionarjev za igralnice in igralne salone. Uradu je bilo tako v obravnavanem obdobju predloženih 36 revidiranih poslovnih poročil.

V okviru posrednega nadzora revidiranih poslovnih poročil so bile izdane tri prekrškovne odločbe in dve odločbi za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Urad na podlagi zbranih podatkov pripravlja tudi analize in študije, ki so namenjene spremljanju stanja. V letu 2008 je Urad izdelal obsežnejše poročilo o prirejanju iger na srečo v Republiki Sloveniji za leto 2007 in statistično spremljal področje iger na srečo ter pripravil analize (letni bilten, zbirna mesečna poročila za potrebe Urada in Ministrstva za finance in mesečne informacije za koncesionarje za igralni salon).

ZIS v 76. členu določa, da mora koncesionar v svojih evidencah zagotoviti podatke o mesečnih osnovah koncesijske dajatve, na podlagi katerih obračunava in plačuje koncesijsko dajatev. Podatke iz evidence in kopijo dokazila o vplačilu koncesijske dajatve mora predložiti Uradu. Pri pregledu pravilnosti obračunavanja in plačevanja koncesijske dajatve v obravnavanem letu je bilo ugotovljenih 12 nepravilnosti, ki so bile na podlagi ukrepov Urada ustrezno odpravljene. Nepravilnosti so se nanašale na napačno uporabo vplačilnih računov za koncesijsko dajatev in napačen obračun koncesijske dajatve glede na določbe ZIS. V zvezi s temi nepravilnostmi so bile izdane tudi tri prekrškovne odločbe.

Urad je v obravnavanem obdobju prejel preko 1.090 mesečnih, tromesečnih, polletnih in letnih poročil, ki so jih koncesionarji za igralni salon dolžni pošiljati na podlagi koncesijske pogodbe in ZIS.

Urad tekoče spremlja lastniško strukturo koncesionarjev za igralni salon, ki so statusno – pravno organizirani kot družbe z omejeno odgovornostjo, in sicer predvsem z vidika 56. člena v povezavi s 100. členom ZIS, ki določa, da se navadne delnice (poslovni deleži) koncesionarjev za igralni salon lahko pridobijo ali odsvojijo le na podlagi predhodnega soglasja ministra, pristojnega za finance. Polletno pa nadzira lastniško strukturo koncesionarjev, ki že prirejajo igre na srečo, in so statusno – pravno organizirani kot delniška družba.

Urad polletno nadzira tudi stanje naložb koncesionarjev za igralnice v kapital pravnih oseb, saj 57. člen ZIS določa nekatere omejitve glede tovrstnih transakcij.

ZIS in 21. točka koncesijske pogodbe nalagata Uradu obveznost preučevanja organizacijskih predpisov, ki urejajo prirejanje posebnih iger na srečo. Le – te so koncesionarji dolžni Uradu predložiti kot čistopis spremenjenega ali dopolnjenega internega akta ter vsak nov interni akt najpozneje pred dnevom začetka njegove uporabe.

Posredni nadzor se izvaja tudi s pomočjo preučevanja in analiziranja podatkov, ki jih beleži nadzorni informacijski sistem Urada, ki je neposredno povezan v nadzorni informacijski sistem koncesionarjev, kar Uradu omogoča neposredno spremljanje posameznih delovnih procesov na igralnih napravah, ki so v uporabi.

V nadzornem informacijskem sistemu Urada se med drugim beležijo:

- osnovni podatki o vsaki igralni napravi;
- podatki o dogodkih na igralnih napravah (npr. polnitve in praznitve, večji dobitki, alarmi, napake) in
- urne vrednosti števcov na igralnih napravah (npr. vrednost vstavljenih bankovcev, vrednost stav, vrednost dobitkov, število odigranih iger).

Z nadzornim informacijskim sistemom se nadzor nad koncesionarji za igralnice in igralne salone izvaja na dva načina, in sicer s pregledom in analizo podatkov, zabeleženih v podatkovni bazi v Uradu, in neposredno z oddaljenim dostopom do sistema nameščenega pri koncesionarju, s katerim se spremlja dogajanje in zabeležke ter poročila na sistemu. Prvi način je bil v obravnavanem obdobju uporabljen praktično pri vseh opravljenih nadzorih, drugi način pa se je uporabil, kadar so bila odkrita odstopanja ali nepravilnosti in to predvsem v fazi zbiranja dokazov za obrazložitev zahtevkov pri pripravi ureditvenih odločb za odpravo odkritih nepravilnosti. Podlaga za izvedbo nadzora preko nadzornega informacijskega sistema so bila odstopanja, odkrita pri primerjavi mesečnih obračunov, napake, javljene pri dnevnem prepisu podatkov v bazo na Uradu, ter obvestila koncesionarjev o neustreznem delovanju in napakah na igralnih napravah oziroma na njihovem nadzornem informacijskem sistemu.

Na podlagi podatkov v nadzornem informacijskem sistemu izvaja Urad nadzor predvsem s spremljanjem pravilnosti obračunane koncesijske dajatve, poročil o velikih dobitkih, blagajniškega poslovanja, dogodkov na igralnih napravah in deklariranih lastnostih igralnih naprav.

### 3.3.2. Neposredni nadzor

Pooblaščenice osebe Urada so v letu 2008 opravile 125 neposrednih nadzorov, od tega 23 v igralnicah in 102 v igralnih salonih.

Pri opravljanju neposrednih nadzorov pri koncesionarjih za igralnice in igralne salone je Urad nadziral zlasti izvajanje ZIS in drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, izvajanje koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo in pravilnost izvajanja vseh procesov, ki so neposredno in posredno povezani s prirejanjem iger na srečo. Tako je bil v letu 2008 pri 13 koncesionarjih za igralni salon opravljen tudi nadzor izpolnjevanja določb ZIS oziroma koncesijske pogodbe, ki se nanašajo na obveščanje o statusnih in drugih spremembah, zagotavljanje varnostnih rezerv, pravilnost pošiljanja podatkov o danih in prejetih posojilih ter pravilnost evidentiranja prihodkov od prirejanja posebnih iger na srečo.

Koncesionar za igralni salon mora na podlagi koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnem salonu tudi pisno obvestiti Urad o prenehanju družbe in statusnih spremembah ter o spremembah posameznih določb statuta ali družbene pogodbe, najpozneje v sedmih dneh po sprejemu sklepa o taki spremembi, v poslovnih knjigah pa mora zagotoviti analitične evidence, iz katerih bodo razvidni podatki o prihodkih in odhodkih iz naslova prirejanja posebnih iger na srečo v igralnem salonu. Urad na tem področju ni ugotovil nobenih nepravilnosti.

Poseben poudarek je bil dan tudi nadzoru pravilnosti izvajanja postopkov, ki jih je koncesionar dolžan izvesti prvega delovnega dne v mesecu. V okviru neposrednega nadzora je bilo v več primerih preverjeno ali koncesionar na navedeni dan:

- opravi popis števila obiskovalcev po posameznih dnevih;
- izpolni obrazec z rezultati štetja sprejemnikov bankovcev;
- popiše stanje igralnih žetonov v blagajnah, trezorju in v igralnih avtomatih;
- popiše stanje elektromehanskih in elektronskih števec igralnih avtomatov;
- popiše vrednosti lastnih in skupnih progresiv, izplačanih v preteklem mesecu;
- opravi obračun igralnih naprav in
- pripravi seznam igralnih naprav, na katerih je bil v prejšnjem mesecu opravljen kontrolni pregled.

Urad je v okviru pooblastil, ki mu jih daje Zakon o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma, v okviru izvajanja neposrednega nadzora, nadziral tudi izvajanje nalog, ki so jih na podlagi tega zakona dolžni opravljati prireditelji in koncesionarji za prirejanje iger na srečo.

### Nadzor nad prirejanjem iger na srečo v letu 2008

		Št. postopkov	Neposredni nadzor	Posredni nadzor (poročila, obvestila)	Ureditvena odločba/ odločba o prepovedi	Obvestilo/ odstop zadeve policiji
<b>Klasične igre na srečo</b>	trajno prirejanje		22	980	/	
	občasno prirejanje		0	0	/	
<b>Posebne igre na srečo</b>	Igralnice		22	800	29	
	igralni saloni		125	290	113	
<b>Nedovoljeno prirejanje in denarne verige</b>	brez koncesije oz. dovoljenja	14	14		2	9
<b>Skupaj</b>		<b>14</b>	<b>183</b>	<b>2.070</b>	<b>144</b>	<b>9</b>

#### 3.4. Nedovoljeno prirejanje iger na srečo

Na podlagi 3. člena ZIS se igre na srečo lahko prirejajo le na podlagi dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa. ZIS tudi prepoveduje sprejemanje vplačil za igre na srečo ali opravljanje drugih storitev v zvezi s katerokoli igro na srečo za tuje osebe (6. člen).

V letu 2008 je bilo zaradi suma prirejanja iger na srečo brez dovoljenja oziroma koncesije in opravljanja storitev za tuje prireditelje iger na srečo devet postopkov (nedovoljeno prirejanje v gostinskih lokalih). V enem primeru je bila izdana odločba o prepovedi prirejanja.

V letu 2008 postopkov o prekršku zaradi prirejanja iger na srečo brez dovoljenja oziroma koncesije ni bilo, ker so bili tovrstni primeri zaradi suma kaznivega dejanja odstopljeni policiji, vodeno pa je bilo pet postopkov o prekršku zaradi nedovoljenega opravljanja storitev za tuje prireditelje iger na srečo in v treh primerih je bila izdana odločba o prekršku, v dveh primerih pa opozorilo. Poleg tega je bil voden tudi en postopek o prekršku zaradi kršitve 1. odstavka 7. člena ZIS (sprejemanje ali obljubljanje vplačil), izdana pa je bila tudi odločba o prekršku.

Nadzor nedovoljenega prirejanja na igralnih avtomatih v gostinskih lokalih (razen oblik pokra v klubih), iger na srečo preko interneta ter opravljanja storitev za tuje osebe, ki prirejajo igre na srečo preko interneta, je zaradi zavedanja prirediteljev o ilegalnosti teh dejavnosti, zelo otežen. Težavo predstavlja tudi najsodobnejša tehnologija, ki omogoča vklop in izklop igralnega avtomata ter pomik po menijih na igralnem avtomatu med igrami za zabavo in igrami na srečo na daljavo. Igralnega avtomata zato v času prisotnosti pooblaščenih oseb Urada pogosto ni bilo mogoče preveriti. S številnimi težavami se je Urad srečeval tudi pri izvajanju nadzora prirejanja iger na srečo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev.

Povečanje števila kršitev, ki se nanašajo na opravljanje drugih storitev za tuje osebe, ki prirejajo igre na srečo, je Urad zaznal že sredi leta 2006. Med njimi so bile najpogosteje zaznane kršitve v obliki reklamnih sporočil objavljenih v sredstvih javnega obveščanja (televizija, radio, časopisi), na internetu in na športnih prireditvah.

Večino navedenih postopkov je Urad vodil v sodelovanju s policijo in tožilstvom, saj je prirejanje iger na srečo brez dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa in organiziranje denarnih verig v 234.b členu Kazenskega zakonika opredeljeno tudi kot kaznivo dejanje.

Pri izvajanju nadzora nad nedovoljenim prirejanjem iger na srečo je bilo pooblaščenim osebam tudi večkrat anonimno zagroženo, o čemer je Urad obvestil pristojne organe.

## **DRUGO DELO POVEZANO S PRIREJANJEM IGER NA SREČO**

### **3.5. Delo na normativnem področju**

V letu 2008 je Urad kot strokovni organ za področje prirejanja in nadzora iger na srečo pripravil Uredbo o spremembah in dopolnitvah uredbe o določitvi tarife stroškov na področju prirejanja iger na srečo (Uradni list RS, št. 85/08), Pravilnik o tehničnih zahtevah za igralne naprave za izvajanje iger na srečo in postopku ugotavljanja skladnosti (Uradni list RS, št. 59/08) in Pravilnik o nadzornem informacijskem sistemu igralnih naprav (Uradni list RS, št. 59/08). Spremembe in dopolnitve obeh pravilnikov je Urad sicer pričel pripravljati že v letu 2007, ker se je izkazalo, da bodo spremembe in dopolnitve pravilnikov obsežne, sta bila pripravljena kot nova pravilnika, ki sta bila oba izdana v letu 2008. Pravilnik o tehničnih zahtevah za igralne naprave za izvajanje iger na srečo in postopku ugotavljanja skladnosti je bil izdan ob upoštevanju postopka informiranja v skladu z Direktivo 98/34/ES o določitvi postopka za zbiranje informacij na področju tehničnih standardov in tehničnih predpisov.

### **3.6. Sodišče Evropskih skupnosti**

V okviru mednarodne primerjave je pravna ureditev iger na srečo sicer še vedno prepuščena nacionalnim zakonodajam in ni predmet poenotenja oziroma harmonizacije znotraj Evropske unije, posamezne države pa to področje urejajo glede na svoje socialne, kulturne in gospodarske posebnosti. Nujno pa je spremljanje postopkov pred Sodiščem Evropskih skupnosti, saj imajo lahko posamični primeri pomembne posledice tudi za prirejanje iger na srečo pri nas zato Urad v okviru svojih zmožnosti spremlja dogajanje v EU na področju prirejanja iger na srečo in tudi pred Sodiščem Evropskih skupnosti ter o tem obvešča Ministrstvo za finance.

Tako je Urad v letu 2008 spremljal postopke, vodene pred Sodiščem Evropskih skupnosti, in sicer zadevi LADBROKES BETTING & GAMING LTD in Santa Casa da Misericordia de Lisboa, ki imata lahko tudi posledice tudi za področje prirejanja iger na srečo. V mnogih primerih gre namreč za vprašanja, ali je udeležba Republike Slovenije in predstavitev njenih stališč na ustni obravnavi potrebna ali ne. Stališče o udeležbi v posameznem primeru sicer zavzema Ministrstvo za finance, ki je pristojno za reševanje sistemskih vprašanj, po mnenju Urada pa je vsekakor pomembno, da se tovrstne primere pred Sodiščem Evropskih skupnosti

skrbno spremlja in vanje po potrebi aktivno vključuje ter se na podlagi preučitve teh primerov pripravi predlog nadaljnjih ukrepov v smeri sistemskega reševanja obravnavane problematike na področju prirejanja iger na srečo.

### **3.7. Dovoljenje za delo v dejavnosti prirejanja iger na srečo**

ZIS v 85. a členu določa, da morajo vodje igralnic, krupjeji, vodje iger, osebe, ki opravljajo interni nadzor v igralnici, ter glavni in pomožni blagajniki imeti dovoljenje za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo, ki ga izda posebna komisija, sestavljena iz dveh članov, ki ju imenuje minister, pristojen za finance, in člana Odbora združenja igralnic pri Gospodarski zbornici Slovenije.

Komisija za izdajo licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo sicer na podlagi 85.a člena ZIS izdaja odločbe o dodelitvi licence za dela in naloge vodje igralnice oziroma igralnega salona, krupjeja, vodje iger, internega nadzornika ter glavnega ali pomožnega blagajnika. Pristojna pa je tudi za izdajo odločbe o odvzemu licence.

Vsa potrebna administrativna dela za Komisijo za izdajo licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo opravlja Urad. Navedena komisija je v letu 2008 izdala 373 pozitivnih dovoljenj za delo v dejavnosti prirejanja iger na srečo, v šestih primerih je zahtevke za izdajo licence zavrnila, dve vlogi sta bili zavrženi, 11 zahtevkov je bilo umaknjenih, štiri zahtevki pa so bili preneseni v leto 2009. Izdanih je bilo tudi 300 odločb o odvzemu licence in osem začasnih odločb za osebe, ki na dan uveljavitve Pravilnika o licencah niso izpolnjevale pogojev glede predpisane stopnje izobrazbe, imele pa so sklenjeno delovno razmerje pri koncesionarju v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo.

### **3.8. Pridobitev delnic (deležev) prirediteljev oziroma koncesionarjev in naložbe v kapital pravnih oseb**

V 32. oziroma 56. členu ZIS je določeno, da pravna oseba lahko pridobi ali odsvoji delnice prireditelja oziroma koncesionarja le ob predhodnem soglasju ministra, pristojnega za finance, v nasprotnem primeru je posel ničn. Nadalje Uredba o določitvi dokumentacije in ureditvi drugih vprašanj v zvezi z izdajo soglasja za pridobitev oziroma odsvojitve delnic in za naložbe v kapital pravnih oseb (Uradni

list RS, št. 127/03) v 10. členu določa, da za pregled zahteve in za vodenje postopka do izdaje soglasij iz te uredbe minister, pristojen za finance, imenuje strokovno komisijo. Na tej podlagi imenovana Komisija za pregled zahtev in za vodenje postopka izdaje soglasja za spremembo lastništva prireditelja oziroma koncesionarja in za lastniške naložbe koncesionarja lahko v skladu četrtem odstavkom 10. člena citirane uredbe zahteva strokovno mnenje Urada, v zvezi z nameravano pridobitvijo delnic. Urad je v letu 2008 prejel šest zahtev, na katere je tudi podal šest mnenj v zvezi z izdajo soglasja za pridobitev deleža.

### 3.9. Vodenje registrov

Urad na podlagi 108. člena ZIS vodi register:

- koncesionarjev;
- prirediteljev klasičnih iger na srečo;
- igralnic;
- igralnih salonov;
- imetnikov licenc.

Na dan 31. december 2008 je bilo v registru koncesionarjev vpisanih sedem koncesionarjev, ki so imeli skupaj 12 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici in 35 koncesionarjev, ki jim je bila dodeljena koncesija za prirejanje posebnih iger na srečo v 35 igralnih salonih.

Na področju klasičnih iger na srečo pa je bilo na dan 31. december 2008 v register vpisanih 15 koncesij za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, ki sta jih prirejali dve delniški družbi.

Urad vodi tudi register izdanih certifikatov o ustreznosti in preizkusu igralnih naprav, ki jih je izdal Slovenski institut za kakovost in meroslovje. V registru je bilo na dan 31. december 2008 vpisanih, vključno z razveljavljenimi, 3060 certifikatov za igralne naprave in njihovih dopolnil.

Vsi predhodno navedeni registri se vodijo v elektronski obliki, pri čemer Urad izpise iz registrov, razen za register izdanih certifikatov o ustreznosti in preizkusu igralnih naprav, na pisno zahtevo in proti plačilu stroškov, izda vsakomur, izpis iz registra imetnikov licenc pa je mogoč le ob pogojih, ki so določeni z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov.



### **3.10. Sodelovanje z drugimi institucijami**

#### **3.10.1. Sodelovanje z domačimi institucijami**

Urad je v okviru opravljanja del in nalog tako kot v preteklih letih sodeloval s Službo Vlade RS za zakonodajo, Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za gospodarstvo, Vrhovnim državnim tožilstvom Republike Slovenije, Policijo, Davčno upravo Republike Slovenije, Upravo Republike Slovenije za javna plačila, Uradom Republike Slovenije za meroslovje, Uradom Republike Slovenije za preprečevanje pranja denarja, Inšpekcijskim svetom, Službo za informacijsko tehnologijo in organizacijo v okviru Ministrstva za finance, Slovenskim inštitutom za revizijo, Slovenskim inštitutom za kakovost in meroslovje ter z drugimi organi in institucijami. Sodelovanje je temeljilo na izmenjavi strokovnih mnenj in sporočanju podatkov, ki se nanašajo na prirejanje iger na srečo.

#### **3.10.2. Sodelovanje s tujimi institucijami**

Za delo Urada je bistvenega pomena tudi sodelovanje s tujimi institucijami, ki pa je zaradi nesorazmernosti med obsegom dela in številom zaposlenih, omejeno predvsem na občasno pisno komunikacijo med Uradom in nadzornimi organi iz drugih evropskih držav oziroma drugimi institucijami, ki so povezane s tem področjem. V preteklem letu so tovrstni dvostranski stiki potekali predvsem v znamenju pridobivanja informacij o zakonski ureditvi področja iger na srečo in izvajanju predpisov v praksi (ureditev iger na srečo preko interneta, licenc za zaposlene v igralniški dejavnosti ter certificiranja igralnih naprav), pri čemer pa se je izkazalo, da bi intenzivnejše sodelovanje s tujimi institucijami, vključujoč možnost ponujenih izmenjav, bistveno prispevalo k učinkovitejšemu delu Urada, zlasti upoštevajoč dejstvo, da v Sloveniji praktično ne obstaja možnost izobraževanja s področja prirejanja iger na srečo oziroma njegovega nadzora.

Z vidika seznanitve z najnovejšimi dosežki tehnologije s področja iger na srečo in razvojnimi trendi igralniške dejavnosti so predstavniki Urada obiskali mednarodni sejem igralniške opreme (International Casino Exhibition) v Londonu in Global Gaming Expo and The UNLV International Gaming Institute v Las Vegasu.

Urad je član Evropskega združenja regulatornih organov s področja iger na srečo (Gaming Regulators European Forum - GREF), ki danes združuje že preko 20 držav članic in je edino tovrstno združenje v evropskem prostoru. V zvezi s članstvom Urada v GREF-u so se trije predstavniki Urada v letu 2008 udeležili letne konference v Kopenhagenavnju na Danskem.

### **3.11. Informacije javnega značaja**

V letu 2008 je bilo na podlagi Zakona o dostopnosti do informacij javnega značaja vloženih 124 zahtev, ugodeno je bilo vsem zahtevam. Vprašanja so se nanašala zlasti na prirejanje iger na srečo preko interneta in drugih telekomunikacijskih sredstev in na prirejanje nagradnih iger.

#### 4. ZAKLJUČEK

Iz poročila o delu Urada je razvidno, da se je število subjektov, ki prirejajo igre na srečo, v primerjavi z letom 2007 sicer zmanjšalo, povečal pa se je obseg prirejanja iger na srečo, kar je razvidno tudi iz v letu 2008 povečanega števila izdanih certifikatov o ustreznosti in preizkusu igralnih naprav. Pri sicer nespremenjenem številu prirediteljev klasičnih iger na srečo pa se je povečal tudi obseg prirejanja klasičnih iger na srečo.

Poleg izvajanja nadzornih nalog in reševanja upravnih zadev je bil Urad v letu 2008 aktiven tudi na normativnem področju, saj je bilo veliko dela vloženo v pripravo novih pravilnikov, ki urejata tehnične zahteve za igralne naprave in nadzorno informacijski sistem igralnih naprav, pripravljena pa je bila tudi sprememba uredbe o določitvi tarife stroškov na področju prirejanja iger na srečo.

V vsebinskem smislu na delo Urada bistveno vpliva predvsem nezaustavljiv razvoj raznovrstnih modernih tehnologij in njihova uporaba na področju prirejanja iger na srečo, čemur je treba sprotno prilagajati tako pravno ureditev področja kot tudi same nadzorne postopke, ki jih izvaja Urad.

Poseben problem, ne samo v Sloveniji, temveč v celem svetu, pa predstavlja čedalje bolj razširjeno prirejanje iger na srečo preko interneta, česar se je pričela zavedati tudi Evropska unija, in je Evropski parlament sprejel Resolucijo Evropskega parlamenta o neoporečnosti spletnih iger na srečo (2008/2215(INI)). Resolucija daje državam članicam usmeritve na različnih področjih, in sicer varovanje javnega in potrošniških interesov, boj proti goljufijam in drugim oblikam kaznivih dejanj, preprečevanje škode za potrošnika. Nadalje Evropski parlament ugotavlja, da je kodeks ravnanja koristno orodje za doseganje javnih in (zasebnih) ciljev ter poziva države članice, naj začnejo raziskavo o spletnih igrah na srečo in nevarnostih zasvojenosti z njimi.