



---

REPUBLIKA SLOVENIJA

---

**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

---

Urad Republike Slovenije  
za nadzor prirejanja iger na srečo

# POROČILO O DELU

2006

## K A Z A L O

<b>I. SPLOŠNI PODATKI.....</b>	<b>4</b>
1.1. USTANOVITEV IN PRAVNI POLOŽAJ .....	4
1.2. PODROČJE DELA .....	4
1.3. BISTVENE NALOGE .....	5
1.4. DELOVNA SKUPNOST IN ZAPOSLENI.....	7
1.5. SREDSTVA ZA DELO .....	10
1.6. ZBIRNI PODATKI O PRIREJANJU IGER NA SREČO .....	11
1.6.1. Bruto prihodek od iger na srečo .....	11
1.6.2. Struktura bruto prihodka od iger na srečo .....	12
1.6.3. Delitev dajatev od iger na srečo .....	12
1.7. STROŠKI POSTOPKA IN UPRAVNE TAKSE .....	13
<b>UPRAVNE ZADEVE.....</b>	<b>14</b>
1.8. KLASIČNE IGRE NA SREČO .....	15
1.9. POSEBNE IGRE NA SREČO.....	16
<b>2. NADZOR .....</b>	<b>18</b>
2.1. PREKRŠKI.....	19
2.2. KLASIČNE IGRE NA SREČO .....	19
2.2.1. Posredni nadzor.....	19
2.2.2. Neposredni nadzor.....	20
2.3. POSEBNE IGRE NA SREČO.....	21
2.3.1. Posredni nadzor.....	21
2.3.2. Neposredni nadzor.....	24
2.4. NEDOVOLJENO PRIREJANJE IGER NA SREČO .....	25
<b>3. DRUGO DELO POVEZANO S PRIREJANJEM IGER NA SREČO ..</b>	<b>27</b>
3.1. DELO NA NORMATIVNEM PODROČJU.....	27
3.2. DOVOLJENJE ZA DELO V DEJAVNOSTI PRIREJANJA IGER NA SREČO.....	27
3.3. PRIDOBITEV DELNIC (DELEŽEV) PRIREDITELJEV OZIROMA KONCESIONARJEV IN NALOŽBE V KAPITAL PRAVNIH OSEB .....	27
3.4. VODENJE REGISTROV.....	28
3.5. SODELOVANJE Z DRUGIMI INSTITUCIJAMI .....	28
3.5.1. Sodelovanje z domačimi institucijami.....	28
3.5.2. Sodelovanje s tujimi institucijami .....	29
3.6. INFORMACIJE JAVNEGA ZNAČAJA .....	30
<b>4. PROBLEMATIKA PRI DELU URADA.....</b>	<b>31</b>

## **UVOD**

*Poslanstvo Urada Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo (v nadaljnjem besedilu: Urad) je, da se z učinkovitim in strokovnim nadzorom zagotavlja kredibilnost poslovanja družb, ki imajo koncesijo za prirejanje iger na srečo, in s tem ustvarja zaupanje javnosti v dejavnost, ki zagotavlja sredstva za delovanje invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij, lokalnim skupnostim in proračunu Republike Slovenije.*

*V četrtem odstavku 108. člena Zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 134/03 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: ZIS) je določeno, da Urad najmanj enkrat letno o svojem delu poroča Vladi Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada).*

*Tudi iz letošnjega poročila izhaja, da so se naloge Urada pretežno nanašale na reševanje upravnih postopkov, začelih na zahtevo stranke. Del teh nalog je posledica povečanja števila koncesionarjev, povečanega obsega prirejanja iger na srečo ter zamenjave in nadgradnje igralnih naprav. Pomemben del aktivnosti Urada je v obravnavanem obdobju predstavljala tudi priprava predpisov, še zlasti podzakonskih predpisov, s katerimi se omogoča uporaba novih tehnologij, opredeli in poenoti delovne postopke in poenostavi poročanje Uradu. Številne aktivnosti Urada so bile povezane tudi z uvedbo nove valute.*

*Delo v letu 2006 pa je zaznamovalo tudi večje število kršitev ZIS, povezanih s prirejanjem iger na srečo brez koncesije oziroma dovoljenja pristojnega organa, pri čemer pa je glede na kompleksnost kršitve izstopalo prirejanje iger na srečo preko interneta.*

## I. SPLOŠNI PODATKI

### 1.1. Ustanovitev in pravni položaj

V 107. členu ZIS je določeno, da nadzor nad prirejanjem iger na srečo opravlja Urad za nadzor prirejanja iger na srečo, ki se ustanovi kot organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance. Neposredna podlaga za ustanovitev Urada v letu 1995 je bil prvi odstavek 107. člena ZIS, ki pa je na podlagi prvega odstavka 76. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo) prenehal veljati. Tako je pravni položaj Urada sedaj opredeljen v Uredbi o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 58/03, 45/04, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06 in 132/06).

### 1.2. Področje dela

Predpisi, ki določajo delo Urada so:

- Zakon o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 134/03 – uradno prečiščeno besedilo);
- Uredba o podrobnejših pogojih, ki jih mora izpolnjevati prireditelj pri trajnem prirejanju klasičnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 70/00);
- Uredba o določitvi društev in neprofitnih humanitarnih organizacij, ki smejo občasno prirejati klasične igre na srečo in o kriterijih za občasno prirejanje klasičnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 70/00);
- Uredba o določitvi dokumentacije in ureditvi drugih vprašanj v zvezi z izdajo soglasja za pridobitev oziroma odsvojitve delnic in za naložbe v kapital pravnih oseb (Uradni list RS, št. 127/03);
- Uredba o določitvi tarife stroškov na področju prirejanja iger na srečo (Uradni list RS, št. 41/05);
- Uredba o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 58/03, 45/04, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06 in 132/06);
- pravilnik o prirejanju posebnih iger na srečo v igralnih salonih (Uradni list RS, št. 50/02 in 100/02);
- Pravilnik o licencah za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 45/02 in 77/02);
- Pravilnik o tehničnih zahtevah za igralne naprave za izvajanje iger na srečo in postopku ugotavljanja skladnosti (Uradni list RS, št. 45/02, 100/02, 57/03, 1/04 in 114/04);

- Pravilnik o institucijah za izdajanje poročil o preizkusu igralne naprave (Uradni list RS, št. 45/02);
- Pravilnik o nadzornem informacijskem sistemu igralnih naprav (Uradni list RS, št. 45/02 in 114/04);
- Pravilnik o službeni izkaznici pooblaščenih oseb za nadzor prirejanja iger na srečo (Uradni list RS, št. 43/96);
- Odredba o klasičnih igrah na srečo, ki se lahko prirejajo brez dovoljenja (Uradni list RS, št. 55/95 in 14/97) in
- Navodilo o načinu, obliki in rokih za pošiljanje podatkov Uradu Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo (Uradni list RS, št. 11/96, 12/96 in 79/05).

Drugi predpisi, katerih določbe se tudi nanašajo na področje prirejanja iger na srečo v Republiki Sloveniji, so:

- Zakon o davku od iger na srečo (Uradni list RS, št. 57/99);
- Zakon o lastninskem preoblikovanju pravnih oseb z družbenim kapitalom, ki prirejajo posebne igre na srečo in o strukturi kapitala pravnih oseb, ki opravljajo dejavnost prirejanja posebnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 40/97);
- Zakon o preprečevanju pranja denarja (Uradni list RS, št. 36/94, 79/01 in 59/02);
- Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04);
- Zakon o davkih občanov (Uradni list RS, št. 7/93 in 58/01 – ZIS-A);
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 70/06 – uradno prečiščeno besedilo);
- Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 56/02);
- Pravilnik o valorizaciji zneskov za odmero davkov po zakonu o davkih občanov za leto 2006 (Uradni list RS, št. 4/06);
- Odredba o določitvi zaokroženih turističnih območij za potrebe posebnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 67/95, 21/97, 68/99 in 91/01).

### **1.3. Bistvene naloge**

Naloge Urada so splošno opredeljene v petem odstavku 5. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev, ki določa, da Urad opravlja nadzorne, strokovne, upravne in razvojne naloge na področju prirejanja iger na srečo, odloča v upravnem postopku pred izdajo odločbe Vlade o dodelitvi koncesij ter opravlja druge naloge, povezane z dodelitvijo koncesij in sklenitvijo koncesijskih pogodb

oziroma izdajo dovoljenj, nadziranjem in analiziranjem izvajanja področnih predpisov, ki urejajo igre na srečo, nadziranjem opravljanja dejavnosti iger na srečo ter spremljanjem, zbiranjem in analiziranjem podatkov, prejetih od prirediteljev oziroma koncesionarjev.

ZIS v prvem odstavku 108. člena še natančneje določa naloge Urada, ki so:

- obravnavanje in analiziranje planov in finančnih načrtov ter poročil o delu koncesionarja oziroma prireditelja;
- nadziranje računovodskih izkazov in revidiranih poslovnih poročil;
- nadziranje lastniške strukture, organiziranosti, internih aktov in poslovanja koncesionarja oziroma prireditelja;
- nadziranje izvajanja koncesijske pogodbe oziroma pogojev iz dovoljenja prireditelja;
- izvajanje neposrednega nadzora pri opravljanju vseh procesov, ki so neposredno ali posredno vezani s prirejanjem iger na srečo;
- poročanje Vladi o poslovanju koncesionarja oziroma prireditelja;
- organiziranje izdelave igralniških standardov;
- vodenje registra koncesionarjev, prirediteljev klasičnih iger, igralnic, igralnih salonov in imetnikov licenc;
- sodelovanje z uradom, pristojnim za preprečevanje pranja denarja;
- vzpostavitev informacijskega sistema, ki je v neposredni povezavi z on – line nadzornimi sistemi igralnih naprav koncesionarja iz 80a. člena ZIS in informacijskimi sistemi iz 3a. člena ZIS;
- izvajanje nadzora preko nadzornega informacijskega sistema.

Naloge Urada so določene tudi s koncesijskimi pogodbami, ki jih minister za finance sklene z družbami, ki so pridobile koncesijo Vlade za prirejanje klasičnih oziroma posebnih iger na srečo. Gre za naloge, povezane s preverjanjem izpolnjevanja pogojev za začetek prirejanja posamezne klasične igre in za začetek poslovanja igralnice oziroma igralnega salona, naloge v zvezi z izdajo dovoljenj za začetek prirejanja posebnih iger na srečo na povečanem obsegu igralnih naprav, naloge v zvezi z izdajo dovoljenj za podaljšanje roka prodaje, naloge v zvezi z zaključkom prodaje srečk pred iztekom roka, naloge v zvezi s spremembo pravil iger, s spremembo tehnoloških postopkov in potrjevanjem komisij pri klasičnih igrah na srečo, naloge v zvezi s spremembo pravilnikov o izvajanju internega nadzora, naloge, povezane s povečanjem obsega igralnih naprav zaradi testiranja in druge naloge, povezane s prirejanjem iger na srečo.

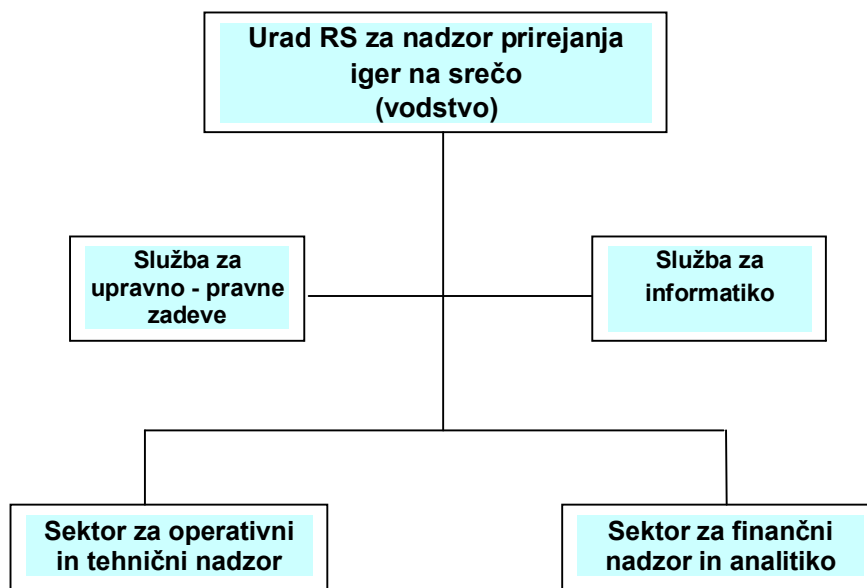
Na podlagi Zakona o preprečevanju pranja denarja Urad sodeluje tudi pri sestavi seznama indikatorjev za prepoznavanje sumljivih transakcij pri subjektih, ki jih nadzoruje, in v okviru svojih pristojnosti kot organ nadzora preverja tudi izvajanje določb navedenega zakona.

Urad je v skladu z Zakonom o prekrških (Uradni list RS, št. 70/06 – uradno prečiščeno besedilo) za področja iz svoje pristojnosti tudi prekrškovni organ.

#### 1.4. Delovna skupnost in zaposleni

Na podlagi 8. in 9. člena Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Ministrstvu za finance, Uradu Republike Slovenije za preprečevanje pranja denarja, Deviznem inšpektoratu Republike Slovenije, Uradu Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo in Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna št. 011-11/2004/90 z dne 23. december 2005 z vsemi poznejšimi spremembami in dopolnitvami, in na njegovi podlagi sprejete sistemizacije delovnih mest, je Urad v letu 2006 opravljal naloge iz svoje pristojnosti v naslednjih notranjih organizacijskih enotah: sektorju za operativni in tehnični nadzor, sektorju za finančni nadzor in analitiko, službi za informatiko in službi za upravno-pravne zadeve.

#### Notranja organizacija Urada, ki je veljala na dan 31. december 2006



V vodstvu Urada se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela urada;
- nadzorne, strokovne, upravne in razvojne naloge na področju prirejanja iger na srečo;
- tajniška in administrativna dela za urad;
- spremljanje in preučevanje pravnih ureditev dejavnosti prirejanja iger na srečo;
- priprava izhodišč in mnenj v zvezi z zakonskimi in podzakonskimi predpisi s področja iger na srečo ter strategij;
- organiziranje in sodelovanje pri izdelavi igralniških standardov;
- sodelovanje z drugimi domačimi in tujimi državnimi organi in institucijami;
- delo prekrškovnega organa.

V sektorju za operativni in tehnični nadzor se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela sektorja;
- preverjanje pogojev in vodenje postopkov v zvezi z izdajo dovoljenj in soglasij, določenih s podzakonskimi akti s področja prirejanja igre na srečo oziroma koncesijskimi pogodbami za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;
- preverjanje pogojev in vodenje postopkov v zvezi z izdajo dovoljenj za uporabo igralnih naprav;
- analiziranje podatkov iz informacijskega sistema urada;
- neposredni inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakona, ki ureja igre na srečo, drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, in koncesijskih pogodb za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;
- opravljanje neposrednega nadzora v zvezi z nedovoljenimi oblikami prirejanja iger na srečo;
- sodelovanje pri pripravi izhodišč in mnenj v zvezi z zakonskimi in podzakonskimi predpisi s področja iger na srečo;
- delo prekrškovnega organa.

V Sektorju za finančni nadzor in analitiko se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela sektorja;
- vodenje postopkov v zvezi z dodelitvijo oziroma podaljšanjem koncesij za prirejanje iger na srečo;
- preverjanje in analiziranje podatkov za sklenitev oziroma podaljšanje koncesijskih pogodb za prirejanje iger na srečo;
- spremljanje in analiziranje finančnega poslovanja prirediteljev in koncesionarjev;
- nadziranje lastniške strukture prirediteljev in koncesionarjev;
- analiziranje podatkov iz informacijskega sistema urada;
- priprava finančnih analiz in poročil o stanju na področju prirejanja iger na srečo;
- neposredni inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakona, ki ureja igre na srečo, drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, in koncesijskih pogodb za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;



- vodenje registra prirediteljev, koncesionarjev, igralnic in igralnih salonov ter imetnikov licenc;
- sodelovanje pri pripravi izhodišč in mnenj v zvezi z zakonskimi in podzakonskimi predpisi s področja iger na srečo;
- sodelovanje pri pripravi proračuna urada;
- delo prekrškovnega organa.

V Službi za informatiko se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela službe;
- oblikovanje sistemskih rešitev ter vzdrževanje in nadgradnja informacijskega sistema urada;
- zagotavljanje povezanosti informacijskega sistema urada z nadzornimi informacijskimi sistemi koncesionarjev;
- vodenje postopkov v zvezi z izdajo dovoljenj in soglasij, ki se nanašajo na nadzorne informacijske sisteme koncesionarjev;
- analitična podpora ostalim notranjim organizacijskim enotam urada;
- analiziranje podatkov iz informacijskega sistema urada;
- priprava razvojnih projektov s področja informacijske podpore uradu;
- sodelovanje pri neposrednem inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem zakona, ki ureja igre na srečo, drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, in koncesijskih pogodb za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;
- sodelovanje pri pripravi izhodišč in mnenj v zvezi z zakonskimi in podzakonskimi predpisi s področja iger na srečo;
- delo prekrškovnega organa.

V Službi za upravno – pravne zadeve se opravljajo naslednje naloge:

- vodenje, organiziranje in usklajevanje dela službe;
- sodelovanje pri reševanju pravnih vprašanj s področja prirejanja iger na srečo;
- priprava osnutkov aktov v zvezi s prirejanjem iger na srečo;
- priprava poročila o delu in drugih poročil oziroma informacij, povezanih z delom urada;
- posredovanje informacij javnega značaja;
- opravljanje administrativnih del za potrebe strokovnih komisij, ki so na nivoju ministrstva za finance imenovane za zadeve s področja prirejanja iger na srečo;
- sodelovanje pri neposrednem inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem zakona, ki ureja igre na srečo, drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, in koncesijskih pogodb za prirejanje klasičnih ter posebnih iger na srečo;
- spremljanje kadrovskega potreb, strokovnega izobraževanja in napredovanja zaposlenih;
- priprava in spremljanje izvrševanja proračuna urada;
- zbiranje in urejanje podatkov ter vodenje evidenc iz delovnega področja urada;
- delo prekrškovnega organa.

Na dan 31. decembra 2006 je bilo v Uradu 26 zaposlenih. Izobrazbena struktura zaposlenih je bila naslednja:

Stopnja strokovne izobrazbe	Število zaposlenih
srednja	2
višja	1
visoka	8
univerzitetna	13
magisterij	2
<b>Skupaj</b>	<b>26</b>

Glede na sistemizacijo delovnih mest v Uradu je bila struktura zasedenosti uradniških nazivov po stanju 31. decembra 2006 naslednja:

Uradniški naziv	Število zaposlenih
sekretar	1
inšpektor – svetnik	10
inšpektor I	2
inšpektor II	3
inšpektor III	7
<b>Skupaj</b>	<b>23</b>

Na podlagi prvega odstavka 109. člena ZIS za izvajanje nalog nadzornega organa imenuje Vlada pooblaščenih osebe za nadzor, in sicer na predlog predstojnika Urada. Po stanju na dan 31. december 2006 je bilo pooblaščenih 23 zaposlenih.

Na dan 31. december 2006 so bili na Uradu zaposleni tudi trije strokovno tehnični javni uslužbenci, od katerih imata dva srednjo strokovno izobrazbo, eden pa višjo strokovno izobrazbo.

### 1.5. Sredstva za delo

Sredstva za delo Urada se zagotavljajo v okviru sredstev proračuna Republike Slovenije v delu, ki pripadajo Ministrstvu za finance. Uradu so bila za leto 2006 dodeljena sredstva v višini 262,667 milijona tolarjev, končna poraba pa je znašala

248,620 milijonov tolarjev oziroma 94,65 % odobrenih sredstev. Nižja od planirane je bila predvsem poraba sredstev za plače in druge izdatke (dobrih 9 milijonov tolarjev).

### 1.6. Zbirni podatki o prirejanju iger na srečo

Urad na podlagi zakona izvaja nad koncesionarji in prireditelji iger na srečo nadzor pri opravljanju vseh procesov, ki so kakorkoli povezani s prirejanjem iger na srečo, z namenom zagotavljanja zakonitosti in pravilnosti prirejanja iger na srečo.

Igre na srečo je v Republiki Sloveniji dovoljeno prirejati le na podlagi koncesije, ki jo dodeli Vlada. Na dan 31. december 2006 sta imeli dve loteriji skupaj 14 koncesij za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah je bilo dodeljenih 13 koncesij, za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih pa 37 koncesij.

#### 1.6.1. Bruto prihodek od iger na srečo

Bruto prihodek od iger na srečo je v letu 2006 znašal 99,869 milijarde tolarjev (8 % več kot v letu 2005). Na povečanje je vplivalo predvsem odprtje novih igralnih salonov in povečanje števila igralnih naprav pri že delujočih igralnicah oziroma igralnih salonih.

#### Bruto prihodek od iger na srečo v obdobju 1999 - 2006 (v milijardah SIT)

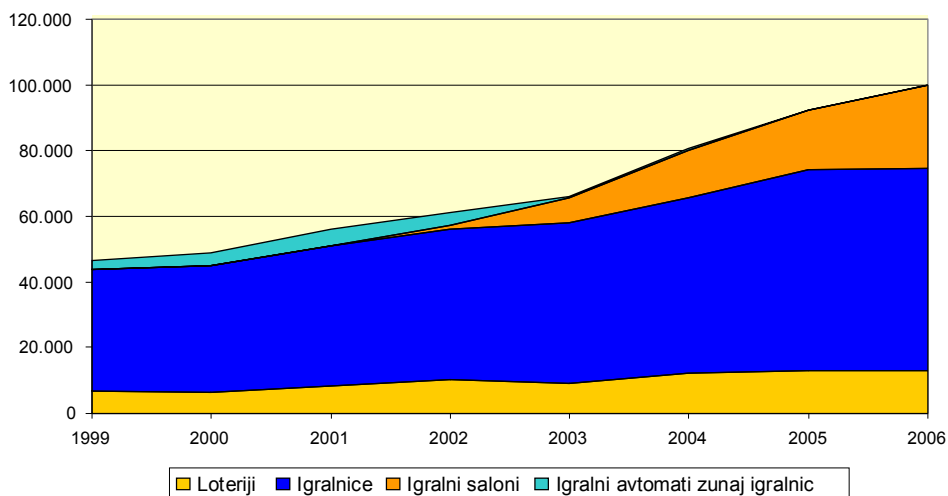
\* Prirejanje posebnih iger na srečo na igralnih avtomatih zunaj igralnic je bilo dovoljeno do 10. 4. 2005.

Leto	Loterije	Igralnice	Igralni saloni	Igralni avtomati zunaj igralnic*	Skupaj
1999	6,622	37,002	-	2,885	<b>46,509</b>
2000	6,500	38,443	-	3,896	<b>48,839</b>
2001	8,340	42,481	-	5,039	<b>55,860</b>
2002	10,248	45,969	0,950	4,140	<b>61,307</b>
2003	9,138	48,751	7,736	327	<b>65,951</b>
2004	12,231	53,194	14,666	263	<b>80,354</b>
2005	12,849	61,467	18,188	48	<b>92,552</b>
2006	13,148	61,489	25,232	-	<b>99,869</b>

Bruto prihodek od iger na srečo je v prikazanem obdobju letno naraščal po 8,4 % povprečni stopnji. Največja rast bruto prihodka od iger na srečo (19,2 %) je bila

dosežena v letu 2004 glede na predhodno leto, najnižja pa v letu 2000, ko je bil zaznan rahel padec bruto prihodka od iger na srečo (-0,8 %).

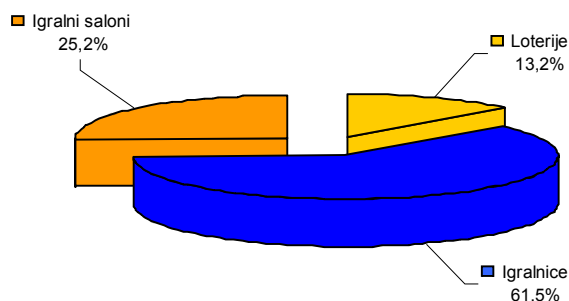
### Gibanje bruto prihodka od iger na srečo v obdobju 1999 – 2006 (v mio SIT)



### 1.6.2. Struktura bruto prihodka od iger na srečo

V doseženem skupnem bruto prihodu od iger na srečo se je glede na predhodno leto zmanjšal delež prihodka od igralnic za 4 odstotne točke, delež bruto prihodka od klasičnih iger na srečo je ostal na nivoju leta 2005 (13,2 %), delež bruto prihodka od posebnih iger na srečo v igralnih salonih pa se je povečal in je za leto 2006 znašal 25,2 % (za leto 2005 je znašal 19,7 %).

### Struktura bruto prihodka od iger na srečo za leto 2006

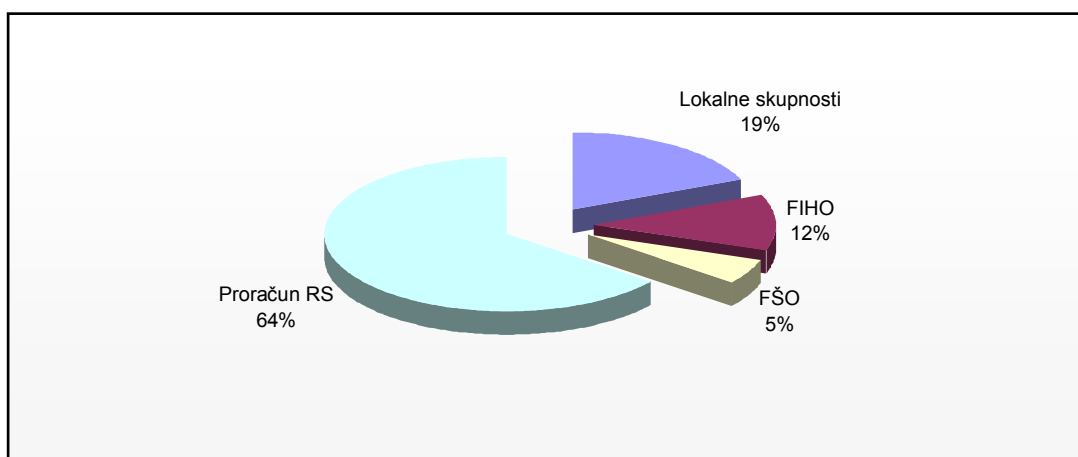


### 1.6.3. Delitev dajatev od iger na srečo

Z učinkovitim in strokovnim nadzorom področja prirejanja iger na srečo se

zagotavlja kredibilnost poslovanja družb, ki imajo koncesijo za prirejanje iger na srečo, in ustvarja zaupanje javnosti, zbrana fiskalna in koncesijska sredstva pa se usmerjajo v razvoj in promocijo turizma na lokalni in državni ravni ter v ustvarjanje prebivalcem prijaznejšega okolja na območjih, kjer se posebne igre na srečo prirejajo, in so tudi v funkciji povečevanja turistične ponudbe na teh območjih. Igralništvo predstavlja najbolj razvit slovenski turistični proizvod, igralniški turizem pa je nosilni poslovni program razvoja slovenskega turizma. Pomemben je tudi učinek, ki se odraža v zagotavljanju sredstev za delovanje invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij v Republiki Sloveniji. V letu 2006 so lokalne skupnosti iz naslova prirejanja iger na srečo tako skupaj prejele 6,3 milijarde tolarjev, FIHO 4,0 milijarde tolarjev, FŠO 1,8 milijarde tolarjev, proračun RS pa 21,8 milijarde tolarjev.

### Delitev dajatev od iger na srečo v letu 2006



#### 1.7. Stroški postopka in upravne takse

Urad je od prirediteljev klasičnih iger na srečo in koncesionarjev za prirejanje posebnih iger na srečo iz naslova plačevanja stroškov po Uredbi o določitvi stroškov na področju prirejanja iger na srečo (Uradni list RS, št. 41/05) v letu 2005 obračunal in zagotovil vplačilo v državni proračun v višini 105 milijonov tolarjev, v letu 2006 pa 143 milijonov tolarjev.

V obravnavanem obdobju je Urad iz naslova plačila upravnih taks zagotovil vplačilo v državni proračun v višini 12,4 milijona tolarjev (podatki za leto 2005 niso na razpolago).

V letu 2006 je bilo tako iz naslova stroškov in upravnih taks v proračun Republike Slovenije vplačano 155,4 milijona tolarjev.

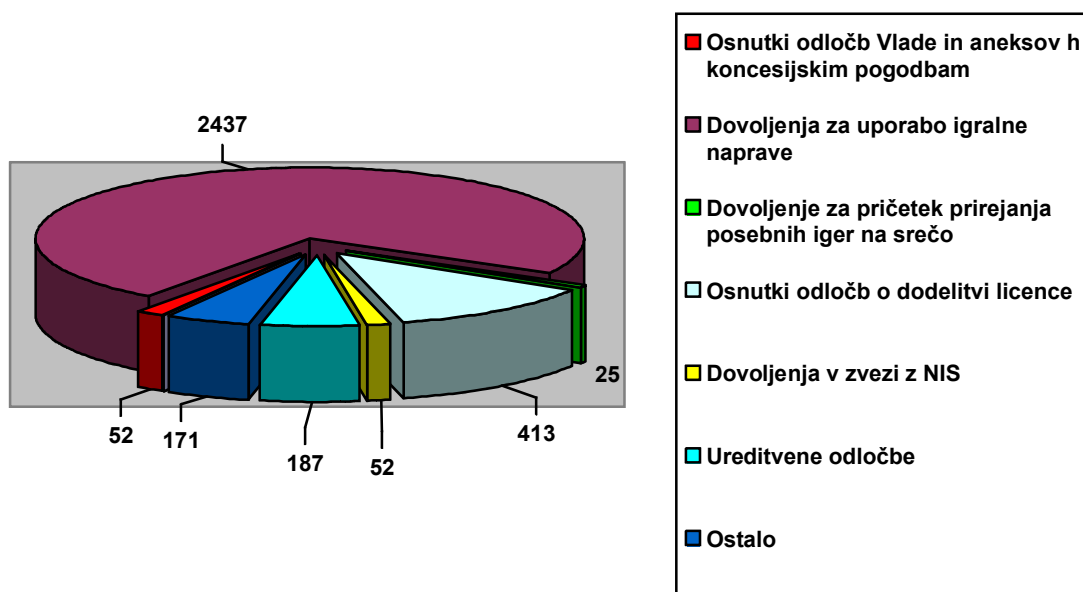
## UPRAVNE ZADEVE

Tako kot leto prej so tudi v letu 2006 upravne naloge zaznamovale delo Urada, pri čemer so po številu izstopale vloge za izdajo dovoljenj za uporabo igralne naprave, vloge za izdajo dovoljenj za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo in vloge za dodelitev oziroma podaljšanje koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnem salonu.

V letu 2006 je Urad izdal oziroma pripravil skupaj 3.336 upravnih aktov, od tega je med ostalim pripravljaj osnutke odločb za Vlado, in sicer za dodelitev koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih, osnutke odločb za odvzem koncesije, osnutke aneksov h koncesijski pogodbi ter osnutke odločb za podaljšanje koncesije, dovoljenja za uporabo igralne naprave, dovoljenja za začetek prirejanja posebnih iger na srečo v spremenjenem obsegu igralnih naprav, osnutke odločb o dodelitvi licence, dovoljenja za namestitev ali zamenjavo nadzorno informacijskega sistema, dovoljenja za spremembo skupinske progresive in prenos nabrane progresivne vrednosti na novo vzpostavljene progresive, dovoljenja za nadgradnjo ali spremembe nadzornega informacijskega sistema, ureditvene odločbe ter različne druge upravne akte. V zvezi z upravnimi postopki so bili izdani še sklepi o določitvi stroškov postopka v skladu z Uredbo o določitvi tarife stroškov na področju prirejanja iger na srečo.

Poleg navedenega je Urad podal številne strokovne odgovore in mnenja v zvezi z igrami na srečo.

### Struktura upravnih aktov v letu 2006



### 1.8. Klasične igre na srečo

V letu 2006 ni bilo vlog za dodelitev novih koncesij za prirejanje klasičnih iger na srečo, aktualna so bila le podaljšanja koncesij, in sicer je Urad v štirih primerih preveril izpolnjevanje pogojev in v ugotovitvenem postopku pregledal in analiziral dokumentacijo, s katero je prireditelj dokazoval izpolnjevanje pogojev za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, ter na podlagi analize kratkoročnega in dolgoročnega finančnega predračuna posamezne igre, analize prihodkov in odhodkov posamezne igre, rezultatov poslovanja prireditelja v letu 2005 in njegovega poslovnega načrta, predlagal tudi odstotek višine koncesijske dajatve.

Urad je še v 25 zadevah potrdil pravila posamezne klasične igre na srečo oziroma njihove spremembe, izdal 20 dovoljenj za podaljšanje roka prodaje oziroma predčasen zaključek prodaje srečk pred njegovim iztekom ter eno dovoljenje za začetek prirejanja klasične igre na srečo. V zadevah potrditve pravil in njihovih sprememb je Urad preveril njihovo skladnost z ZIS in koncesijsko pogodbo.

Urad je nadalje potrdil 16 tehnoloških postopkov in sprememb oziroma dopolnitev le - teh, pri čemer je v posebnem ugotovitvenem postopku preveril tudi skladnost posameznih tehnoloških postopkov z ZIS, koncesijsko pogodbo, pravili posamezne igre in Uredbo o podrobnejših pogojih, ki jih mora izpolnjevati prireditelj pri trajnem prirejanju klasičnih iger na srečo. V okviru vseh navedenih postopkov je Urad zahteval bodisi njihovo dopolnitev oziroma uskladitev z navedenimi predpisi in akti bodisi dodatno obrazložitev posameznih opisanih postopkov. V enem primeru je opravil tudi ustno obravnavo z ogledom poslovnih prostorov, opreme in naprav ter postopkov prirejanja igre na srečo.

Vlogo za izdajo dovoljenja za občasno prirejanje klasične igre na srečo v skladu s 17. členom ZIS je v letu 2006 vložilo pet društev. Urad je v zvezi s tem pripravil štiri dovoljenja in izdal štiri odločbe, s katerimi je potrdil pravila in imenovanje komisije za nadzor žrebanja oziroma igre, v enem primeru pa je bil postopek ustavljen.

Urad je bil na podlagi obvestil upravnih enot in pristojnih policijskih postaj tudi seznanjen, da so društva v okviru kulturnega ali zabavnega programa v 71 primerih priglasila prireditev tombole oziroma srečelova, za prireditev katerih na podlagi 20. člena ZIS ni potrebno dovoljenje, saj skupna vrednost srečk ni presegla zneska 500.000 tolarjev, vrednost posameznega dobitka pa ni presegla zneska, od katerega se plačuje davek na dobitke od iger na srečo (slednji je v letu 2006 znašal 46.717 tolarjev).

### Izdani upravni akti s področja prirejanja klasičnih iger na srečo

Vrsta upravnega akta	Trajno prirejanje klasičnih iger na srečo		Občasno prirejanje klasičnih iger na srečo		Skupaj	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006
Dovoljenje za občasno prireditev klasične igre na srečo	/	1	1	5	1	6
Odločba o potrditvi pravil klasične igre na srečo in o potrditvi komisije za žrebanje	/	1	1	/	1	1
Odločba o potrditvi oziroma spremembi tehnološkega postopka	17	16	/	/	17	16
Dovoljenje za začetek prirejanja klasične igre na srečo	1	1	/	/	1	1
Odločba o potrditvi pravil klasične igre na srečo	32	25	/	/	32	25
Dovoljene za podaljšanje prodaje oziroma predčasen zaključek prodaje srečk	1	20	/	/	1	20
Vse skupaj	51	74	2	5	53	79

#### 1.9. Posebne igre na srečo

V letu 2006 so bile dodeljene štiri koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih, ni pa bilo podeljenih koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah.

Vsi koncesionarji, ki imajo dodeljeno koncesijo za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah, poslujejo, od 37 dodeljenih koncesij za prirejanje iger na srečo v igralnih salonih pa jih je na dan 31. december 2006 poslovalo 33. Preostali štirje naj bi predvidoma pričeli s poslovanjem v letu 2007.

O dodelitvi koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo odloča Vlada, koncesijsko pogodbo s koncesionarjem pa sklene minister, pristojen za finance, v skladu s 63. členom ZIS, pri čemer 107. člen ZIS določa, da podatke za sklenitev koncesijskih pogodb preverja in analizira Urad. V letu 2006 je Urad tako preverjal in analiziral podatke iz desetih vlog za dodelitev koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo, o ugotovitvah pa pripravil posebna poročila.



V obravnavanem obdobju je Vlada zavrnila tri zahteve za dodelitev koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnem salonu, tri vloge so bile zavržene, petim koncesionarjem za igralni salon pa je bila odvzeta koncesija.

ZIS v 65. členu določa, da lahko šest mesecev pred potekom roka koncesionar zaprosi za podaljšanje koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo. Tako je bilo v letu 2006 podanih pet vlog za podaljšanje koncesije za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih, od katerih so bile štiri podaljšane v letu 2006, o eni vlogi pa se bo odločalo v letu 2007. Tudi v teh primerih je Urad na podlagi preučitve in analiziranja podatkov iz omenjenih vlog pripravil posebna poročila, ki so se v pretežni meri nanašala na izpolnjevanje pogojev iz ZIS.

Koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo se lahko spremenijo ali dopolnijo z aneksom. V zvezi s tem je Urad v letu 2006 izvedel vse potrebne aktivnosti za sklenitev 28 aneksov h koncesijskim pogodbam. Spremembe koncesijskih pogodb so se v pretežni meri nanašale na spremenjen obseg poslovanja koncesionarjev, spremembe začetka poslovanja in na spremembe imena igralnice oziroma igralnega salona. V večini primerov je Urad opravil tudi ustno obravnavo in ogled, v okviru katerega se je preverjalo zlasti naslednje:

- obseg igralnih naprav, naveden v aneksu, z dejanskim stanjem igralnih naprav;
- identifikacijske podatke igralnih naprav, navedene v seznamu igralnih naprav, z dejanskim stanjem;
- dotacije igralnih naprav z obračunskimi listinami le-teh;
- vodenje evidenc o opaženih nepravilnostih na igralnih napravah;
- skladnost postavitve posameznih igralnih naprav v prostoru s tlorisom;
- pokritost igralnih naprav in igralniških prostorov z avdio - video nadzornim sistemom;
- razpoložljivost pravil posameznih posebnih iger na srečo;
- organiziranost internega nadzora v povezavi z nastalimi spremembami.

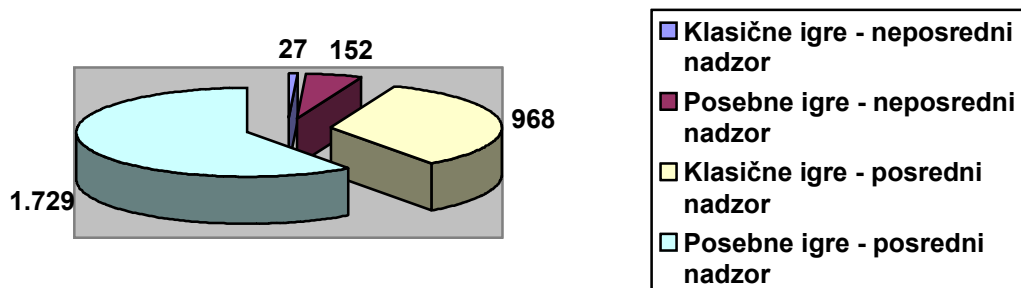
3. b člen ZIS določa, da se igre na srečo lahko izvajajo le z igralno napravo, ki je skladna s predpisanimi tehničnimi in drugimi zahtevami, in če je njena skladnost ugotovljena po predpisanem postopku. Dovoljenje za uporabo igralne naprave izda Urad na podlagi poročila o preizkusu igralne naprave, ki velja, dokler igralna naprava izpolnjuje vse predpisane pogoje, in sicer je Urad v letu 2006 izdal skupaj 2.437 dovoljenj za uporabo igralne naprave v igralnicah in v igralnih salonih.

## 2. NADZOR

Urad opravlja nadzor pri prirediteljih klasičnih iger na srečo, pri koncesionarjih za igralnice, in pri koncesionarjih za igralne salone na podlagi 107. do 109. člena ZIS in se izvaja neposredno, posredno ter preko nadzornega informacijskega sistema.

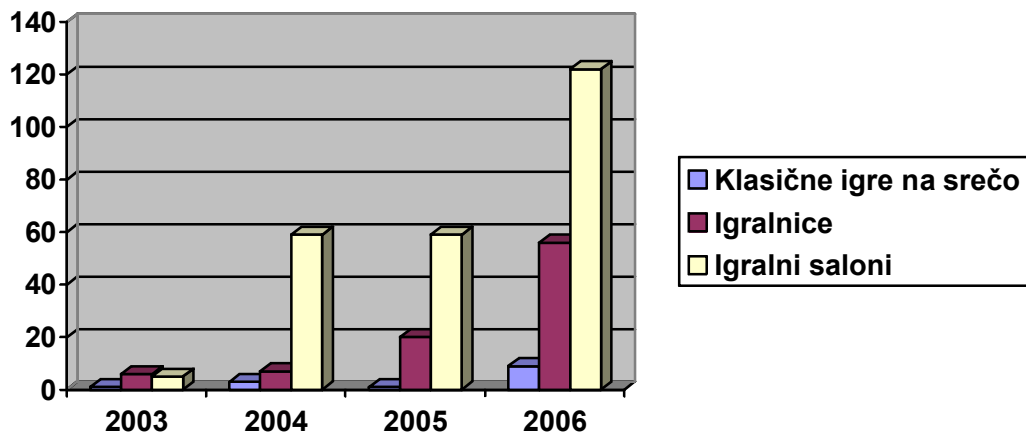
Število tako neposrednih kot posrednih nadzorov v zadnjih letih narašča, pri čemer je bilo v letu 2005 največ posrednih nadzorov, ki pa so se v naslednjem letu zmanjšali, kot posledica poenotenja pošiljanja poročil in podatkov, ki je bilo izvedeno konec leta 2005.

### Pregled števila posrednih in neposrednih nadzorov letu 2006



V zvezi z izvajanjem nadzorne funkcije je Urad v letu 2006 izdal 187 ureditvenih odločb. Število ureditvenih odločb v primerjavi s preteklimi leti narašča, kot je razvidno iz preglednice.

### Izdane ureditvene odločbe v obdobju 2003 - 2006



## **2.1. Prekrški**

V letu 2006 je Urad izdal pet odločb o prekršku, 52 plačilnih nalogov in 17 opozoril.

Štiri odločbe o prekršku so se nanašale na prirejanje klasične igre na srečo brez dovoljenja, ena pa na prirejanje športnih stav preko interneta. Večina plačilnih nalogov in opozoril se je nanašala na prepovedano opravljanje dejavnosti sprejema vplačila za igre na srečo ali opravljanje druge storitve v zvezi s katerokoli igro na srečo za tuje osebe (6. člen ZIS).

## **2.2. Klasične igre na srečo**

V zvezi z izvajanjem posrednega in neposrednega nadzora prirejanja klasičnih iger na srečo je bilo v letu 2006 izdanih devet ureditvenih odločb za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

### **2.2.1. Posredni nadzor**

Posredni nadzor nad prireditelji klasičnih iger na srečo je Urad izvajal z nadzorom poročil, zapisnikov, javnih objav, obračuna prihodkov in odhodkov, nerevidiranih in revidiranih letnih poročil ter drugih poročil, ki so jih prireditelji pošiljali Uradu. Kot je že rečeno je Urad poenotil način pošiljanja poročil in podatkov ter naložil prirediteljema klasičnih iger na srečo, da nekatere podatke (npr. o številki oziroma imenu kroga igre, številu in vrednosti vplačanih napovedi, plačilu davka od dobitkov od iger na srečo, vplačilih posameznega kroga) v skladu s koncesijsko pogodbo pošiljajo v elektronski obliki, kar je prispevalo k racionalizaciji in tudi bolj učinkovitemu nadzoru.

V zvezi s prirejanjem klasičnih iger na srečo se sicer preverjajo podrobnejši pogoji, ki jih morajo izpolnjevati prireditelji pri prirejanju iger, in analizirajo podatki, na podlagi katerih Vlada odloča o dodelitvi koncesije za trajno prirejanje posamezne klasične igre na srečo, nadalje se preverja izvajanje določb Uredbe o podrobnejših pogojih, ki jih morajo izpolnjevati prireditelji pri trajnem prirejanju klasičnih iger na srečo, Uredbe o določitvi društev in neprofitnih organizacij, ki smejo občasno prirejati klasične igre na srečo in o kriterijih za občasno prirejanje klasičnih iger na srečo, koncesijskih pogodb za trajno prirejanje klasične igre na srečo in internih predpisov prireditelja.

Prireditelji morajo v skladu s koncesijsko pogodbo za trajno prirejanje klasične igre na srečo Uradu predložiti:

- podatke o vrednosti vplačanih kombinacij najpozneje do 25. v mesecu za pretekli mesec;
- poročilo o vplačilih posameznega kroga, ki mora vsebovati najmanj: podatke o dnevu pričetka in zaključka sprejemanja vplačil, vrednosti vplačanih kombinacij, številki kroga, številu in vrednosti dobitkov, ki so bili izplačani, in številu in vrednosti dobitkov, ki niso bili izplačani, in kakšna je njihova vrednost, najkasneje do 25. v mesecu za kroge, katerim je rok za izplačilo dobitkov potekel v preteklem obračunskem mesecu;
- poročilo o obračunani in plačani akontaciji koncesijske dajatve in davka od iger na srečo najpozneje do desetega v mesecu za pretekli mesec in poročilo o dokončnem obračunu in plačilu koncesijske dajatve najkasneje do 25. marca tekočega leta za preteklo leto;
- zbirni letni pregled odhodkov, ki se nanašajo na prirejanje igre, najkasneje v dveh mesecih po poteku koledarskega leta;
- sklep skupščine o porabi čistega dobička v sedmih dneh po sprejemu sklepa skupščine delničarjev o delitvi dobička;
- kopijo izpiska stanja delniške knjige, ki jo koncesionar vodi pri KDD – centralni klirinško depotni družbi, d. d., v sedmih dneh po polletnem obdobju.

Prireditelji morajo na podlagi koncesijskih pogodb Uradu polletno predložiti tudi nerevidirane računovodske izkaze, v skladu s 105. členom ZIS pa tudi revidirano poslovno poročilo v štirih mesecih po preteku koledarskega leta. Ob predložitvi revidiranega poslovnega poročila mora prireditelj Uradu predložiti tudi seznam lastnikov in njihove lastniške deleže.

Urad je tako v obravnavanem obdobju prejel 968 poročil, obvestil, letnih pregledov odhodkov, ki se nanašajo na posamezno klasično igro na srečo, sklepov skupščin o porabi čistega dobička in raznih javnih objav.

### **2.2.2. Neposredni nadzor**

V letu 2006 je bilo opravljenih 27 neposrednih nadzorov pri prirediteljih klasičnih iger na srečo (22 v letu 2005), v okviru katerih se je predvsem nadzorovala pravilnost prirejanja posameznih klasičnih iger na srečo (t. i. tehnološki postopek). Na podlagi 10. člena Uredbe o podrobnejših pogojih, ki jih mora izpolnjevati prireditelj pri trajnem prirejanju klasičnih iger na srečo, mora biti celoten postopek prirejanja klasične igre na srečo podrobno opisan v posebnem aktu. V okviru tehnološkega postopka je bila preverjena zlasti pravilnost:

- žrebanj dobitnih kombinacij, ravnanja s pripomočki in napravami za žrebanje, dela trezorske komisije in obdelave vplačil;
- objave pravil na prodajnem mestu;

- prenosa podatkov med prodajnim mestom in centralnim strežnikom prireditelja (on – line povezava) in sprejemanje vplačil ter
- izkazanih prihodkov in odhodkov.

Urad je nadzoroval tudi izvajanje določb koncesijskih pogodb, na podlagi katerih je potrebno voditi evidence in zagotavljati podatke o dobitnikih in dobitkih, ki so zavezanci za plačilo davka na dobitke od iger na srečo, evidence in podatke o prihodkih in odhodkih posamezne igre ter evidence o prenosu dobitkov, ki niso izplačani ali dvignjeni v roku.

Nadzorovane so bile tudi druge evidence, ki jih morajo prireditelji voditi v zvezi s posamezno igro ter pravilnost ugotavljanja mesečne in letne osnove za obračun koncesijske dajatve (vrednost vplačil, doseženih s prodajo srečk zmanjšanih za izplačane dobitke).

### **2.3. Posebne igre na srečo**

V letu 2006 je bilo v zvezi z izvajanjem posrednega in neposrednega nadzora področja prirejanja posebnih iger na srečo izdanih 178 odločb za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, od tega 56 na področju prirejanja posebnih iger na srečo v igralnicah, 122 pa na področju prirejanja posebnih iger na srečo v igralnih salonih.

#### **2.3.1. Posredni nadzor**

Na področju posrednega nadzora je Urad tekoče preverjal in analiziral podatke, ki so jih dolžni pošiljati koncesionarji za igralnice oziroma za igralne salone, in sicer o:

- realizaciji iz iger, napitnin in vstopnin;
- negativnih dnevnih obračunih na posamezni igralni mizi oziroma o vsakem izplačilu na igralnem avtomatu, ki je večji od zneska, določenega v koncesijski pogodbi;
- ugotovljenih nepravilnostih, ki so nastale zaradi neupoštevanja pravil, oziroma zaradi tehnične napake na igralni napravi;
- danih in prejetih kreditih, stroških in investicijah;
- nabavi in spremembah nahajališč igralnih žetonov;
- prirejanju turnirjev in nagradnih iger ter
- spremembah in dopolnitvah internih organizacijskih predpisov.

Zbrani podatki se analizirajo, v primeru ugotovljenih odstopanj pa se na njihovi podlagi izvede še neposreden nadzor pravilnosti poslovanja igralnice oziroma igralnega salona koncesionarja.

Koncesionarji za igralnice morajo na podlagi koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo Uradu polletno predložiti nerevidirane računovodske izkaze, v skladu s 105. členom ZIS pa morajo predložiti še revidirano poslovno poročilo ter seznam lastnikov in njihove lastniške deleže. Koncesionarji za igralni salon morajo Uradu predložiti revidirano poslovno poročilo. Urad v okviru opravljanja nalog iz 108. člena ZIS nadzira omenjena poročila koncesionarjev za igralnice in igralne salone. Uradu je bilo tako v obravnavanem obdobju predloženih 41 revidiranih poslovnih poročil.

V okviru posrednega nadzora revidiranih poslovnih poročil je bilo izdanih šest ureditvenih odločb.

Urad na podlagi zbranih podatkov pripravlja tudi obsežnejše analize in študije, ki so namenjene spremljanju stanja na področju prirejanja iger na srečo in predlaganju ukrepov za izboljšanje stanja, tako je v letu 2006 izdelal več analiz poslovanja, med njimi osem obsežnejših.

V letu 2006 je Urad izdelal tudi obsežnejše poročilo o prirejanju iger na srečo v Republiki Sloveniji za leto 2005.

ZIS v 76. členu določa, da mora koncesionar v svojih evidencah zagotoviti podatke o mesečnih osnovah koncesijske dajatve, na podlagi katerih obračunava in plačuje koncesijsko dajatev. Podatke iz evidence in kopijo dokazila o vplačilu koncesijske dajatve predloži Uradu. Pri pregledu pravilnosti obračunavanja in plačevanja koncesijske dajatve v obravnavanem letu je bilo pri enem koncesionarju za igralnico ugotovljeno nakazilo koncesijske dajatve na napačen račun.

Urad je v obravnavanem obdobju prejel 1.396 mesečnih, tromesečnih, polletnih in letnih poročil, ki so jih koncesionarji za igralni salon dolžni pošiljati na podlagi koncesijske pogodbe in ZIS.

Urad preko neposrednega dostopa do registra pravnih oseb spremlja lastniško strukturo koncesionarjev za igralni salon, ki so statusno – pravno organizirani kot družbe z omejeno odgovornostjo, in sicer predvsem z vidika 56. člena v povezavi s 100. členom ZIS, ki določa, da se navadne delnice (poslovni deleži) koncesionarjev za igralni salon lahko pridobijo ali odsvojijo le na podlagi predhodnega soglasja ministra, pristojnega za finance. Polletno pa nadzira lastniško strukturo

koncesionarjev, ki že prirejajo igre na srečo in so statusno – pravno organizirani kot delniška družba.

Urad polletno nadzira tudi stanje naložb koncesionarjev za igralnice v kapital pravnih oseb, saj 57. člen ZIS določa nekatere omejitve glede tovrstnih transakcij.

ZIS in 21. točka koncesijske pogodbe nalagata Uradu obveznost preučevanja organizacijskih predpisov, ki urejajo prirejanje posebnih iger na srečo. Le – te so koncesionarji dolžni Uradu predložiti kot čistopis spremenjenega ali dopolnjenega internega akta ter vsak nov interni akt najpozneje pred dnevom začetka njegove uporabe.

Posredni nadzor se izvaja tudi s pomočjo preučevanja in analiziranja podatkov, ki jih beleži nadzorni informacijski sistem Urada, ki je neposredno povezan v nadzorni informacijski sistem koncesionarjev, kar Uradu omogoča neposredno spremljanje posameznih delovnih procesov na igralnih napravah, ki so v uporabi. V nadzornem informacijskem sistemu Urada se med drugim beležijo:

- osnovni podatki o vsaki igralni napravi;
- podatki o dogodkih na igralnih napravah (npr. polnitve in praznitve, večji dobitki, alarmi, napake) in
- urne vrednosti števecv na igralnih napravah (npr. vrednost vstavljenih bankovcev, vrednost stav, vrednost dobitkov, število odigranih iger).

Z nadzornim informacijskim sistemom se nadzor nad koncesionarji za igralnice in igralne salone izvaja na dva načina, in sicer s pregledom in analizo podatkov, zabeleženih v podatkovni bazi v Uradu, in neposredno z oddaljenim dostopom do sistema nameščenega pri koncesionarju, s katerim se spremlja dogajanje in zabeleške ter poročila na sistemu. Prvi način je bil v obravnavanem obdobju uporabljen praktično pri vseh opravljenih nadzorih, drugi način pa se je uporabil, kadar so bila odkrita odstopanja ali nepravilnosti in to predvsem v fazi zbiranja dokazov za obrazložitev zahtevkov pri pripravi ureditvenih odločb za odpravo odkritih nepravilnosti. Podlaga za izvedbo nadzora preko nadzornega informacijskega sistema so bila odstopanja, odkrita pri primerjavi mesečnih obračunov, napake, javljene pri dnevnem prepisu podatkov v bazo na Uradu, ter obvestila koncesionarjev o neustreznem delovanju in napakah na igralnih napravah oziroma na njihovem nadzornem informacijskem sistemu.

Na podlagi podatkov v nadzornem informacijskem sistemu izvaja Urad nadzor predvsem s spremljanjem pravilnosti izračunane koncesijske dajatve, poročil o velikih dobitkih, blagajniškega poslovanja, dogodkov na igralnih napravah in deklariranih lastnostih igralnih naprav.

### 2.3.2. Neposredni nadzor

Pooblaščenec osebe Urada so v letu 2006 opravile 77 neposrednih nadzorov, od tega 31 v igralnicah in 46 v igralnih salonih ter 44 ustnih obravnav z ogledom, od tega 28 v igralnicah in 16 v igralnih salonih. Opravljenih je bilo tudi 75 ogledov s sočasnim nadzorom, od tega 28 v igralnicah ter 47 v igralnih salonih.

Pri opravljanju neposrednih nadzorov pri koncesionarjih za igralnice in igralne salone je Urad nadziral zlasti izvajanje ZIS in drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, izvajanje koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo in pravilnost izvajanja vseh procesov, ki so neposredno in posredno povezani s prirejanjem iger na srečo. Tako je bil v letu 2006 pri osmih koncesionarjih za igralni salon opravljen tudi nadzor izpolnjevanja določb Zakona o igrah na srečo oziroma koncesijske pogodbe, ki se nanašajo na obveščanje o statusnih in drugih spremembah, zagotavljanje varnostnih rezerv, pravilnost pošiljanja podatkov o danih in prejetih posojilih ter pravilnost evidentiranja prihodkov od prirejanja posebnih iger na srečo.

Urad je tudi analiziral poročila v tem obdobju danih, prejetih ali vrnjenih kreditih, ki jih mora koncesionar za igralni salon v skladu s 76. členom v povezavi s 100. členom Zakona o igrah na srečo, predložiti Uradu.

Koncesionar za igralni salon mora na podlagi koncesijske pogodbe za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnem salonu tudi pisno obvestiti Urad o prenehanju družbe in statusnih spremembah ter o spremembah posameznih določb statuta ali družbene pogodbe, najpozneje v sedmih dneh po sprejemu sklepa o taki spremembi, v poslovnih knjigah pa mora zagotoviti analitične evidence, iz katerih bodo razvidni podatki o prihodkih in odhodkih iz naslova prirejanja posebnih iger na srečo v igralnem salonu.

V okviru neposrednega nadzora so bile ugotovljene nepravilnosti, in sicer v štirih primerih v zvezi s trimesečnim poročanjem o vseh v tem obdobju danih, prejetih ali vrnjenih kreditih, v treh primerih v zvezi s poročanjem o statusnih spremembah in v dveh primerih v zvezi z zagotovitvijo analitičnih evidenc prihodkov in odhodkov iz naslova prirejanja posebnih iger na srečo v igralnem salonu. Na podlagi ugotovljenih nepravilnosti je Urad izdal pet ureditvenih odločb.

Poseben poudarek je bil dan tudi nadzoru pravilnosti izvajanja postopkov, ki jih je koncesionar dolžan izvesti prvega delovnega dne v mesecu. V okviru neposrednega nadzora je bilo v več primerih preverjeno ali koncesionar na navedeni dan:



- opravi popis števila obiskovalcev po posameznih dnevih;
- izpolni obrazec z rezultati štetja sprejemnikov bankovcev;
- popiše stanje igralnih žetonov v blagajnah, trezorju in v igralnih avtomatih;
- popiše stanje elektromehanskih in elektronskih števecv igralnih avtomatov;
- popiše vrednosti lastnih in skupnih progresiv, izplačanih v preteklem mesecu;
- opravi obračun igralnih naprav in
- pripravi seznam igralnih naprav, na katerih je bil v prejšnjem mesecu opravljen kontrolni pregled.

Urad je tako v obravnavanem obdobju prejel 2.724 različni poročil in obvestil, ki se nanašajo na posebne igre na srečo, sklepov skupščin o porabi čistega dobička in raznih javnih objav.

Urad je v okviru pooblastil, ki mu jih daje Zakon o preprečevanju pranja denarja, v okviru izvajanja neposrednega nadzora, nadziral tudi izvajanje tega zakona.

#### Nadzor nad prirejanjem iger na srečo v letu 2006

		Št. postopkov	Neposredni nadzor	Posredni nadzor (poročila, obvestila)	Ureditvena odločba/odločba o prepovedi	Obvestilo/odstop zadeve policiji
<b>Klasične igre na srečo</b>	trajno prirejanje		26	923	8	
	občasno prirejanje		1	45	1	
<b>Posebne igre na srečo</b>	igralnice		59	360	56	
	igralni saloni		93	1.396	122	
<b>Nedovoljeno prirejanje</b>	brez koncesije oz. dovoljenja	74	74		12	15
<b>Denarne verige</b>		9	4			4
<b>Skupaj</b>		<b>83</b>	<b>257</b>	<b>2.724</b>	<b>199</b>	<b>19</b>

#### 2.4. Nedovoljeno prirejanje iger na srečo

Na podlagi 3. člena ZIS se igre na srečo lahko prirejajo le na podlagi dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa. ZIS tudi prepoveduje sprejemanje vplačil za igre na srečo ali opravljanje drugih storitev v zvezi s katerokoli igro na srečo za tuje osebe (6. člen).

Število postopkov, povezanih z nedovoljenim prirejanjem iger na srečo, ki jih je Urad vodil leta 2006, se je bistveno povečalo. Tako je Urad v obdobju od leta 2002 do 2005 vodil 36 tovrstnih postopkov, leta 2006 pa je obravnaval že 79 zadev (od tega pet postopkov iz leta 2005). V zvezi z navedenimi postopki je Urad opravil 78 nadzorov, v 12 primerih je izdal odločbo, s katero je prepovedal prirejanje iger na srečo in izrekel 31 ukrepov po Zakonu o prekrških (18 ukrepov se je nanašalo na opravljanje storitev za tuje pravne osebe na spletnih straneh), vsi postopki pa niso bili zaključeni.

Največ postopkov je bilo povezanih s prirejanjem iger na srečo na igralnih avtomatih v gostinskih lokalih in s prirejanjem iger na srečo preko interneta ter z opravljanjem storitev za tuje osebe, ki prirejajo igre na srečo preko interneta. Glede na to, da so se prireditelji ilegalnosti dejavnosti zavedali, je bil nadzor pooblaščenim osebam Urada zelo otežen. Težavo je predstavljalo tudi dejstvo, da naj sodobnejša tehnologija omogoča vklop in izklop igralnega avtomata ter pomik po menijih na igralnem avtomatu med igrami za zabavo in igrami na srečo na daljavo. Igralnega avtomata zato v času prisotnosti pooblaščenih oseb Urada pogosto ni bilo mogoče preveriti. S številnimi težavami se je Urad srečeval tudi pri izvajanju nadzora prirejanja iger na srečo preko interneta oziroma drugih telekomunikacijskih sredstev.

Povečanje številna kršitev, ki se nanašajo na opravljanje drugih storitev za tuje osebe, ki prirejajo igre na srečo, je Urad zaznal sredi leta 2006. Med njimi so bile najpogosteje zaznane kršitve v obliki reklamnih sporočil objavljenih v sredstvih javnega obveščanja (televizija, radio, časopisi) in na internetu.

V okviru nedovoljenega prirejanja je Urad v letu 2006 vodil tudi postopke zaradi suma organiziranja oziroma prirejanja denarnih verig. Obravnaval je devet zadev, od tega je bilo pet prenesenih iz leta 2005. Na podlagi zbranih podatkov in analize posameznega sistema je Urad leta 2006 v štirih primerih na novo podal mnenje, da obstaja utemeljen sum, da gre organiziranja oziroma prirejanje dejavnosti denarne verige.

Večino navedenih postopkov je Urad vodil v sodelovanju s policijo in tožilstvom, saj je prirejanje iger na srečo brez dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa in organiziranje denarnih verig v 234.b členu Kazenskega zakonika opredeljeno tudi kot kaznivo dejanje.

### **3. DRUGO DELO POVEZANO S PRIREJANJEM IGER NA SREČO**

#### **3.1. Delo na normativnem področju**

Urad je kot strokovni organ za področje prirejanja iger na srečo v letu 2006 pripravil dva predloga novih podzakonskih predpisov, in sicer Pravilnik o institucijah za izdajanje poročil o preizkusu igralne naprave, ki je bil sicer izdan v letu 2007 in objavljen v Uradnem listu RS, št. 9/07 in Pravilnik o posebnem delu strokovnega izpita za inšpektorja na področju prirejanja iger na srečo, ki je bil tudi izdan v letu 2007 in objavljen v Uradnem listu RS, št. 22/07. Prav tako je Urad sodeloval pri pripravi nove sistemske zakonodaje

#### **3.2. Dovoljenje za delo v dejavnosti prirejanja iger na srečo**

ZIS v 85. a členu določa, da morajo vodje igralnic, krupjeji, vodje iger, osebe, ki opravljajo interni nadzor v igralnici, ter glavni in pomožni blagajniki imeti dovoljenje za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo, ki ga izda posebna komisija, sestavljena iz dveh članov, ki ju imenuje minister, pristojen za finance, in člana Odbora združenja igralnic pri Gospodarski zbornici Slovenije.

Komisija za izdajo licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo sicer na podlagi 85. a člena ZIS izdaja odločbe o dodelitvi licence za dela in naloge vodje igralnice oziroma igralnega salona, krupjeja, vodje iger, internega nadzornika ter glavnega ali pomožnega blagajnika. Pristojna pa je tudi za izdajo odločbe o odvzemu licence.

Vsa potrebna administrativna dela za Komisijo za izdajo licenc za delo v dejavnosti prirejanja posebnih iger na srečo opravlja Urad. Navedena komisija je v letu 2006 izdala 417 licenc, v enem primeru pa je zahtevek za izdajo licence zavrnila. Izdanih je bilo tudi 220 odločb o odvzemu licence.

#### **3.3. Pridobitev delnic (deležev) prirediteljev oziroma koncesionarjev in naložbe v kapital pravnih oseb**

V 32. oziroma 56. členu ZIS je določeno, da pravna oseba lahko pridobi ali odsvoji delnice prireditelja oziroma koncesionarja le ob predhodnem soglasju ministra, pristojnega za finance, v nasprotnem primeru je posel ničen. Nadalje Uredba o določitvi dokumentacije in ureditvi drugih vprašanj v zvezi z izdajo soglasja za pridobitev oziroma odsvojitve delnic in za naložbe v kapital pravnih oseb (Uradni list RS, št. 127/03) v 10. členu določa, da za pregled zahteve in za vodenje

postopka do izdaje soglasij iz te uredbe minister, pristojen za finance, imenuje strokovno komisijo. Urad je z vidika svojih pristojnosti na zahtevo komisije o vsaki posamezni zahtevi podajal tudi strokovna mnenja v zvezi z nameravanim pravnim poslom.

### **3.4. Vodenje registrov**

Urad na podlagi 108. člena ZIS vodi register:

- koncesionarjev;
- prirediteljev klasičnih iger na srečo;
- igralnic;
- igralnih salonov;
- imetnikov licenc.

Na dan 31. december 2006 je bilo v registru koncesionarjev vpisanih šest koncesionarjev, ki so imeli skupaj 13 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici in 36 koncesionarjev, ki jim je bila dodeljena koncesija za prirejanje posebnih iger na srečo v 37 igralnih salonih.

Na področju klasičnih iger na srečo pa je bilo na dan 31. december 2006 v register vpisanih 14 koncesij za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, ki sta jih prirejali dve delniški družbi.

Urad vodi tudi register izdanih certifikatov o ustreznosti in preizkusu igralnih naprav, ki jih je izdal Slovenski inštitut za kakovost in meroslovje. V registru je bilo na dan 31. december 2006 vpisanih, vključno z razveljavljenimi, 1.991 certifikatov za igralne naprave in njihovih dopolnil.

Vsi predhodno navedeni registri se vodijo v elektronski obliki, pri čemer Urad izpise iz registrov, razen za register izdanih certifikatov o ustreznosti in preizkusu igralnih naprav, na pisno zahtevo in proti plačilu stroškov, izda vsakomur, izpis iz registra imetnikov licenc pa je mogoč le ob pogojih, ki so določeni z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

### **3.5. Sodelovanje z drugimi institucijami**

#### **3.5.1. Sodelovanje z domačimi institucijami**

Urad je v okviru opravljanja del in nalog tako kot v letu 2005 tudi v letu 2006 so-

deloval s Službo Vlade RS za zakonodajo, Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za gospodarstvo, Davčno upravo Republike Slovenije, Uradom Republike Slovenije za meroslovje, Uradom Republike Slovenije za preprečevanje pranja denarja, Banko Slovenije, Službo za informacijsko tehnologijo in organizacijo v okviru Ministrstva za finance, Slovenskim inštitutom za revizijo, Slovenskim inštitutom za kakovost in meroslovje ter z drugimi organi in institucijami. Sodelovanje je temeljilo na izmenjavi strokovnih mnenj in sporočanju podatkov, ki se nanašajo na prirejanje iger na srečo.

### **3.5.2. Sodelovanje s tujimi institucijami**

Za delo Urada je bistvenega pomena tudi sodelovanje s tujimi institucijami, ki pa je zaradi nesorazmernosti med obsegom dela in številom zaposlenih, omejeno predvsem na občasno pisno komunikacijo med Uradom in nadzornimi organi iz drugih evropskih držav oziroma drugimi institucijami, ki so povezane s tem področjem. V preteklem letu so tovrstni dvostranski stiki potekali predvsem v znamenju pridobivanja informacij o zakonski ureditvi področja iger na srečo in izvajanju predpisov v praksi (ureditev iger na srečo preko interneta, licenc za zaposlene v igralniški dejavnosti ter certificiranja igralnih naprav), pri čemer pa se je izkazalo, da bi intenzivnejše sodelovanje s tujimi institucijami, vključujoč možnost ponujenih izmenjav, bistveno prispevalo k učinkovitejšemu delu Urada, zlasti upoštevajoč dejstvo, da v Sloveniji praktično ne obstaja možnost izobraževanja s področja prirejanja iger na srečo oziroma njegovega nadzora.

Z vidika seznanitve z najnovejšimi dosežki tehnologije s področja iger na srečo in razvojnimi trendi igralniške dejavnosti so predstavniki Urada obiskali zgolj mednarodni sejem igralniške opreme (International Casino Exhibition) v Londonu.

V okviru mednarodne primerjave je pravna ureditev iger na srečo še vedno prepuščena nacionalnim zakonodajam in ni predmet poenotenja oziroma harmonizacije znotraj Evropske unije, posamezne države pa to področje urejajo glede na svoje socialne, kulturne in gospodarske posebnosti.

Urad v okviru svojih zmožnosti spremlja dogajanje v EU na področju prirejanja iger na srečo in o tem obvešča Ministrstvo za finance.

Urad je član Evropskega združenja regulatornih organov s področja iger na srečo (Gaming Regulators European Forum - GREF), ki danes združuje že preko 20 držav članic in je edino tovrstno združenje v evropskem prostoru. V zvezi s članstvom Urada v GREF-u so se predstavniki Urada v letu 2006 udeležili letne konference.

### **3.6. Informacije javnega značaja**

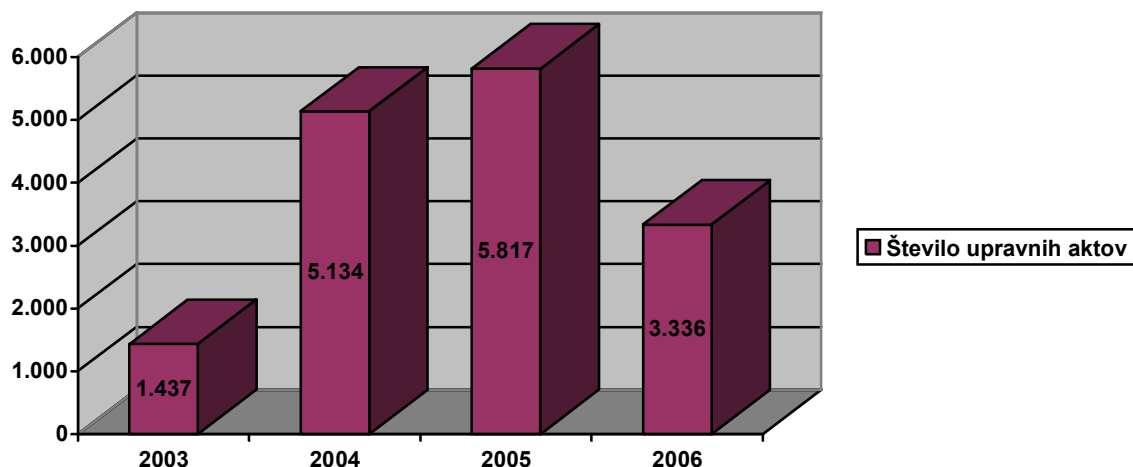
V letu 2006 je bilo na podlagi Zakona o dostopnosti do informacij javnega značaja vloženih 111 zahtev, ugodeno je bilo vsem zahtevam. Vprašanja so se nanašala zlasti na prirejanje iger na srečo preko interneta in drugih telekomunikacijskih sredstev (24), prirejanje klasičnih iger na srečo (11), prirejanje posebnih iger na srečo (20), nedovoljeno prirejanje iger na srečo (9) in prirejanje nagradnih iger.

#### 4. PROBLEMATIKA PRI DELU URADA

Število koncesionarjev na področju prirejanja iger na srečo se je v zadnjih letih močno povečalo. V letu 2002 je tako prirejalo posebne igre na srečo pet koncesionarjev v 12 igralnicah in deset koncesionarjev v desetih igralnih salonih, v letu 2006 pa je šest koncesionarjev prirejalo posebne igre na srečo v 13 igralnicah in 32 koncesionarjev pa še v 33 igralnih salonih, kar v letu 2006 skupaj pomeni 46 redno nadziranih subjektov. Prav tako se je povečalo število igralnih naprav, ki v skladu z zakonsko definicijo predstavlja obseg prirejanja iger na srečo, in sicer preko 100 odstotkov.

Upoštevajoč zakonsko določeno število možnih koncesionarjev za prirejanje posebnih iger na srečo je pričakovati še nadaljnje povečanje obsega dela Urada, pri čemer bo imel bistven vpliv na obseg tudi razvoj in različnost igralniških produktov ter celotno področje nelegalnega prirejanja iger na srečo. S povečanim obsegom je seveda pričakovati tudi porast števila upravnih zadev, ki so že v dosedanem delu Urada predstavljale pretežni del nalog. Strmo naraščanje števila upravnih aktov v zadnjih treh letih je razvidno v letih 2003 do 2005, v letu 2006 pa je sledilo zmanjšanje števila upravnih aktov. Vzrok za lanskoletno zmanjšanje je predvsem manjše število vlog za izdajo dovoljenja za uporabo igralne naprave po 3.b členu ZIS, vendar pa bo v prihodnosti število vlog naraščalo sorazmerno s povečanjem števila koncesionarjev za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah in v igralnih salonih.

**Pregled upravnih aktov v letih 2003 do 2006**



Hkrati pa je treba poleg povečevanja samega obsega prirejanja iger na srečo upoštevati še dejstvo, da je to področje povsem specifično. Gre namreč za

področje, kjer se hitro odraža nezaustavljiv razvoj računalniške tehnologije, saj se uporabljajo vedno bolj tehnološko nadgrajene igralne naprave in digitalizirani avdio-video sistemi nadzora, uvajajo novi produkti, kot so npr. on-line igralnice in poslovanje igralnih avtomatov brez žetonov oziroma »ticketing«, kar vse zahteva prilagojen in specifičen pristop nadziranja s strani Urada. Še poseben problem, ne samo za Slovenijo, temveč v celem svetu, pa predstavlja čedalje bolj razširjeno prirejanje iger na srečo preko interneta.

Dejavnost prirejanja iger na srečo zahteva konstanten in strokoven nadzor, ki ga je moč zagotoviti le s primerno kadrovske zasedbo. Skozi poročilo je razbrati, da so bile naloge Urada pretežno usmerjene v reševanje upravnih zadev, ki so se v večini primerov začele na zahtevo stranke. Prav tako se je bistveno povečalo nedovoljeno prirejanje iger na srečo, ki se z razvojem novih tehnologij le še stopnjuje in hkrati s tem zahteva tudi vedno pogostejše ukrepanje Urada. Iz navedenega je torej razvidno, da nadzorne naloge Urada, sicer bistvenega pomena za zagotavljanje poštenega ravnanja in ustvarjanje zaupanja javnosti v to dejavnost, izgubljajo v primerjavi z upravnimi nalogami in da se bo nadzor preusmeril na področje nedovoljenega prirejanja iger na srečo. Glede na to bi bilo treba zagotoviti, da Urad nadzira le tiste subjekte, ki so za opravljanje te dejavnosti pridobili dovoljenje oziroma koncesijo, v ostalih primerih pa podaja mnenja, opozarja in sodeluje s pristojnimi organi pregona, saj je nedovoljeno prirejanje iger na srečo že sedaj opredeljeno kot kaznivo dejanje.

Prav tako je treba urad znatno finančno in kadrovske okrepiti ali pa zagotoviti, da se sistemske in razvojne naloge s področja prirejanja iger na srečo opravljajo ločeno od nadzora, s čimer se bo država lahko odzivala na nove trende in s tem v največji možni meri zagotovila varstvo potrošnikov in stabilno financiranje ciljnih skupin.