



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA FINANCE  
DAVČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE

**POROČILO**  
**O DELU**  
**DAVČNE**  
**UPRAVE**  
**REPUBLIKE**  
**SLOVENIJE**  
**V LETU**  
**2001**

marec 2002

POMEMBNEJŠI  
STATISTIČNI  
PODATKI

	LETO 1998	LETO 1999	LETO 2000	LETO 2001	INDEKS 01/00		
<b>ŠTEVILO ZAVEZANCEV</b>							
ŠTEVILO VSEH ZAVEZANCEV, VPISANIH V RDZ	2.230.000	2.268.410	2.318.343	2.359.661	101,8		
ŠTEVILO AKTIVNIH DAVČNIH ZAVEZANCEV - SKUPAJ (VIR: RDZ)	2.205.000	2.232.796	2.267.601	2.300.634	101,5		
ŠTEVILO AKTIVNIH DAVČNIH ZAVEZANCEV - PRAVNE OSEBE (VIR: RDZ)	78.900	82.490	86.238	87.796	101,8		
ŠTEVILO AKTIVNIH DAVČNIH ZAVEZANCEV - FIZIČNE OSEBE (VIR: RDZ)	2.128.000	2.150.306	2.181.363	2.212.838	101,4		
ŠTEVILO AKTIVNIH DAVČNIH ZAVEZANCEV, KI OPRAVLJAJO DEJAVNOST (VIR: RDZ)	70.000	72.600	68.440	69.673	101,8		
	LETO 1998	LETO 1999	LETO 2000	LETO 2001	INDEKS 01/00	PLAN 2002	INDEKS P02/RO1
<b>DAVČNI PRIHODKI</b>							
POBRANI DAVČNI PRIHODKI - SKUPAJ (V MIO SIT)	1.314.596	1.337.240	1.236.769	1.382.305	112	1.469.015	106
<b>PRISILNA IZTERJAVA</b>							
PRISILNA IZTERJAVA NA PODLAGI IZDANIH SKLEPOV (V MIO SIT)	17.394	18.144	23.380	32.294	138	33.002	102
PLAČILA NA PODLAGI IZDANIH SKLEPOV O PRISILNI IZTERJAVI / POBRANI DAVČNI PRIHODKI (V %)	1,3	1,4	1,9	2,3	121	2,2	96
<b>INŠPEKCIJA</b>							
ŠTEVILO OPRAVLJENIH INŠPEKCIJSKIH PREGLEDOV	8.975	13.484	15.078	12.659	84	10.440	82
DODATNO UGOTOVLJENE OBVEZNOSTI (V MIO SIT)	29.194,0	20.918,0	17.331,2	21.663,3	125	21.928,9	101
PLAČILA DODATNO UGOTOVLJENIH OBVEZNOSTI (V MIO SIT)	6.456,3	6.114,7	8.299,6	15.977,9	193		
DRUGI UČINKI INŠPEKCIJE (V MIO SIT)	13.998,4	13.099,5	6.857,3	17.925,3	261	11.852,4	66
<b>ŠTEVILO ZAPOSLENIH DELAVCEV - STANJE 31.12.</b>							
ŠTEVILO ZAPOSLENIH DELAVCEV SKUPAJ	2.397	2.505	2.523	2.534	100	2.534	100
<b>PORABLJENA SREDSTVA</b>							
PORABLJENA SREDSTVA (V MIO SIT)	10.757	11.506	13.991	15.696	112	17.814	113
PORABLJENA SREDSTVA NA ZAPOSLENEGA (V SIT)	4.487.641	4.593.265	5.545.591	6.194.124	112	7.029.992	113
PLAČE (V MIO SIT)	7.352	8.168	9.016	10.119	112	11.576,4	114
POVPREČNA MESEČNA PLAČA NA ZAPOSLENEGA (V SIT)	255.610	271.731	297.773	332.771	112	380.702	114
PORABLJENA SREDSTVA / POBRANI DAVČNI PRIHODKI (V %)	0,82	0,86	1,13	1,14	101	1,21	106

## VSEBINA

UVOD .....	3
OPRAVLJANJE NALOG DAVČNE SLUŽBE .....	5
1. DAVČNI REGISTER IN DAVČNO KNJIGOVODSTVO .....	5
2. DAVČNI PRIHODKI .....	7
3. ZAGOTAVLJANJE ENOTNE UPORABE DAVČNIH PREDPISOV .....	13
4. PRISILNA IZTERJAVA .....	16
5. DAVČNI NADZOR .....	22
6. REŠEVANJE PRITOŽB .....	33
7. INFORMIRANJE ZAVEZANCEV IN SODELOVANJE S STROKOVNO JAVNOSTJO .....	38
8. PRIPRAVE NA PREVZEM PRAVNEGA REDA EVROPSKE UNIJE IN MEDNARODNO SODELOVANJE .....	39
9. NOTRANJI NADZOR .....	41
STROKOVNA USPOSOBLJENOST TER MATERIALNA IN TEHNIČNA OPREMLJENOST .....	43
1. KADRI, ORGANIZACIJA IN IZOBRAŽEVANJE .....	43
2. MATERIALNA PODLAGA DELA .....	47
3. DAVČNI INFORMACIJSKI SISTEM .....	49



## UVOD

*V letu 2001 smo v Sloveniji uveljavili le maloštevilne spremembe davčnih predpisov, novih davčnih oblik pa nismo uvajali. V Davčni upravi Republike Slovenije smo se zato lahko bolj posvetili povečanju učinkovitosti, izboljšanju organizacije in poenostavitvi delovnih postopkov. Veliko pozornosti smo posvetili usposabljanju zaposlenih, povečali smo obseg in kakovost izobraževanja. Poseben poudarek smo namenili enaki obravnavi in informiranju davčnih zavezancev.*

*V letu 2001 smo v davčni upravi povečali učinkovitost pri svojem delu glede na poprejšnje leto, pa tudi v primerjavi z načrtom. Največji napredek smo dosegli na področju nadzora, uspešni smo bili tudi na področju prisilne izterjave in reševanja pritožb na prvi stopnji. Nekoliko več od načrtovanega smo uresničili na področju reševanja pritožb na drugi stopnji, čeprav se tudi tu število nerešenih pritožb iz leta v leto zmanjšuje. Še vedno se največ pritožb nanaša na nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča, na dohodnino in na prisilno izterjavo davkov.*

*Na področju razvoja davčnega informacijskega sistema smo izboljšali varnost računalniških obdelav in davčnega knjigovodstva. Nismo pa uspeli z javnim razpisom za vzpostavitev elektronskega davčnega poslovanja. Predvsem zaradi pomanjkanja strokovnjakov in omejitev pri zaposlovanju je razvoj davčnega informacijskega sistema počasen.*

*V davčni upravi že tri leta skoraj ne povečujemo števila zaposlenih, kljub temu da raste število davčnih zavezancev, predvsem na ljubljanskem območju, in da nam vsako leto dodeljujejo več nalog, zlasti na področju prisilne izterjave. Tako v davčni upravi poleg davkov in prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in za zdravstveno zavarovanje izterjujemo še vrsto drugih obveznih dajatev, ki ne sodijo med davčne prihodke.*

*Predlagali smo mnogo zakonskih sprememb in dopolnil, s katerimi smo želeli povečati učinkovitost svojega dela. Žal ugotavljamo, da velika večina naših pobud ni bila sprejeta. Izjema je le davek na dodano vrednost, kjer so naše predloge upoštevali.*

*Kljub takšnim in podobnim težavam nam je tudi v letu 2001 uspelo pobrati za 1.382,8 milijard javnofinančnih prihodkov. To je za 12 odstotkov več kakor leto poprej in za 2 odstotka več, kakor smo načrtovali. V strukturi prihodkov je zmanjšan delež davka na dodano vrednost zaradi bistvenega zmanjšanja deleža trošenja prebivalstva in države v domačem produktu, pa tudi zaradi znatnega porasta izvoza in s tem povečanega obsega vračil tega davka.*

*Upamo, da bodo naša prizadevanja za povečanje virov in finančnih sredstev, za hitrejšo prilagajanje davčne zakonodaje in za bolj domišljene spremembe upoštevana, še preden se bo to opazilo pri pobranih javnofinančnih prihodkih.*

Stojan Grilj  
direktor



## POSLANSTVO

Davčne uprave  
Republike  
Slovenije  
je

UČINKOVITO POBIRANJE DAVKOV  
V DOBRO DRŽAVE IN NJENIH DRŽAVLJANOV  
S KOREKTNIM ODNOSOM  
DO DAVČNIH ZAVEZANCEV



# OPRAVLJANJE NALOG DAVČNE SLUŽBE

## 1. DAVČNI REGISTER IN DAVČNO KNJIGOVODSTVO

V letu 2001 smo začeli prenovo obstoječega sistema registra davčnih zavezancev (RDZ). Da bi zagotovili kakovosten sistem za pretok podatkov, smo RDZ dopolnili tako, da omogoča neposreden način prejemanja podatkov o naslovih iz Registra prostorskih enot pri Geodetski upravi RS in podatkov o transakcijskih računih iz Registra transakcijskih računov pri Banki Slovenije.

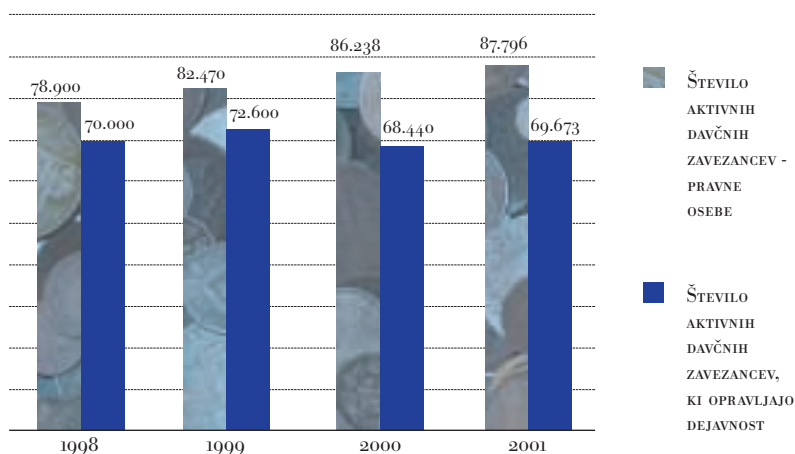
V tem letu smo začeli tudi priprave za uvedbo centralne evidence Vpisnika samostojnih podjetnikov posameznikov v RDZ. Nadomestila bo obstoječi vpisnik, ki se vodi razpršeno na 60 lokacijah davčne uprave.

Ob koncu leta 2001 je bilo v registru vpisanih 2.359.661 davčnih zavezancev, od tega 2.300.634 aktivnih. Med zavezanci je bilo 87.796 pravnih in 2.212.838 fizičnih oseb. Dejavnost opravlja 69.673 fizičnih oseb.

### ŠTEVILO DAVČNIH ZAVEZANCEV V LETIH 1998 - 2001 (Vir: RDZ)

	1998	LETO 1999	2000	2001	INDEKS 01/00
<b>ŠTEVILO ZAVEZANCEV</b>					
ŠTEVILO VSEH ZAVEZANCEV, VPISANIH V RDZ	2.230.000	2.268.410	2.318.343	2.359.661	101,8
ŠTEVILO AKTIVNIH DAVČNIH ZAVEZANCEV - SKUPAJ	2.205.000	2.232.796	2.267.601	2.300.634	101,5
ŠTEVILO AKTIVNIH DAVČNIH ZAVEZANCEV - PRAVNIH OSEB	78.900	82.490	86.238	87.796	101,8
ŠTEVILO AKTIVNIH DAVČNIH ZAVEZANCEV - FIZIČNIH OSEB	2.128.000	2.150.306	2.181.363	2.212.838	101,4
ŠTEVILO AKTIVNIH DAVČNIH ZAVEZANCEV, KI OPRAVLJAJO DEJAVNOST	70.000	72.600	68.440	69.673	101,8

ŠTEVILO  
AKTIVNIH  
DAVČNIH  
ZAVEZANCEV  
V LETIH  
1998 - 2001  
(Vir: RDZ)



Davčno knjigovodstvo, kjer vodimo evidence o stanju in gibanju davčnih terjatev in obveznosti, še vedno obsega tri sisteme, in to za fizične osebe (program DP1), za pravne osebe (program DP2) in centralno vodeni sistem za zavezance za davek na dodano vrednost (DDV).

Obstoječih sistemov za fizične in pravne osebe ne moremo integrirati v enoten sistem, zato smo začeli izgradnjo centralnega skladišča knjigovodskih podatkov, ki bo omogočalo prednosti integriranih sistemov do vzpostavitve centralnega davčnega knjigovodstva.

V letu 2001 smo nadaljevali izgradnjo in razvoj novih funkcionalnosti v centralnem davčnem knjigovodstvu za DDV. Integrirani sistem zmanjšuje stroške, omogoča boljše delovanje notranjih kontrol in učinkovito odpravljanje napak in zagotavlja pravočasne in kvalitetne informacije za odločanje.

Zaradi preglednosti in ekonomičnosti knjigovodstev prehajamo od evidenc po posameznih izpostavah na enotno knjigovodstvo v reorganiziranih davčnih uradih. V letu 2001 smo prenesli 32 knjigovodstev posameznih izpostav na 9 davčnih uradov. Ta razvoj je potekal vzporedno z reorganizacijo davčnih uradov in njihovih izpostav in se bo nadaljeval tudi v prihodnjih letih.



Začetek uvajanja sprememb plačilnega sistema in prenos na nove izvajalce v letu 2001 je zahteval posebno pozornost pri evidentiranju plačil. Povečali smo sodelovanje z Banko Slovenije, z Združenjem bank Slovenije, z Agencijo RS za plačilni promet in z Ministrstvom za finance in organizirali več posvetov z davčnimi zavezanci in knjigovodskimi servisi. Zaradi prenosa računov pravnih oseb v bančno okolje smo dopolnili svoje aplikacije za pregledovanje in potrjevanje neuspešnih vknjižb. S tem smo bistveno izboljšali kvaliteto evidenc plačil pravnih oseb. Zaradi zapiranja posameznih ekspozitur Agencije RS za plačilni promet smo prešli na elektronsko izmenjavo podatkov in plačilnih nalogov.

Za prihodnje reformirano plačilno okolje smo pripravili in predstavili model davčnih računov za državo in za lokalne skupnosti, ki bo omogočal učinkovito evidentiranje vseh plačil na enotni zakladniški račun. Pri plačevanju DDV smo že uvedli nov obvezni standardni sklic za identifikacijo plačil (model 19), ki vsebuje davčno številko in šifro javnofinančnega prihodka. Plačilne institucije preverjajo pravilnost podatkov na plačilnih instrumentih in morajo zavrniti napačne naloge že na izvoru. Kvaliteta podatkov o plačilih se bo tako še povečala.

## 2.

### DAVČNI

### PRIHODKI

Davčna uprava je v proračunskem letu 2001 pobrala 1.382.843 milijonov tolarjev prihodkov, kar je za 2 odstotka več od načrtovanega in za 12 odstotkov več kakor preteklo proračunsko leto. Ob tem poudarjamo, da gre za prihodke proračunskih let, ki sta enaki koledarskima letoma, razen pri DDV. Podatki o pobranih davčnih prihodkih v proračunskih letih 2001 in 2000 niso neposredno primerljivi. Primerjava je bolj realna, če upoštevamo vplačila v posameznem koledarskem letu. V tem primeru je v letu 2000 realiziranih 1.211.845 milijonov tolarjev prihodkov, v letu 2001 pa 1.371.339 milijonov tolarjev ali 13 odstotkov več.

Davčni prihodki so bili v letu 2001 obračunani in vplačani po davčni zakonodaji, ki je veljala že ob koncu leta 2000. Uveljavljene so bile le nekatere spremembe, ki so nebitveno posegle v obseg in strukturo javnofinančnih prihodkov. Prispevki za socialno varnost so bili vplačani po enakih prispevnih stopnjah kakor leto poprej.

Davek na izplačane plače je ostal davčni vir tudi v letu 2001, njegova progresivna lestvica obdavčitve je ostala nespremenjena. Zaradi fiksne nominalne in progresivne lestvice se je ta davek v letu 2001 povečal bolj kakor drugi davki in prispevki, ki izhajajo iz delovnega razmerja.

Pri DDV je sredi leta 2001 prišlo do spremembe zakona, ki na višino prihodkov iz tega naslova resda ni vplival, zaradi spremembe v določbah glede obveznosti predlaganja obračunov (mesečni, trimesečni, polletni) pa se je spremenila medmesečna dinamika prihodkov iz naslova DDV po obračunu. Pri prihodkih iz naslova DDV se kaže velik vpliv dinamike domačega trošenja, ki je bilo relativno nižje od predvidenega ob sprejemanju državnega proračuna. Spremenila se je tudi struktura trošenja v korist blaga z nižjo davčno stopnjo. Oboje je vplivalo na znižanje davčnega donosa. Povečeval pa se je obseg vračil DDV, predvsem zaradi koncentriranosti izvoza. Efektivna davčna stopnja pri DDV pa se ni zmanjšala, kar dokazuje, da je bila davčna uprava pri pobiranju tega davka uspešna.

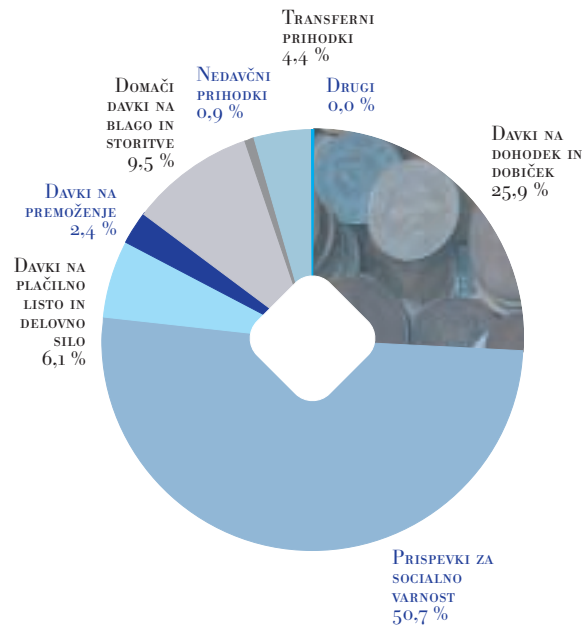
V proračunskem letu 2001 so vplačila presegla letni načrt pri davkih na dohodek in dobiček, pri prispevkih za socialno varnost, pri davkih na plačilno listo in delovno silo, pri davkih na premoženje in pri nedavčnih in transfernih prihodkih. Načrtovanega zneska niso dosegli domači davki na blago in storitve in drugi davki.

REALIZACIJA  
DAVČNIH  
PRIHODKOV V  
PRORAČUNSKEM  
LETU  
2001  
(V MIO SIT)

VRSTA PRIHODKA	LETNI NAČRT 2001	REALIZACIJA 2001	INDEKS 2001	REALIZACIJA 2000	INDEKS 01/00
DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	350.435	358.787	102	312.671	115
PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST	694.028	701.317	101	623.537	112
DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO	78.760	83.668	106	68.317	122
DAVKI NA PREMOŽENJE	28.696	33.117	115	26.620	124
DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	147.959	132.055	89	147.973	89
DRUGI DAVKI	255	230	90	237	97
NEDAVČNI PRIHODKI	11.332	13.021	115	10.769	121
TRANSFERNI PRIHODKI	49.423	60.649	123	46.646	130
SKUPAJ	1.360.888	1.382.843	102	1.236.769	112

## Davčni prihodki v letu 2001

DELEŽI  
POSAMEZNIH  
VRST  
PRIHODKOV  
V LETU  
2001



Davki na dohodek in dobiček imajo v celotni strukturi realiziranih davčnih prihodkov 26-odstotni delež in so bili realizirani v višini 358.787 milijonov tolarjev, kar je za 2 odstotka več od načrtovanega in za 15 odstotkov več kakor leto prej.

Dohodnina je bila enaka načrtovani in realizirana v višini 289.763 milijonov tolarjev, kar je za 11 odstotkov več kakor v preteklem letu. Akontacija dohodnine je znašala 310.815 milijonov tolarjev. Pri letnem poročanju dohodnine so bila doplačila realizirana v višini 12.781 milijonov tolarjev in vračila v višini 33.834 milijonov tolarjev. Zaradi Zakona o izjemnem znižanju dohodnine je bilo po odmeri dohodnine za leto 2000 v letu 2001 skupaj za 3.200 milijonov tolarjev več vračil oziroma manj doplačil, kakor bi jih bilo realizirano drugače, v februarju 2001 je bil na podlagi istega zakona vrnjenih po odmeri za leto 1999 še 1.700 milijonov tolarjev.

Vplačila davka od dobička pravnih oseb so znašala 69.024 milijonov tolarjev prihodkov, kar je za 33 odstotkov več kakor leto poprej. Visoka realizacija je posledica precejšnjih izrednih vplačil (okrog 5.200 milijonov tolarjev) tega davka na podlagi ugotovitev in odločitev v inšpekcijskih pregledih, na katere so se zavezanci pritožili, v pritožbenih postopkih pa njihovim zahtevam ni bilo ugodeno.

Prispevki za socialno varnost pomenijo polovico vseh davčnih prihodkov (50,7 odstotka), njihova vplačila so bila v letu 2001 realizirana v višini 701.317 milijonov tolarjev, kar je za 1 odstotek več od načrtovanih in za 12 odstotkov več kakor v letu 2000.

Vplačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje so bila v lanskem letu realizirana v višini 451.934 milijonov tolarjev, kar je za 1 odstotek več od načrtovanih in za 12 odstotkov več kakor v letu poprej. Vplačila iz naslova prispevkov za zdravstveno zavarovanje so znašala 242.090 milijonov tolarjev, kar je za 1 odstotek več, kakor je bilo načrtovano in za 13 odstotkov več kakor v letu poprej.

Med prispevke za socialno varnost sodita tudi prispevek za zaposlovanje in prispevek za porodniško varstvo. Vplačil prispevka za zaposlovanje je bilo v letu 2001 za 3.702 milijonov tolarjev in vplačil prispevka za porodniško varstvo za 3.591 milijonov tolarjev.

Del prispevkov za socialno varnost v višini 60.649 milijonov tolarjev je v skladu z ekonomsko klasifikacijo prikazan med transfernimi prihodki. Gre za plačila prispevkov za zdravstveno zavarovanje, za zaposlovanje, za porodniško varstvo in za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za nekatere zakonsko določene kategorije zavarovancev.

Davki na plačilno listo in delovno silo, ki imajo v skupni strukturi davčnih prihodkov 6-odstotni delež, so v letu 2001 znašali 83.668 milijonov tolarjev, kar je za 7 odstotkov več od načrtovanega. V primerjavi z letom 2000 so ti prihodki višji za 22 odstotkov. Kakor je navedeno v uvodnem delu, so se nadpovprečno povečala vplačila davka na izplačane plače.

Davki na premoženje (posebni davek na bilančno vsoto bank in hranilnic, davki na nepremičnine in premičnine, davki na dediščine in darila in davek na promet nepremičnin) v celotni strukturi realiziranih davčnih prihodkov v letu 2001 pomenijo 2-odstotni delež. Vplačila davkov na premoženje so v letu 2001 znašala 33.117 milijonov tolarjev, kar je za 24 odstotkov več kakor leto poprej.

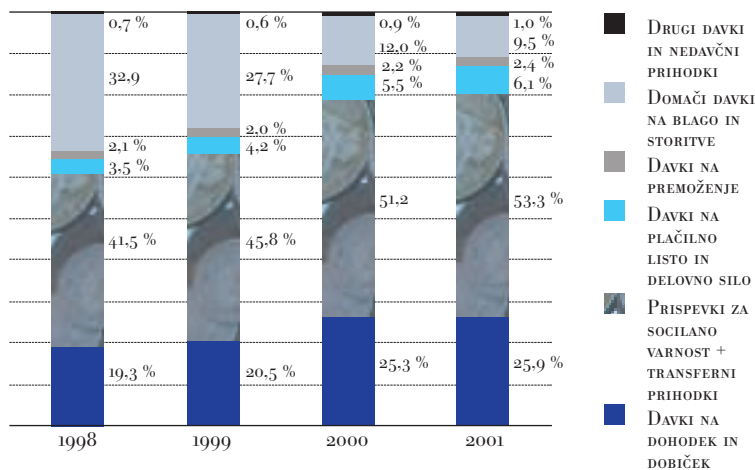
V strukturi realiziranih prihodkov imajo domači davki na blago in storitve 10-odstotni delež, v proračunskem letu 2001 je bilo realiziranih za 132.055 milijonov tolarjev domačih davkov na blago in storitve, kar je za 11 odstotkov manj od načrtovanih za proračunsko leto 2001 in od proračunskega leta 2000. V tej skupini je najpomembnejši DDV, pri katerem

pa so bila vplačila in vračila v mesecu januarju v zadnjih letih vključena v proračunski leti drugače kakor drugi davki in smo ga zaradi primerjave s proračunom tudi mi spremljali tako, kakor je bil vključen v proračunski leti.\*

V proračunskem letu 2001 je bilo vplačanih 315.978 milijonov tolarjev davka na dodano vrednost po obračunu in izvedenih vračil za 205.157 milijonov tolarjev. Neto učinek DDV po obračunu je tako znašal 110.821 milijonov tolarjev, kar je za 12 odstotkov manj od načrtovanega in za 6 odstotkov manj kakor v letu poprej. Če za primerjavo upoštevamo tudi realizirana vračila DDV v januarju 2002 za proračunsko leto 2001, kakor so bila načrtovana, je bilo vračil DDV po obračunu 225.577 milijonov tolarjev, neto učinek pa je bil 90.401 milijonov tolarjev, kar je za 29 odstotkov manj od načrtovanega in za 25 odstotkov manj kakor leto poprej.

**Struktura  
prihodkov, ki jih je  
davčna uprava  
pobrala v obdobju  
1998-2001**

STRUKTURA  
DAVČNIH  
PRIHODKOV  
V OBDOBJU  
1998-2001



\* **OPOMBA: Neprimerljivost proračunskih obdobj pri DDV**

1. Proračunsko leto 2000 zajema vplačila in vračila DDV po obračunu od vključno februarja 2000 do vključno januarja 2001.
2. Proračunsko leto 2001 zajema vplačila DDV po obračunu od vključno februarja 2001 do vključno januarja 2002, vračila pa od vključno februarja 2001 do vključno decembra 2001.
3. Če bi bili proračunski leti 2000 in 2001 enaki koledarskima letoma, bi v letu 2000 realizirali 95,9 milijard tolarjev DDV, v letu 2001 pa 99,3 milijard tolarjev, kar je za 4 odstotke več.

V proračunskih letih 1998 -2001 se je pomembno spremenila struktura davčnih prihodkov. Največji delež imajo prispevki za socialno varnost, ki so skupaj s transfornimi prihodki svoj delež od 41,5 odstotka v letu 1998 povečali na 53,3 odstotka vseh prihodkov, katere pobira davčna uprava. Prav tako se povečuje delež davkov na dohodek in dobiček, ki se je od 19,3 odstotka v letu 1998 povečal na 25,9 odstotka. Delež davkov na plačilno listo in delovno silo se je povečal od 3,5 na 6,1 odstotka vseh pobranih davčnih prihodkov. Davki na premoženje ostajajo v tem obdobju na približno isti ravni: med 12,0- in 12,4-odstotnim deležem. Povečuje se tudi delež drugih davkov in nedavčnih prihodkov.

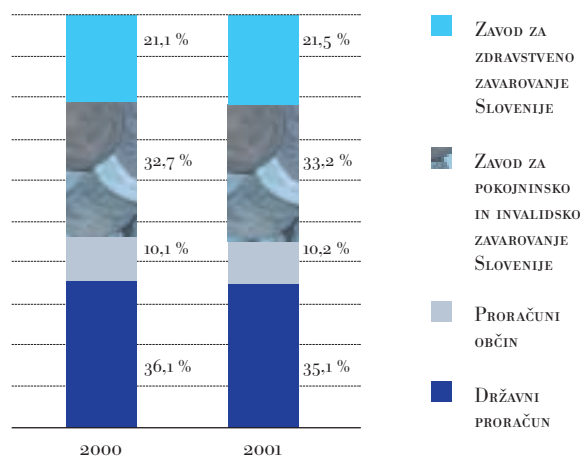
Zmanjšuje se delež domačih davkov na blago in storitve, kar je v največji meri posledica uvedbe DDV, ki ga pobirata davčna uprava in Carinska uprava RS. Prejšnji prometni davek pa je, razen, davka od prometa proizvodov, zaračunanega ob uvozu proizvodov, pobirala davčna uprava. Zato se je delež domačih davkov na blago in storitve v strukturi davčnih prihodkov, ki jih pobira davčna uprava, zmanjšal od 32,9 odstotka v letu 1998 že v prvem letu po uvedbi DDV, to je sredi leta 1999 na 27,7 odstotka, v nadaljnjih dveh letih pa se je trend zmanjševanja deleža nadaljeval in v proračunskem letu 2001 znašal le še 9,5 odstotka pobranih davčnih prihodkov.

#### Davčni prihodki po prejemnikih sredstev

V proračunskem letu 2001 je bilo v državni proračun vplačanih 485.355 milijonov tolarjev davčnih prihodkov, kar je za 9 odstotkov več kakor v istem obdobju prejšnjega leta. Prejemki občin so znašali 140.589 milijonov tolarjev (12 odstotkov več), Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZS) je prejel 459.380 milijonov tolarjev (14 odstotkov več), Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) pa 297.520 milijonov tolarjev (14 odstotkov več).

Delež prihodkov državnega proračuna v skupaj pobranih davčnih prihodkih se je v letu 2001 zmanjšal od 36,1 odstotka na 35,1 odstotka. Zmanjšanje deleža je predvsem posledica manjšega neto donosa DDV po obračunu in manjšega letnega poročila dohodnine zaradi učinka zakona o izjemnem znižanju davčne obveznosti za leti 1999 in 2000.

DELEŽI  
PREJEMNIKOV  
SREDSTEV  
V LETIH  
2001 IN 2000



3.  
ZAGOTAVLJANJE  
ENOTNE  
UPORABE  
DAVČNIH  
PREDPISOV

V davčni upravi spremljamo in analiziramo uporabo davčnih predpisov in Ministrstvu za finance in drugim pristojnim organom predlagamo spremembe v postopkovnih in materialnih predpisih.

V letu 2001 smo obravnavali davčne in druge predpise, pripravili predloge za njihove spremembe in dopolnitve in sodelovali pri pripravi novih predpisov na številnih področjih.

Sodelovali smo pri novem Zakonu o prekrških, na podlagi katerega bi bilo mogoče zagotoviti pravičnost izrečenih kazni za kršitev davčnih predpisov in ustrezno pristojnost davčne uprave pri izrekanju kazni.

Pri novem Zakonu o plačilnem prometu smo predlagali ureditev obveznosti izvajalcev plačilnega prometa (banka, hranilnica ali druga pravna oseba, ki izpolnjuje pogoje za izvajanje plačilnega prometa) za izvajanje nalog davčne uprave.

Glede sprememb Zakona o inšpekcijah smo predlagali obstoj davčne inšpekcije v pristojnosti davčne uprave in njeno hkratno vključevanje v Svet inšpekcije, saj davčna uprava ni organizirana po načelih inšpektorata, njena organizacija je določena v Zakonu o davčni službi.

Da bi zagotovili večjo avtonomnost davčne uprave, smo pripravili spremembe in dopolnitve Zakona o davčni službi.

V predlaganih spremembah Zakona o davčnem postopku smo bolj določno opredelili podatke, potrebne za odmero dohodnine, in to kot posledico odločbe Ustavnega sodišča RS, s katero je bila razveljavljena določba Zakona o davčnem postopku, ki je bila podlaga za obveznost posredovanja podatkov. Glede na subsidiarno uporabo Zakona o splošnem upravnem postopku smo v tem zakonu predlagali tudi samostojno ureditev izrednega pravnega sredstva, to je obnovo davčnega postopka, glede na specifične naloge davčnega organa v primerjavi z drugimi upravnimi organi.

V novem Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja smo predlagali spremembe, da bi bilo tudi pod pogoji tega zakona urejeno varovanje podatkov, ki se po Zakonu o davčnem postopku štejejo za davčno tajnost.

Predlagali smo spremembe in dopolnitve Zakona o davku na dodano vrednost, ki se nanašajo na obdobje obračunavanja DDV in na roke za vračilo vstopnega DDV. Ti predlogi so bili že sprejeti.

Sodelovali smo tudi pri pripravi predvidenih sprememb in dopolnitev Zakona o davku na dodano vrednost v letu 2002 glede uporabe blaga v neposlovne namene, o nezmožnosti poplačila in o spremembi davčne osnove ter o izračunu odbitnega deleža in pri spremembah Pravilnika za izvajanje Zakona o davku na dodano vrednost, kot so: popravek knjige izdanih in knjige prejetih računov in obrazca DDV-O, natančnejša razlaga dejavnosti, ki jo v Sloveniji opravljajo tuje osebe, in obrazec DDV-P3 za registracijo tujih oseb v evidenco zavezancev za DDV.

Obravnavali in pripravili smo pripombe na delovno gradivo novega Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb.

Sodelovali smo pri pripravi sprememb in dopolnitev Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju v delu, ki se nanaša na obvezno zavarovanje in prostovoljno dodatno pokojninsko zavarovanje z vidika priznavanja davčnih olajšav zavarovancem in delodajalcem in vpisa v register



pokojninskih načrtov. Pri spremembah in dopolnitvah Zakona o prispevkih za socialno varnost pa smo sodelovali glede zavezancev in obveznosti plačevanja prispevkov tudi od nadomestil, ki ne bremenijo delodajalca.

Prek Ministrstva za finance smo se vključili v pripravo novega sistema obdavčitve nepremičnin oziroma v delo na projektu "Posodobitve evidentiranja nepremičnin" - podprojekt "Razvoj sistemov obdavčenja in vrednotenja nepremičnin". Sodelovali smo pri obravnavi delovnega gradiva novega Zakona o davku na nepremičnine in zbirali podatke o prometu nepremičnin za vso državo. Sodelovali smo tudi pri pripravi novega obrazca za napoved za odmero davka na promet nepremičnin oziroma sistema zbiranja tržnih cen nepremičnin.

Za zagotovitev enotne uporabe davčnih predpisov in njihovega preprostejšega, hitrejšega in bolj učinkovitega izvajanja smo pripravili pojasnila in stališča o davčno priznanih odhodkih, o uveljavljanju davčnih olajšav pri davčnem nadzoru pravilnosti obračuna davka od dobička pravnih oseb in pri statusnih spremembah, o formiranih popravkih vrednosti terjatev do povezanih oseb, o posameznih vprašanjih glede ugotavljanja davčne obveznosti na podlagi skupinskega davčnega obračuna in pokrivanja davčne izgube.

Za izvajanje Zakona o državni pomoči za odpravo posledic suše, pozebe in neurij s točo v kmetijstvu v letu 2001 smo za vse občine pripravili obvestila in obrazce za predložitev podatkov o odstotku škode zaradi suše, pozebe in neurij s točo v kmetijstvu, da so bili podlaga za odmero davka od dohodka iz kmetijstva. Sodelovali smo tudi pri oblikovanju kriterijev za določitev upravičencev za odpis prispevkov za socialno varnost.

Ugotovili smo, da zakonske določbe glede varovanja davčne tajnosti in osebnih podatkov povzročajo težave tako davčnim zavezancem kakor tudi drugim osebam javnega in zasebnega prava. Zato smo pripravili več pojasnil glede posredovanja podatkov, ki se štejejo za davčno tajnost, poslovnim bankam, sodiščem, odvetnikom, sodiščem tujih držav in javnemu zavodu RTV Slovenija.

Z Zavodom za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije smo uskladili stališča glede vračil plačanih prispevkov in plačanih zamudnih obresti in glede prijavljanja terjatev iz naslova neplačanih prispevkov v postopkih prisilne poravnave in v stečajnih postopkih.

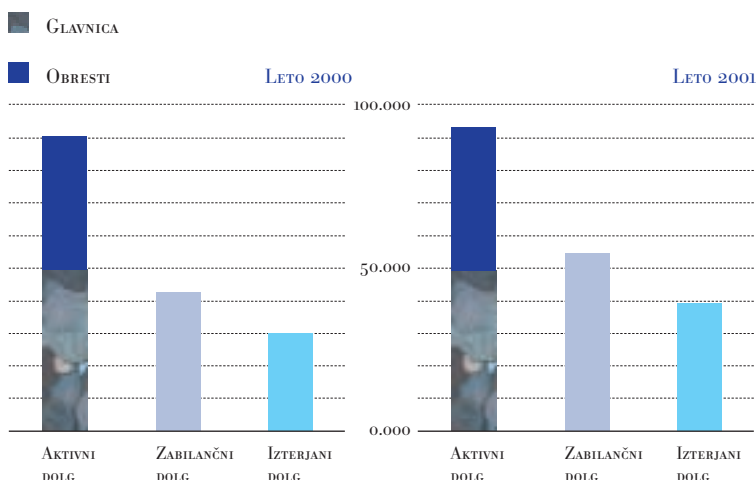
V skladu z antibirokratskim programom Vlade RS smo pripravili Pravilnik o načinu in postopku vodenja vpisnika samostojnih podjetnikov posameznikov, omogočili smo vlaganje napovedi za odmero davka od dohodkov iz dejavnosti na elektronskem mediju in poenostavili postopek zaradi selitve sedeža poslovanja samostojnega podjetnika posameznika.

## 4. PRISILNA IZTERJAVA

### Davčni dolg

V letu 2001 je davčna uprava z aktivno politiko izvajanja postopkov prisilne izterjave uspešno obvladovala tekoči dolg. Delež davčnega dolga v vplačilih javnofinančnih prihodkov (JFP), ki jih pobira davčna uprava, se je v letu 2001 celo nekoliko znižal v primerjavi z letom 2000. Davčna uprava je v letu 2001 z različnimi ukrepi in aktivnostmi izterjala za 28,7 odstotka več dolga kakor v preteklem letu.

STRUKTURA DAVČNEGA DOLGA  
IN USPEŠNOST IZTERJAVE  
(v mio SIT)



Konec leta 2001 je davčni dolg (glavnica in obresti) znašal 148.135 milijonov tolarjev.

- V knjigovodski evidenci je knjiženega 62,6 odstotka dolga v višini 92.782 milijonov tolarjev (zajet je tudi dolg v višini 6.856 milijonov tolarjev, za katerega je postopek prisilne izterjave odložen po Zakonu o davčnem postopku (20. in 45. člen) ali po Zakonu o upravnem sporu (30. člen), kar pomeni, da se prisilna izterjava ne izvaja do rešitve spornega vprašanja).
- V zabilančni evidenci je knjiženega 36,8 odstotka dolga v višini 54.552 milijonov tolarjev.
- Poleg tega je 0,6 odstotkov dolga v višini 801 milijonov tolarjev odloženega po Zakonu o načinu poravnave dospelih neplačanih dajatev (ZNPDND).

PRIMERJAVA  
KNJIGOVODSKO  
EVIDENTIRANEGA  
DOLGA  
PO PLAČNIKIH  
OBVEZNOSTI  
NA DAN  
31.12.2001 Z  
JAVNOFINANČNIMI  
PRIHODKI  
V OBDOBJU  
1. 1. 2001 -  
31. 12. 2001  
(v 000 SIT)

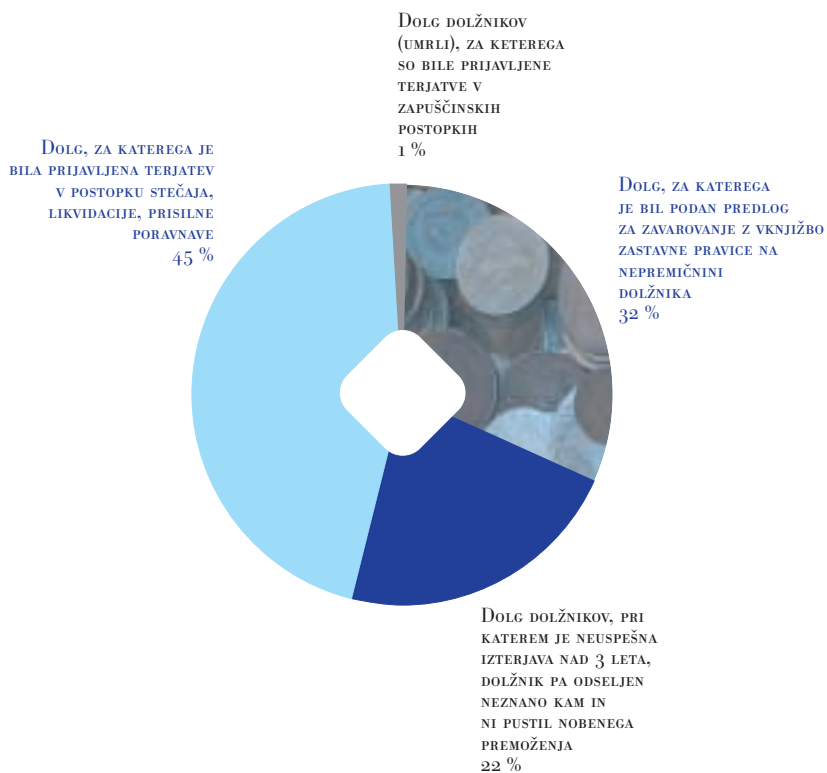
## DAVČNI DOLŽNIKI

	JFP v OBDOBJU 1.1.2001 - 31. 12. 2001	KNJIGOVODSKO EVIDENTIRANI DOLG FIZIČNIH IN PRAVNIH OSEB	DELEŽI v JFP v OBDOBJU 1. 1. 2001 - 31. 12. 2001	DELEŽI v KNJIGOVODSKO EVIDENTIRANEM DOLGU NA DAN 31. 12. 2001	KNJIGOVODSKO EVIDENTIRANI DOLG /JFP (v %)
PRAVNE OSEBE	1.228.914.758	44.753.359	89,6	48,2	3,6
SAMOSTOJNI PODJETNIKI	111.409.865	40.153.777	8,2	43,3	36,0
ZAVEZANCI IZ KMETIJSKE DEJAVNOSTI	3.181.502	2.015.728	0,2	2,2	63,4
OBČANI	27.832.692	5.858.681	2,0	6,3	21,0
SKUPAJ	1.371.338.817	92.781.545	100,0	100,0	6,8

Davčni dolg se je v obdobju od januarja do decembra 2001 povečal za 10 odstotkov ali 14.405 milijonov tolarjev. Knjigovodsko evidentirani dolg se je kljub 28-odstotni stopnji zamudnih obresti in konformnemu načinu obračunavanja nominalno povečal le za 2 odstotka ali 2.117 milijonov tolarjev. Precej se je povečal dolg, knjižen v zabilančni evidenci, in to za 12.820 milijonov tolarjev ali 30 odstotkov. Dolg zavezancev, katerim je bilo po Zakonu o načinu poravnave dospelih neplačanih obveznih dajatev omogočeno poplačilo dolga v mesečnih obrokih, se je zmanjšal za 40 odstotkov ali 532 milijonov tolarjev.

V zabilančni evidenci je knjižen dolg, kjer je davčni organ izčrpal možnosti prisilne izterjave. Za 78 odstotkov tega dolga postopke izvaja sodišče (stečajni, prisilne poravnave, izterjava iz nepremičnega premoženja). Za 22 odstotkov dolga je davčni organ ugotovil, da zavezanec nima v lasti niti premičnega niti nepremičnega premoženja, iz katerega bi se dolg lahko izterjal, vendar pravica do izterjave še ni zastarala.

STRUKTURA  
DOLGA,  
KNJIŽENEGA  
V ZABILANČNI  
EVIDENCI



KNJIGOVODSKO  
EVIDENTIRANI DOLG  
(BREZ ZABILANCE)  
PO VRSTAH  
OBVEZNOSTI  
(v mio SIT)

VRSTA OBVEZNOSTI	KNJIGOVODSKO EVIDENTIRANI DOLG FIZIČNIH IN PRAVNIH OSEB NA DAN 31. 12. 2001	DELEŽI V DAVČNEM DOLGU NA DAN 31. 12. 2001
PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST	34.602	37,3
DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	30.477	32,8
DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	21.973	23,7
DAVKI NA PREMOŽENJE	4.371	4,7
DRUGI DAVKI IN NEDAVČNI PRIHODKI	1.296	1,4
DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO	63	0,1
<b>SKUPAJ</b>	<b>92.782</b>	<b>100</b>

Največji je delež dolga pri prispevkih za socialno varnost (71,2 odstotka za blagajno ZPIZ), sledijo domačih davki na blago in storitve ter davki na dohodek in dobiček.

### Aktivnosti na področju prisilne izterjave v letu 2001

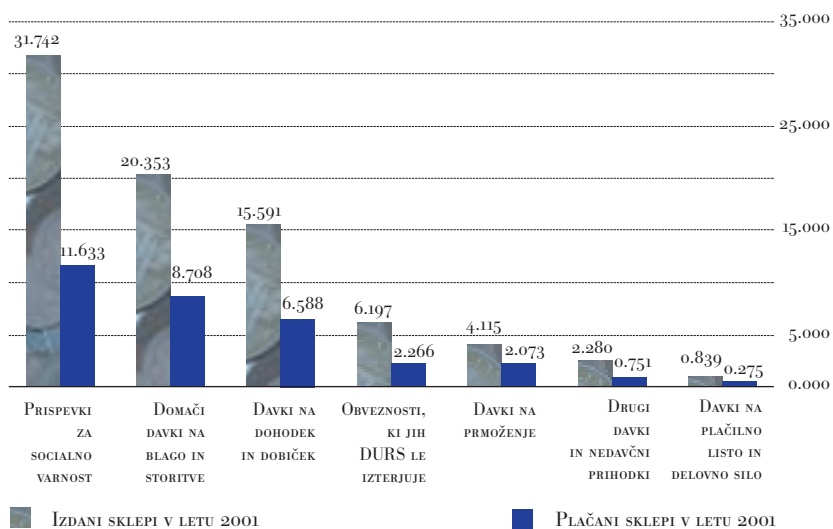
Z različnimi ukrepi in aktivnostmi prisilne izterjave smo v letu 2001 izterjali za 39.282 milijonov tolarjev dolga ali za 28,7 odstotka več kakor v letu 2000.

#### IZTERJANI DAVČNI DOLG PO UKREPIH PRISILNE IZTERJAVE (v mio SIT)

UKREPI	LETO 2001	LETO 2000	INDEKS 2001/2000
SKLEPI O PRISILNI IZTERJAVI	32.294	23.380	138,1
PLAČILNI NALOGI, POSREDOVANI APP	1.344	1.734	77,5
ZNPDND	182	459	39,7
OPOMINI ZA PLAČILO NEPORAVNANIH OBVEZNOSTI	5.462	4.956	110,2
<b>SKUPAJ</b>	<b>39.282</b>	<b>30.529</b>	<b>128,7</b>

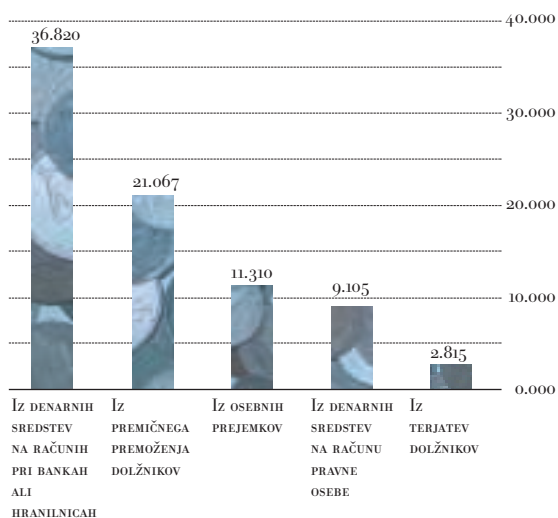
Najboljše rezultate na področju prisilne izterjave smo dosegli z izdajo sklepov o prisilni izterjavi. V letu 2001 smo izdali 363.401 sklepov v višini 81.117 milijonov tolarjev. Plačanih je bilo 245.388 sklepov v višini 32.294 milijonov tolarjev, kar je 39,8 odstotka skupnega zneska izdanih sklepov.

ZNESKI IZDANIH  
IN PLAČANIH  
SKLEPOV O PRISILNI  
IZTERJAVI V LETU 2001  
PO VRSTAH OBVEZNOSTI  
(V MIO SIT)



Največ sklepov o prisilni izterjavi je bilo izdanih za neplačane prispevke za socialno varnost (39,1 odstotka), za domače davke na blago in storitve (26,3 odstotka) in za davke na dohodek in dobiček (31,4 odstotka).

ZNESKI IZDANIH  
SKLEPOV O PRISILNI  
IZTERJAVI V LETU 2001  
PO VRSTAH SKLEPOV  
(V MIO SIT)



Od vseh izdanih sklepov na račune dolžnikov na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah je bilo plačanih 54 odstotkov sklepov, iz denarnih sredstev na računu pravne osebe 44 odstotkov sklepov, iz terjatev dolžnikov 38 odstotkov sklepov, iz osebnih prejemkov 29 odstotkov sklepov in iz premožnega premoženja 20 odstotkov sklepov.

#### Drugi načini izterjave

V postopkih prisilne izterjave davčnega dolga iz premožnega premoženja smo opravili 6.702 rubežev premožnih predmetov, katerih vrednost je znašala 3.301 milijonov tolarjev. Na podlagi opravljenih rubežev smo dosegli poplačilo dolga v znesku 1.551 milijonov tolarjev. Največ je bilo rubežev gotovine, in to 4.179, rubežev vrednostnih papirjev je bilo 1.026, rubežev motornih vozil 899, rubežev trgovskega blaga 66, rubežev osnovnih sredstev 491 in rubežev drugega premožnega premoženja 41. Zarubljeni predmeti so bili prodani na 267 javnih dražbah. Davčni organ je dolžnikom izdal v 382 primerih pooblastilo o lastni prodaji zarubljenega premoženja. Posebna komisija davčnega organa je zarubljeno blago prodala v 23 primerih, prek komisijske trgovine pa je bilo opravljenih 748 prodaj.

Pred rubežem ali pred prodajo zarubljenih predmetov je svoje dolgove poplačalo 3.514 dolžnikov in pri tem poravnalo dolg v znesku 822 milijonov tolarjev.

Na neporavnane obveznosti pravnih oseb smo izdali plačilne naloge v višini 2.195 milijonov tolarjev in izterjali 1.344 milijonov tolarjev dolga, kar pomeni, da je bilo plačanih 61 odstotkov vseh izdanih nalogov.

Vknjižbe zastavne pravice na nepremičninah za zavarovanje davčnega dolga so bile zaradi neporavnanih davčnih obveznosti izvršene pri 551 dolžnikih v znesku 2.461 milijonov tolarjev.

Prek Državnega pravobranilstva RS smo pristojnim sodiščem posredovali 409 predlogov za izvršbo (cenitev in prodaja) iz nepremičnega premoženja dolžnikov v višini 2.320 milijonov tolarjev. Na podlagi izvršb je bil le pri 39 dolžnikih poplačan davčni dolg v znesku 106 milijonov tolarjev.

V letu 2001 smo prejeli 291.189 zahtevkov za izterjavo obveznosti, ki jih davčna uprava le izterjuje, v višini 8.435 milijonov tolarjev. Na podlagi prejetih zahtevkov smo izdali sklepe v višini 6.197 milijonov tolarjev, od katerih jih je bilo 36 odstotkov plačanih.

V letu 2001 je bilo poslanih 339.011 opominov o neporavnanih obveznostih v višini 54.689 milijonov tolarjev. Na podlagi poslanih opominov je bilo plačanih 5.462 milijonov tolarjev, to je 10 odstotkov.

Na podlagi Zakona o načinu poravnave dospelih neplačanih obveznih dajatev smo zmanjšali davčni dolg za 182 milijonov tolarjev.

Davčna uprava je na področju prisilne izterjave v letu 2001 dosegla viden napredek, predvsem zaradi enotne obravnave vseh davčnih dolžnikov (pravnih in fizičnih oseb) in zaradi izboljšane strokovne usposobljenosti delavcev, ki delajo na tem področju.

Z drugimi državnimi organi smo sodelovali pri razreševanju problemov na področju prisilne izterjave, in to z Državnim pravobranilstvom RS v zvezi s prijavo in poravnavo davčnega dolga v stečajnih postopkih, v postopkih prisilne poravnave in v likvidacijah, in z zastopanjem Državnega pravobranilstva RS v postopkih pred sodišči, z Zavodom za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z Zavodom za zdravstveno zavarovanje, z mestnimi občinami, z Ministrstvom za notranje zadeve in z drugimi, za katere davčna uprava opravlja postopke izterjave.

## 5. DAVČNI NADZOR

Na področju nadzora smo izvajali naloge kontrole, inšpiciranja, preiskav in mednarodne izmenjave podatkov.

### Kontrola

Na področju kontrole in odmere davkov in drugih obveznih dajatev smo sprti preverjali pravočasnost in pravilnost plačevanja davkov ter vlaganja davčnih napovedi in obračunov, ukrepali smo, če smo ugotovili nepravilnosti.

V letu 2001 smo prejeli prek 6 milijonov davčnih napovedi, obračunov in drugih obrazcev. Zavezancem smo izdali 2,5 milijona odločb in drugih aktov. Pri kontroli predloženih napovedi in obračunov smo ugotovili vrsto nepravilnosti: nevrožene napovedi in obračuni, nepravilno ali nepopolno izpolnjeni obrazci napovedi in obračunov in neujemanje s kontrolnimi podatki, nepravilno uveljavljanje olajšav, neplačani, nepravočasno ali premalo plačani davki, vplačila davkov na napačne račune ipd. V več



kakor 57.000 kontrolnih postopkih smo ugotovili nepravilnosti, ki so vplivale na povečanje ali znižanje davčne osnove in s tem tudi davčne obveznosti. Na podlagi ugotovitev v kontrolnih postopkih je bila davčna osnova povečana za skoraj 5.000 milijonov tolarjev, dodatno odmerjeni davek pa je bil večji za 1.700 milijonov tolarjev. Od tega smo odmerili za 642 milijonov tolarjev dodatnega DDV, za 526 milijonov tolarjev dodatnega davka iz naslova dobička pravnih oseb, za 444 milijonov tolarjev so se povečale obveznosti za davke po odbitku in za prispevke za socialno varnost. Druge davke smo dodatno odmerili v višini 106 milijonov tolarjev. Zadeve, ki jih nismo mogli končati, smo predali v inšpekcijski pregled.

#### UČINKI KONTROLIRANJA

(V 000 SIT)

OBDOBJE LETO 2001	ŠTEVILO PRIMEROV	POVEČANJE		ZMANJŠANJE	
		DAVČNE OSNOVE	DAVKA	DAVČNE OSNOVE	DAVKA
SKUPAJ	57.819	6.125.117	2.110.920	1.231.472	320.642

Zavezanci za dohodnino so v letu 2001 vložili 1.141.124 napovedi za odmero dohodnine za leto 2000, kar je za 1,1 odstotka več kakor za leto 1999. Število izdanih odločb je bilo večje od števila vloženih napovedi, ker je bila zavezancem, ki so imeli obdavčljive dohodke, pa niso vložili napovedi, dohodnina odmerjena na podlagi kontrolnih podatkov in izvedenih kontrolnih postopkov.

Med izdanimi odločbami je bilo 218.498 odločb, pri katerih je bila dohodnina za leto 2000 odmerjena na podlagi Zakona o izjemnem znižanju dohodnine (ZIZDO).

#### VLOŽENE NAPOVEDI ZA ODMERO DOHODNINE IN IZDANE ODLOČBE

	ZA LETO 2000	STRUKTURA v %	ZA LETO 1999	STRUKTURA v %	INDEKS 00/99
ŠTEVILO VLOŽENIH NAPOVEDI	1.141.124		1.139.853		101,1
ŠTEVILO IZDANIH ODLOČB	1.142.229	100,0	1.140.039	100,0	100,2
ŠTEVILO ODLOČB Z DOPLAČILI	143.125	12,6	168.545	14,8	84,9
ŠTEVILO ODLOČB Z VRAČILI	793.001	69,4	764.583	67,1	103,7
ŠTEVILO ODLOČB BREZ DOPLAČILA ALI VRAČILA	206.103	18,0	206.911	18,1	99,6
ŠTEVILO IZDANIH ODLOČB PO ZIZDO	218.498		165.224		132,2

V strukturi se povečuje delež odločb z vračilom in delež odločb brez doplačila ali vračila dohodnine.

Pri kontroli napovedi smo ugotovili vrsto nepravilnosti, največ pri neujemanju napovedanih prejemkov in dohodkov s kontrolnimi podatki izplačevalcev. Napake smo ugotovili pri napovedi dohodkov, ki jih zavezan- ci prejmejo občasno, pri izpolnjevanju obrazca napovedi pa jih pozabijo vpisati, pri uveljavljanju olajšav za vzdrževane družinske člane ipd. Pri več kakor 18.000 napovedih smo ugotovili nepravilnosti, ki so vplivale na povečanje davčne osnove.

Zavezanci so za leto 2000 predložili 51.102 obračunov davka od dobička pravnih oseb, kar je za 5 odstotkov več kakor za leto 1999. Od tega so 3.109 obračunov oziroma 7 odstotkov (obrazec DDPO) predložile tudi pravne osebe - zavezanci, ki so na podlagi Zakona o davku od dobička pravnih oseb oproščeni plačevanja tega davka.

Davčni obračun za poslovanje v ekonomski coni je predložilo 25 zavezancev, ki imajo odločbo davčnega organa, kar je za 25 odstotkov manj kakor v letu 1999.

Skupinski davčni obračun za leto 2000 je predložilo 35 davčnih zavezancev - nosilcev skupin, za leto 1999 pa 36.

Pri več kakor 6.800 davčnih obračunih smo ugotovili nepravilnosti, ki so vplivale na višino davčne obveznosti. Največ nepravilnosti smo ugotovili pri uveljavljanju olajšav, ki znižujejo davčno obveznost.

V letu 2001 smo v kontroli nadzirali 77.433 zavezancev za davek na dodano vrednost (DDV), ki so skupaj predložili 632.652 obračunov DDV. V letu 2000 je 76.263 zavezancev predložilo 760.617 obračunov. Število zavezancev za DDV se je v letu 2001 povečalo za 1,5 odstotka, število obračunov pa se je v letu zmanjšalo za 17 odstotkov, in to zaradi spremembe Zakona o davku na dodano vrednost sredi leta 2001, ki je zavezance za DDV enakomerneje razporedila po obračunskih obdobjih. Pred spremembo tega zakona je kar 90 odstotkov zavezancev predlagalo mesečni obračun DDV.

ŠTEVILO  
ZAVEZANCEV  
ZA DDV  
PO OBRAČUNSKIH  
OBDOBJIH

	MESEČNO	TRIMESEČNO	POLLETNO	SKUPAJ
ŠTEVILO ZAVEZANCEV ZA DDV	30.962	15.734	30.737	77.433
ODSTOTEK	40,0	20,3	39,7	100,0

V kontrolnih postopkih smo ugotovili napake pri 23.721 obračunih DDV, to je za 19 odstotkov manj kakor v letu 2000, kar je predvsem posledica manjšega števila prejetih obračunov. Večina odkritih nepravilnosti je, podobno kakor v letu 2000, posledica napačnega evidentiranja v davčnih evidencah in napak pri sestavi davčnih obračunov. Povečuje se število zavezancev, ki zamujajo ali ne predlagajo obračunov DDV, in to tistih z majhnim prometom.

V letu 2001 smo obravnavali skoraj 13.000 zahtevkov za vračilo DDV v potniškem prometu. V kontrolnem postopku smo pregledali več kakor 380.000 obrazcev DDV-VP in pri 476 obrazcih, to je 0,12 odstotka ugotovili nepravilnosti, ki smo jih odstopili kriminalistični službi pri Ministrstvu za notranje zadeve. Kontrolo sumljivih obrazcev so nam olajšali kontrolni podatki, ki nam jih je Carinska uprava RS začela pošiljati v elektronski obliki.

Posredno je bilo v sistem DDV vključenih tudi 40.639 kmetov, ki so na podlagi dovoljenja davčnega organa uveljavljali pravico do pavšalnega nadomestila vstopnega DDV, obračun pavšalnega nadomestila pa predložijo enkrat letno. V letu 2000 je imelo takšno dovoljenje 39.113 kmetov, kar je za 3,8 odstotka manj kakor v letu 2001.

Izplačevalci osebnih prejemkov in drugih dohodkov so dolžni davčnemu organu predložiti podatke o obračunu davka po odbitku in prispevkov za socialno varnost. Kontrolo smo izvajali na podlagi predloženih REK obrazcev, obračunov prispevkov in plačilnih list, ki jih predlagajo izplačevalci dohodkov. Pri več kot 10.000 primerih smo ugotovili nepravilnosti, ki so vplivale na povečanje davčnih obveznosti. Med razlogi za povečanje obveznosti so bile predvsem napačne opredelitve prejemkov oziroma dohodkov.

#### POSTOPKE KONTROLIRANJA SMO IZBOLJŠALI

V letu 2001 smo izboljšali postopke kontroliranja z uvajanjem vmesnih in končnih kontrol na različnih ravneh in z uporabo metodologije, ki smo jo pripravili za izbor zavezanca za kontrolo davka od dobička pravnih oseb, davka od dohodkov iz dejavnosti in dohodnine. Opredelili smo kriterije za izbor, pripravili postopke in računalniško podporo. Pri kontroli davka na dodano vrednost smo vpeljali postopke za cenitev davčne osnove za davčne zavezance, ki ne predlagajo obračunov DDV.

Davčni kontrolorji so na seminarjih in delavnicah osvežili svoje znanje iz posameznih materialnih predpisov in opravili preizkuse znanja iz davčnega in splošnega upravnega postopka. Za dvig učinkovitosti smo pripravili in testirali model za spremljanje dela v kontroli.

## Inšpekcijski pregledi

### REZULTATI INŠPEKCIJE

V letu 2001 smo opravili 12.659 inšpekcijskih pregledov, kar je za 6,8 odstotka manj od načrtovanih in za 16 odstotkov manj v primerjavi z letom 2000. Večji poudarek smo posvetili celovitim in delnim pregledom za posamezno vrsto davkov, s tem da smo zmanjšali število drugih pregledov, predvsem število koordiniranih akcij z drugimi inšpekcijami.

V letu 2001 smo v primerjavi z letom 2000 povečali število standardnih pregledov, izboljšali strukturo pregledov, ugotovili več dodatnih obveznosti, pa tudi drugih posrednih učinkov, in zagotovili dvakrat več vplačil dodatno ugotovljenih obveznosti v proračunu. Produktivnost inšpektorjev, ki jo merimo skozi trajanje standardnega inšpekcijskega pregleda, se je povečala za 5 odstotkov, število pregledov z ugotovljenimi nepravilnostmi pa za 8 odstotkov.

Nepravilnosti smo ugotovili v 6.730 oziroma v 53,2 odstotka inšpekcijskih pregledov.

Delež pregledov z ugotovljenimi nepravilnostmi je največji pri pregledih davka od dobička in znaša 88,6 odstotka, sledijo letni pregledi poslovnih knjig samostojnih podjetnikov posameznikov (SPP) s 87,9-odstotnim deležem in celostni pregledi pravnih oseb s 87,6- odstotnim deležem.

V postopkih inšpiciranja smo ugotovili dodatne obveznosti v višini 21.663,3 milijona tolarjev, kar je za 21 odstotkov več od načrtovanih in 34 odstotkov več kakor v letu 2000. Največji delež v višini 12.289,0 milijonov tolarjev pomenijo dodatno ugotovljene obveznosti pri davkih na dohodek in dobiček, ki jih je 42 odstotkov več od načrtovanih za leto 2001 in za 93 odstotkov več, kakor so znašale obveznosti iz tega naslova za leto 2000. Sledijo dodatno ugotovljene obveznosti pri domačih davkih na blago in storitve v višini 6.968,4 milijona tolarjev, kar je za 24 odstotkov več od načrtovanih za leto 2001 in za 7,6 odstotka manj kakor v letu 2000. V strukturi pomenijo 32,2-odstotni delež vseh dodatno ugotovljenih obveznosti.

UČINKI  
INŠPICIRANJA  
ZA LETO 2001  
PO VRSTAH  
OBVEZNOSTI  
(V 000 SIT)

VRSTA OBVEZNOSTI	2001	DELEŽ V %
DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	12.289	56,7
DOHODNINA	2.086	9,6
DAVEK OD DOBIČKA PRAVNIH OSEB	10.202	47,1
PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST	1.991	9,2
DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO	325	1,5
DAVKI NA PREMOŽENJE	0	0
DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	6.968	32,2
DAVEK NA DODANO VREDNOST	4.566	21,1
NEDAČNI PRIHODKI	90	0,4
SKUPAJ DAVČNE OBVEZNOSTI	21.663	100,0
DRUGI UČINKI INŠPEKCIJE	17.925	
PLAČILA DODATNO UGOTOVLJENIH OBVEZNOSTI	15.977	

V letu 2001 je bilo plačanih 15.977,9 milijona tolarjev dodatno ugotovljenih obveznosti, kar pomeni 73,7 odstotka vseh dodatno ugotovljenih obveznosti oziroma 92,5 odstotka več kakor v letu 2000. Največji, 63,6-odstotni, delež vseh plačil pomenijo plačila davkov na dohodek in dobiček v višini 10.161,4 milijona tolarjev, ki jim sledijo domači davki na blago in storitve z 28,8-odstotnim deležem plačil v višini 4.597,7 milijona tolarjev.

Poleg tega smo ugotovili za 17.925,3 milijona tolarjev drugih učinkov inšpekcije, kar je za 100 odstotkov več od načrtovanih in za 161,4 odstotka več kakor v letu 2000. V strukturi teh učinkov pomenijo največji, 36-odstotni, delež zmanjšanje izgube pri pravnih osebah, sledi pa povečanje davčne osnove, za katero so zavezanci v naknadnem postopku uveljavljali zmanjšanje osnove iz naslova onvesticijskih olajšav.

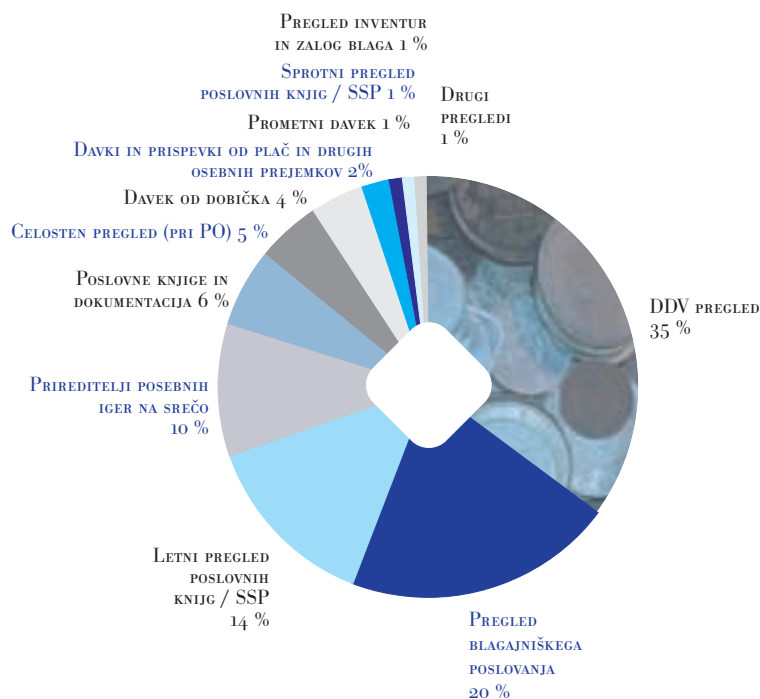
VRSTE  
INŠPEKCIJSKIH  
PREGLEDOV

V letu 2001 smo opravili 4.424 pregledov DDV, kar je 34,9 odstotkov vseh pregledov, 2.473 pregledov blagajniškega poslovanja, kar je 19,5 odstotka vseh pregledov in presega število pregledov v letu 2000 za 14 odstotkov. Sledijo letni pregledi poslovnih knjig pri samostojnih podjetnikih posameznikih. Teh smo opravili 1.712 in pomenijo 13,5 odstotka vseh pregledov v letu 2001. Število teh pregledov je bilo glede na načrtovane preseženo za 37 odstotkov, glede na leto 2000 pa za 12 odstotkov.

ŠTEVILO  
INŠPEKCIJSKIH  
PREGLEDOV  
ZA LETO 2001  
PO VRSTAH PREGLEDOV

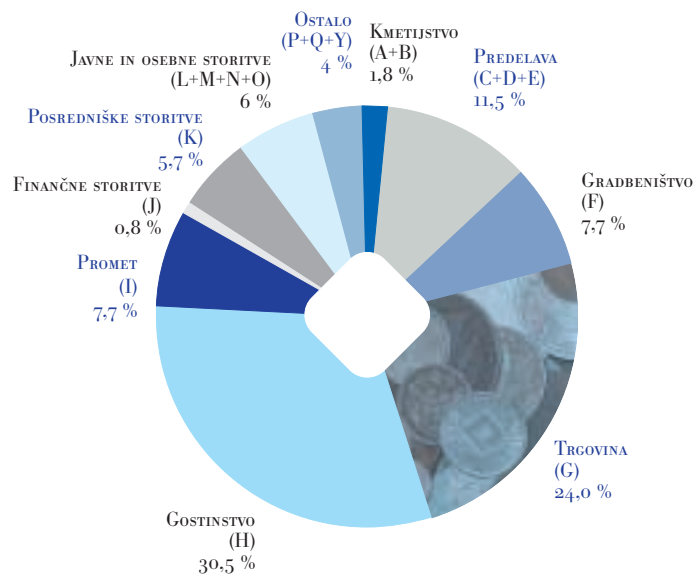
VRSTA PREGLEDA	ŠTEVILO PREGLEDOV	STRUKTURA V %
CELOVITI PREGLEDI	2.475	19.6
DELNI PREGLEDI	2.130	16.8
HITRI PREGLEDI	5.208	41.1
AKCIJE	2.846	22.5
SKUPAJ	12.659	100.0

PREGLEDI  
PO VSEBINI  
V LETU 2001



Največ pregledov je bilo opravljenih pri samostojnih podjetnikih posameznikih, in to 7.015 oziroma 55,4 odstotka vseh pregledov, kar je za 10 odstotkov več od načrtovanih in za 11 odstotkov manj kakor v letu 2000. Sledijo pregledi pri malih pravnih osebah, ki jih je bilo 3.999 oziroma 31,6 odstotka vseh pregledov v letu 2001, kar je za 21 odstotkov manj od načrtovanih za leto 2001 in za 24 odstotkov manj kakor v letu 2000.

PREGLEDI  
PO VRSTAH  
DEJAVNOSTI



Največ pregledov je bilo opravljenih pri zavezancih, ki se ukvarjajo z dejavnostjo gostinstva, in to 3.863 oziroma 30,5 odstotka pregledov, kar je 10 odstotkov več od načrtovanih za leto 2001 in 2,3 odstotka manj kakor v letu 2000. Sledijo pregledi zavezancev, ki opravljajo dejavnost trgovine s 24-odstotnim deležem in dejavnost predelave z 11,5-odstotnim deležem vseh pregledov v letu 2001.

POSTOPKI  
IN METODE  
INŠPICIRANJA

V letu 2001 smo dosegli velik napredek pri postopkih in metodah inšpiciranja. Izdelali smo metodološki priročnik za postopke inšpiciranja in metodologijo za revizijo bilančnih izkazov. Inšpektorje smo usmerili na pripravo podatkov in analiz pred začetkom inšpiciranja pri davčnem zavezancu in na postopke navzkrižne kontrole računov in na uporabo računalniških aplikacij (SYS info nadzor, modul za izračun bruto plač, modul za izračun ponderirane obrestne mere). Razširili smo dostop do zunanjih aplikacij (bonitete in kazalniki) in začeli uporabljati ACL (Audit Command Language)\* računalniški program.

\* OPOMBA: Programski paket ACL se uporablja za analiziranje podatkovnih baz in za generiranje revizorskih poročil. ACL je posebej prirejen za računovodsko revidiranje in se uspešno uporablja tudi za davčno inšpiciranje

Na podlagi analiz integralnih podatkov smo pripravili kriterije za izbor davčnih zavezancev za inšpiciranje. Večji poudarek smo dali inšpiciranju večjih vračil DDV iz naslova investicij, inšpiciranju novoregistriranih davčnih zavezancev in računov iz nagradne igre. S pomočjo novega ekspertnega modela za izbor davčnih zavezancev je bilo inšpiciranje usmerjeno v identificirane rizične dejavnosti in s tem tudi k doseganju večjih učinkov.

Z navodilom o organizaciji dela za skupine inšpektorjev smo začeli razvijati skupinsko delo. Nadaljevali smo izmenjavanje specializiranih inšpektorjev med davčnimi uradi. Inšpektorji so se udeležili številnih seminarjev s področja materialnih in postopkovnih predpisov in delavnic, kjer so preizkušali nove metode in tehnike dela.

Spremljali in analizirali smo njihovo delo in jih usmerjali v racionalno in poenoteno izvajanje inšpekcijskih postopkov.

Intenzivno smo sodelovali tudi z drugimi inšpekcijskimi službami, s katerimi smo izvajali skupne inšpekcijske preglede na področju dela na črno in preverjanja gotovinskih prometov. Hitre preventivne inšpekcijske preglede smo preusmerili tudi na posamezne carinske postopke v sodelovanju s Carinsko upravo RS.

Da bi pravočasno odkrili in preprečili nepravilnosti in davčne utaje, smo v letu 2001 nadaljevali sistematično zbiranje podatkov o večjih vsebinskih nepravilnostih in posebnostih, ugotovljenih v postopkih inšpiciranja. O tem smo obveščali notranjo in zunanjo strokovno in tudi širšo javnost.

### Preiskave

V letu 2001 smo nadaljevali pripravo zakonskih podlag za delo preiskav, pa tudi organizacijske in kadrovske izgradnje. Izdelali smo navodila za izvajanje postopkov in metodološke usmeritve za zbiranje in vrednotenje informacij, kot podlago za izdelavo metodologije dela davčnega preiskovalca.

Na operativnem področju smo aktivnosti usmerili v nadzor poslovanja davčnih zavezancev, pri katerih je bil na podlagi zbranih informacij in izkušenj po opravljenih postopkih izkazan sum storitve kaznivega dejanja davčne zatajitve. V letu 2001 smo znotraj obstoječih pooblastil na podlagi izdelanih analiz obdelali številne primere davčnih utaj, predvsem na



področjih trgovanja in uporabe naftnih derivatov, poslovanja povezanih oseb in poslovanja slovenskih družb z off-shore družbami. Največji finančni rezultat je bil dosežen pri odkritju neupravičenih zahtevkov za vračilo DDV v skupnem znesku prek 38 milijonov tolarjev na podlagi 5.550 ponarejenih računov. Skupni znesek naknadno odmerjenih obveznosti na osnovi preiskovalnih aktivnosti je znašal 645,2 milijona tolarjev. Rezultati so upoštevani pri inšpekcijskem nadzoru.

Pri ugotavljanju in obdavčevanju dohodkov, doseženih z izkoriščanjem naravnih surovin (kopanje gramoza, kopanje skrilavca), smo se povezali z Državnim tožilstvom RS in Državnim pravobranilstvom RS ter z inšpekcijskimi organi v sestavi Ministrstva za okolje in prostor.

V letu 2001 smo okrepili sodelovanje tudi z drugimi državnimi organi, predvsem s Carinsko upravo RS in s Policijo, s katero smo podpisali prenovljen sporazum o medsebojnem sodelovanju, in z Državnim tožilstvom RS. Rezultati boljšega medsebojnega sodelovanja se kažejo predvsem v hitrejši izmenjavi informacij, v sodelovanju v multidisciplinarnih skupinah in v koordinaciji vodenja skupnih aktivnosti, v medsebojni pravni in tehnični pomoči in v izobraževanju.

### Mednarodna izmenjava podatkov

V letu 2001 smo izmenjevali podatke na področju neposrednega obdavčenja in začeli pripravljale aktivnosti za vzpostavitev sistema izmenjave podatkov o DDV z državami članicami Evropske unije (EU).

Mednarodna izmenjava podatkov na področju neposrednega obdavčenja je potekala na podlagi dvostranskih sporazumov o izogibanju dvojnemu obdavčevanju dohodka in premoženja, katere ima Republika Slovenija sklenjene z drugimi državami. Izmenjava poteka prek Ministrstva za finance, ki nam posreduje v reševanje zahtevke držav podpisnic sporazumov. S področja obdavčenja dohodka in premoženja smo rešili 44 zahtevkov, posredovanih s strani pristojnih organov držav podpisnic sporazumov. Ti organi največkrat zahtevajo inšpekcijski pregled pri davčnih zavezancih, ki v Republiki Sloveniji opravljajo obdavčljivo dejavnost. V vseh primerih smo ugotovili upravičenost zahtevkov. Ugotovitve so bile povezane z davčnimi poneverbami prek fiktivnih računov in pogodb in fiktivnega izvoza.

KAZNOVANJE  
IN DRUGI UKREPI  
NADZORA

V letu 2001 je davčna uprava podala 12.185 predlogov sodniku za prekrške, in to 72 odstotkov na podlagi kontrolnih postopkov in 28 odstotkov na osnovi inšpekcijskih pregledov. Od vseh predlogov se 6.695 oziroma 55 odstotkov nanaša na fizične osebe. Zaradi kršitev Zakona o DDV je bilo sodniku za prekrške podanih 6.260 predlogov, od tega 4.803 zaradi neizdajanja računov, nepravočasno predloženih obračunov ali nepravočasnega obvestila zavezanca o začetku, spremembi ali prenehanju poslovanja. Zaradi kršitve Zakona o davčnem postopku je bilo podanih 4.516 predlogov, in to zaradi pomanjkljive vsebine izdanih računov, zaradi nepravilnega vodenja poslovnih knjig in vodenja knjig, ki ne zagotavlja podatkov za ugotovitev davčne obveznosti, zaradi izplačila dohodkov fizičnim osebam brez predložene davčne številke ipd.

Izrečenih je bilo 1.575 mandatnih kazni, vse so bile izrečene fizičnim osebam zaradi kršitve Zakona o davčnem postopku zaradi nepravočasno vložene napovedi, neresničnih podatkov ali ker so bile brez podatkov, potrebnih za odmero davkov.

Ovadbе za gospodarske prestopke so bile podane v 317 primerih, od tega v 316 primerih na osnovi inšpekcijskega pregleda, pri tem so bile 304 ovadbе podane zoper pravne osebe predvsem zaradi kršitve Zakona o davku od dobička pravnih oseb (84 odstotkov) in Zakona o gospodarskih družbah (16 odstotkov).

Kazenske ovadbе so bile podane v 128 primerih, od tega v 110 primerih na osnovi inšpekcijskega zapisnika. Kazenske ovadbе so bile podane zoper fizične osebe zaradi sume storitve kaznivega dejanja (34 odstotkov) in zoper pravne osebe (66 odstotkov).

## 6. REŠEVANJE PRITOŽB NA PRVI IN DRUGI STOPNJI

### Reševanje pritožb na prvi stopnji

Davčni zavezanci so v letu 2001 vložili 18.173 pritožb. Prvostopni organi so tako poleg novih pritožb obravnavali tudi pritožbe iz prejšnjih obdobj. Na prvi stopnji je bilo rešenih 13.933 pritožb, 836 pritožb je bilo umaknjenih, 1.909 pritožb pa je ostalo nerešenih. Število nerešenih pritožb je za 38 odstotkov manjše kakor v letu 2000.

### REŠEVANJE PRITOŽB - PRVA STOPNJA

LETO	2000	2001	INDEKS
ŠTEVILO VLOŽENIH PRITOŽB	15.479	18.173	117
ŠTEVILO NEREŠENIH PRITOŽB KONEC LETA	3.068	1.909	62

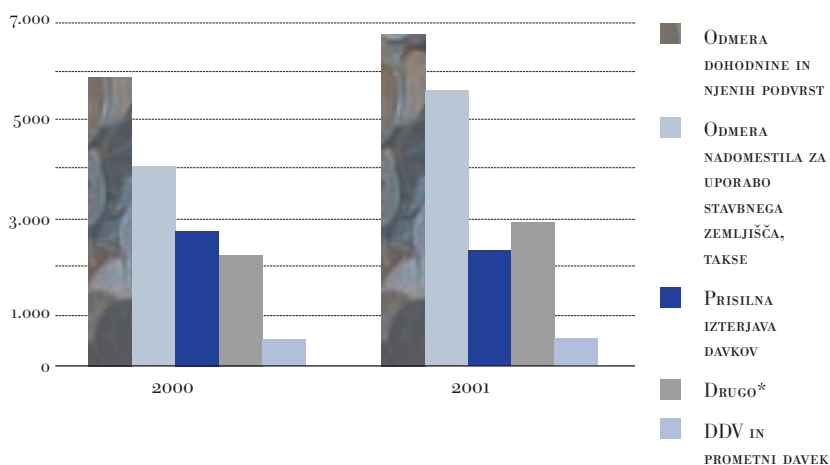
Največ vloženi pritožbe je bilo s področja odmere dohodnine in njenih podvrst (6.041), sledijo pritožbe s področja nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (5.482) in pritožbe s področja prisilne izterjave (2.336).

V primerjavi z letom 2000 ugotavljamo porast pritožb predvsem na področju davka od dobička pravnih oseb in nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča.

VLOŽENE  
PRITOŽBE -  
PRVA  
STOPNJA

VRSTA DAVKA	LETO 2000	LETO 2001	INDEKS 01/00
DAVEK OD DOBIČKA	167	245	147
DOHODNINA	5.287	6.041	114
PODVRSTE DOHODNINE	615	700	114
PROMETNI DAVEK	78	49	63
DDV	430	514	120
DAVEK NA PROMET NEPREMIČNIN	71	48	68
DAVEK OD PREMOŽENJA	634	699	110
DAVEK NA DEDIŠČINE IN DARILA	54	39	72
TAKSE	302	168	56
NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA	3.768	5.482	145
PRISILNA IZTERJAVA DAVKOV	2.733	2.330	85
ODPIS, ODLOG, OBROČNO PLAČILO	277	212	77
DRUGO	1.063	1.640	154
SKUPAJ	15.479	18.173	117

VLOŽENE  
PRITOŽBE  
NA PRVI  
STOPNJI  
V LETIH  
2001 IN  
2000



### Reševanje pritožb na drugi stopnji

V letu 2001 smo imeli na drugi stopnji 10.256 pritožb. Novih pritožb, ki smo jih prejeli v letu 2001, je bilo 4.659. Največ pritožb je bilo s področja prisilne izterjave, in to 1.556 (33 odstotkov), s področja dohodnine in odlogov, odpisov in obročnega plačila davčnih obveznosti jih je bilo 1.004 (21 odstotkov).

#### REŠEVANJE PRITOŽB - DRUGA STOPNJA

LETO	2000	2001	INDEKS
ŠTEVILO VLOŽENIH PRITOŽB	4.130	4.659	113
ŠTEVILO NEREŠENIH PRITOŽB KONEC LETA	5.597	4.907	88

Na drugi stopnji je bilo v letu 2001 rešenih 5.349 pritožbenih zadev. Največ rešenih pritožb je bilo s področja prisilne izterjave, in to 1.940 (36 odstotkov), 1.136 (22 odstotkov) s področja odmere nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča, davka od premoženja in taks, 1.124 (21 odstotkov) jih je bilo s področja dohodnine in odlogov, odpisov in obročnega plačila davčnih obveznosti. Z vseh drugih področij je bilo rešenih 1.149 pritožb (21 odstotkov).

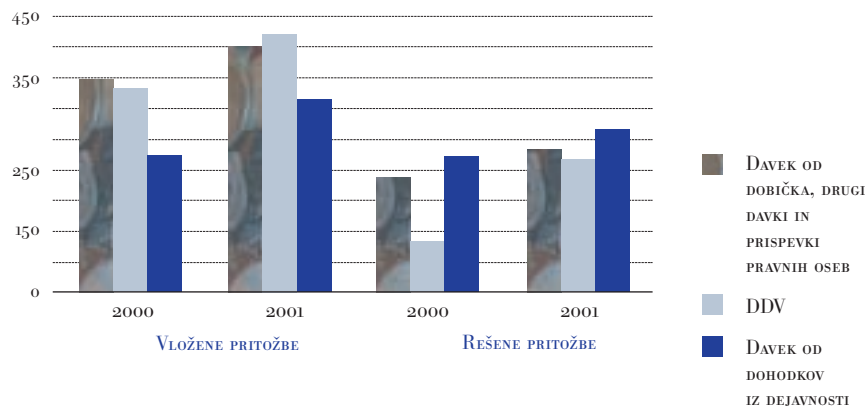
V postopku na drugi stopnji je bila v 3.689 primerih pritožba zavrnjena, v 1.598 primerih je bilo pritožbi ugodeno, v 62 primerih pa je bila pritožba zavrnjena. Delež primerov, ko je bilo pritožbi ugodeno, znaša 29 odstotkov.

Konec leta 2001 je ostalo nerešenih 4.907 pritožb, kar je za 12 odstotkov manj kakor leta 2000. Število nerešenih pritožb se je zmanjšalo pri vseh vrstah davkov, razen pri davku od dobička in pri drugih davkih in prispevkih pravnih oseb, pri davku od dohodkov iz dejavnosti in pri davku na dodano vrednost. V letu 2001 je bilo na omenjenih področjih za 45 odstotkov več rešenih pritožb kakor v letu 2000, vendar je bil porast števila pritožb večji od rešenih zadev, kljub temu da je bilo število odločb, izdanih v inšpekcijskih postopkih, manjše. Zato se je povečalo tudi število nerešenih zadev.

VLOŽENE IN  
REŠENE  
PRITOŽBE  
V LETU 2000  
IN 2001  
PO VRSTAH  
DAVKOV -  
DRUGA  
STOPNJA

VRSTA DAVKA	ŠTEVILO VLOŽENIH PRITOŽB 2000	ŠTEVILO REŠENIH PRITOŽB 2000	ŠTEVILO VLOŽENIH PRITOŽB 2001	ŠTEVILO REŠENIH PRITOŽB 2001
DAVEK OD DOBIČKA, DRUGI DAVKI IN PRISPEVKI PRAVNIH OSEB	347	186	401	234
DAVEK OD DOHODKOV IZ DEJAVNOSTI	221	222	314	268
DDV	333	86	420	216

PRIMERJAVA -  
VLOŽENE IN  
REŠENE  
PRITOŽBE  
V LETIH 2000  
IN 2001  
PO VRSTAH  
DAVKOV



Pri reševanju pritožb na področju davka od dobička pravnih oseb, drugih davkov in prispevkov pravnih oseb in davka od dohodkov iz dejavnosti so bili največkrat obravnavani pritožbeni razlogi v zvezi z verodostojnostjo knjigovodskih listin, z odpisi ali popravki vrednosti terjatev, s poslovno potrebnimi odhodki, z opredelitvijo prejemkov po zakonu o dohodnini, s stroški reprezentance in reklame, s povezanimi osebami in transfornimi cenami, s pogoji za cenitev davčne osnove in z metodo cenitve, z investiranjem v opredmetena osnovna sredstva in s tem povezano olajšavo.

Na področju DDV smo reševali pritožbe, ki so se najpogosteje nanašale na pravico do odbitka DDV glede na obračunsko obdobje in registracijo za DDV, na uporabo pravilne davčne stopnje, na vračilo tujcem in vračilo tujcem v potniškem prometu, na DDV in motorna vozila, na dokazovanje izvoza blaga, na pavšalno nadomestilo in na pravilnost računa.

Kot najbolj pogosto obravnavane pritožbene ugovore v rešenih pritožbah zoper odločbe o odmeri dohodnine ugotavljamo neizpolnjevanje pogojev za obnovo postopka odmere dohodnine, uveljavljanje posebne olajšave za vzdrževane družinske člane (neupravičenost olajšave za tistega od staršev, ki mu otrok ni zaupan v varstvo in vzgojo, vzdrževani družinski člani ne prebivajo v Sloveniji, polnoletni otrok, ki se ne šola kot vzdrževani družinski član), rok za uveljavljanje zmanjšanja osnove za dohodnino, napačno ugotovljeno davčno osnovo (podatki se ne ujemajo s kontrolnimi podatki), priznavanje dejanskih stroškov, smrt zavezanca med postopkom za odmero dohodnine in pravilnost odmere podvrst dohodnine.

Na področju prisilne izterjave so najpogosteje obravnavani pritožbeni razlogi v zvezi z dolgovnimi seznamami (stanje dolga, izvršilni naslovi, zamudne obresti), v zvezi z obstojem terjatve pri izterjavi iz terjatev do dolžnikovega dolžnika, v zvezi z izvršljivostjo izvršilnih naslovov drugih organov (pri izterjavi denarnih kazni).

Pritožbeni razlogi s področja nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča so predvsem v zvezi z obveznostjo plačevanja nadomestila in z območji, na katerih se nadomestilo plačuje (posplošeni ugovori, da je nadomestilo nezakonito in neustavno, predpisi neuskaljeni, občinski odloki nezakoniti), v zvezi z oprostitvijo plačevanja nadomestila za nekatera zemljišča in objekte, z nepravilno uvrstitvijo zemljišč glede na območja in lego, z nepravilnostjo izmer, z odmero nadomestil od vodnih zemljišč, od železniške infrastrukture, površin za vzdrževanje avtocest in podobno.

V letu 2001 je davčna uprava z namenom, da bi odpravila razloge za pritožbe davčnih zavezancev (preventivno delovanje), organizirala in izvedla večje število izobraževanj predvsem za delavce davčne uprave.

V postopku upravnega spora pred Vrhovnim in Upravnim sodiščem sta navedeni sodišči odločitve davčnega organa presodili kot pravilne v 85 odstotkih primerov.

## 7. INFORMIRANJE ZAVEZANCEV

Informiranje zavezancev in širše javnosti je temeljna naloga davčne uprave, ki smo ji v letu 2001 namenili veliko pozornosti. K promoviranju prostovoljnega plačevanja davkov in drugih obveznosti je veliko pripomoglo obravnavanje zavezancev na enem mestu, čemur sledimo z reorganizacijo davčnih uradov in njihovih lokalnih izpostav. Zavezancem so bile na voljo informacije v času uradnih ur in po telefonu, pisno smo odgovarjali na vprašanja, ki smo jih po neposredni ali elektronski pošti prejeli od posameznikov, od podjetij in od združenj.

Informacije in pojasnila s področja davčnih predpisov in aktualne problematike, primere iz davčne prakse in odkrite nepravilnosti v postopkih davčnega inšpiciranja objavljamo v Davčnem biltenu. V letu 2001 smo imeli 3.500 naročnikov in izdali deset številok s posameznimi tematskimi prilogami. Pripravili smo pojasnila s področja DDV v gradbeništvu, zaradi sprememb predpisov sta bili popravljeni in dopolnjeni publikaciji »Vodenje davčnih evidenc« in »Popisi osnovnih sredstev, blaga in materiala v povezavi z ZDDV«, izdali smo tudi posebno publikacijo »DMV in DDV pri prometu z motornimi vozili« in zgibanko »Novosti pri plačevanju DDV«.

Zavezance smo informirali tudi v drugih specializiranih strokovnih revijah ter tiskanih in elektronskih medijih, kjer smo objavljali pozive zavezancem in pojasnila s področja davčnih predpisov. Za redno informiranje širše javnosti smo začeli poleg osrednjih slovenskih medijev uporabljati tudi lokalne, zlasti v primorski in gorenjski regiji.

Da bi povečali prostovoljno plačevanje davkov, smo zavezancem začeli redno pošiljati obrazce davčnih obračunov in plačilnih instrumentov, na PC disketah in spletnih straneh pa so jim na voljo računalniški programi za vnos in predložitev podatkov davčnih napovedi in obračunov.

V letu 2001 smo prenovili domače spletne strani, kjer objavljamo splošne informacije o različnih davkih, navajamo predpise in navodila, zavezance seznanjamo z obrazci in napotki za izpolnjevanje napovedi in obračunov, s postopki registracije in z drugimi davčnimi postopki, z načinom plačevanja davkov, obveščamo jih o novostih v predpisih in opozarjamo na pomembne datume. Informiramo jih tudi o delu davčne uprave in navajamo pomembnejše statistične kazalce.



Vse več pozornosti namenjamo usposobljenosti delavcev za opravljanje davčnih nalog in komuniciranja z zavezanci ter pripravi in izvedbi programov za izobraževanje zavezancev.

Organizirali smo več enodnevnih seminarjev za zavezance s področja DDV zaradi sprememb v predpisih, zaradi novosti pri plačevanju davka ter zaradi posameznih aktualnih tem in davčnega postopka. Seznanjali smo jih o najpogostejših nepravilnostih, ki jih odkrivajo davčni inšpektorji. Pomemben korak v letu 2001 pomeni tudi priprava programa in začetek izvajanja seminarjev za podjetnike začetnike.

Da bi okrepili davčno zavest tako pri zavezancih kakor pri potrošnikih, smo nadaljevali nagradno igro »Vzemite račun« in izvedli štiri kroge. Pri inšpiciranju računov iz nagradne igre smo odkrili različne nepravilnosti pri izdajanju računov in tudi poskuse večjih utaj davkov.

V letu 2001 smo z gospodarsko in obrtno zbornico, z davčnim inštitutom, z inštitutom za revizijo, z zvezo računovodij in z društvom davčnih svetovalcev s svojimi predstavniki aktivno sodelovali na posvetih in seminarjih ter v drugih oblikah strokovnega sodelovanja.

## 8.

### PRIPRAVE ZA PREVZEM PRAVNEGA REDA EVROPSKE UNIJE IN MEDNARODNO SODELOVANJE

S pristojnimi službami Ministrstva za finance sodelujemo pri izvedenju Državnega programa Republike Slovenije za prevzem pravnega reda Evropske unije (EU), aktivni pa smo tudi na drugih mednarodnih področjih.

V letu 2001 smo nadaljevali delo modernizacije in reforme davčne uprave, ki smo jo začeli v letu 1999. Nadaljevali smo aktivnosti na osnovnih projektih davčnega knjigovodstva, registra davčnih zavezancev, upravljanja dokumentov, podpore postopkom izvajanja nadzora in izterjave. Za elektronsko davčno poslovanje smo pripravili razpisne pogoje in izvedli javni razpis. Napredek smo dosegli predvsem na področjih, kjer so bili ugotovljeni

razkoraki s standardi v "Fiscal Blueprints" in definirane potrebe po izboljšavah in modernizaciji. Ciljne naloge v časovnih okvirih, določenih v Načrtu upravljanja sprememb poslovanja in v Programu modernizacije in reforme davčne uprave, zaradi omejitev v zaposlovanju, zaradi pomanjkanja finančnih virov in odsotnosti pričakovane tehnične pomoči niso bile v celoti realizirane.

V okviru Medevropske organizacije davčnih uprav IOTA sodelujemo pri njenih rednih dejavnostih. Ponovno smo bili izvoljeni v finančno-nadzorni odbor, aktivni smo bili pri izvedbi seminarjev in delavnic, objavljali smo strokovne prispevke v strokovni publikaciji "Tax Tribune" in sodelovali pri nekaterih drugih njenih dejavnostih.

Pomembno je tudi naše sodelovanje v Fiscalis programu Evropske komisije: naši strokovnjaki s področja nadzora so se udeležili več seminarjev in delavnic.

Upravno sodelovanje na področju posrednega obdavčenja zahteva vzpostavitev sistema za izmenjavo podatkov z državami članicami EU. V letu 2001 smo z namenom izgradnje ustreznega sistema izmenjave podatkov opravili analizo obstoječega sistema v državah članicah EU, ki zajema organizacijo, opredelitev nalog ter nekaterih postopkov in metod. Znotraj projekta VIES (VAT Information Exchange System) smo pripravili načrt izgradnje CLO (Central Liaison Office), katerega osnovni cilj je priprava ustrezne organizacijske strukture, razvoj postopkov za učinkovito delovanje davčne uprave pri uvedbi prehodnih določb DDV in vključitev v VIES sistem, ki bo omogočal nadzor nad poslovanjem davčnih zavezancev, ki opravljajo dobave znotraj EU.

Na področju kontrole in preiskav smo uspešno nadaljevali dvostransko sodelovanje s francosko davčno upravo.

Delavnice, seminarji in izmenjava strokovnjakov so značilne in uspešne oblike sodelovanja z dansko davčno upravo. Največ aktivnosti v letu 2001 je potekalo na področjih notranjega nadzora, kontrole, inšpiciranja in informacijske tehnologije.

V sodelovanju z nizozemsko stranjo smo v letu 2001 pripravili razpisne pogoje za dvostransko sodelovanje na področju davčnega inšpiciranja, kontrole, preiskav in promoviranja prostovoljnega plačevanja davkov, predvsem izobraževalnih programov za zavezance.

## 9. NADZOR NAD DELOM DAVČNE UPRAVE

### Notranji nadzor

V letu 2001 smo opravljali redni notranji nadzor nad delom davčnih uradov in izredne nadzore po nalogu direktorja in na podlagi pritožb tretjih oseb.

Nadzor dela smo opravili v štirih davčnih uradih in v glavnem uradu. Pregledi so bili usmerjeni predvsem na spoštovanje določb Zakona o davčnem postopku, Zakona o splošnem upravnem postopku, Zakona o dohodnini, Pravilnika o načinu vodenja davčnih evidenc, Uredbe o pi-sarniškem poslovanju in Zakona o izvrševanju proračuna RS.

Zbirali smo podatke in informacije in razčiščevali nastale situacije pri sumih storitve kaznivih dejanj poneverbe in ponarejanja listin ter nevestnega dela v službi in opuščanja dolžnega nadzorstva davčnih delavcev. Na podlagi zbranih podatkov in dokumentacije smo državnemu tožilstvu podali dve kazenski ovadbi, eno pa smo dopolnili.

Podali smo tri zahteve za uvedbo disciplinskega postopka zoper delavca, ki sta kršila delovno obveznost in dolžnost, in zoper delavca, ki je po našem mnenju opravljal dejavnost, nezdružljivo z opravljanjem davčne službe.

Ministrstvu za notranje zadeve smo v nadaljnji postopek odstopili zadevi v zvezi z izdajo uradne tajnosti, z žalitvijo in oškodovanjem časti davčne uprave.

V letu 2001 smo prejeli 160 prijav zavezancev zoper delavce davčne uprave, kar je za 38 odstotkov več kakor leto poprej. Približno 42 odstotkov obravnavanih prijav je bilo upravičenih oziroma delno upravičenih. V letu 2001 je bilo v primerjavi z letom 2000 za 66 odstotkov manj upravičenih prijav. Zavezanci oziroma občani so se v 34 odstotkih pritožili na vodenje postopkov prisilne izterjave, delež prijav na vodenje postopkov inšpiciranja se je znižal z 22 na 14 odstotkov. Povečalo se je število drugih prijav v zvezi z vročanjem in obnašanjem delavcev in z neprimernimi prostori.

PREJETE  
PRIJAVE PO  
PODROČJIH

IZTERJAVA	INŠPEKCIJA	DRUGO	SKUPAJ
55	23	82	160
34 %	14 %	51 %	100 %

V letu 2001 smo opravili analizo groženj davčnim delavcem s strani davčnih zavezancev. Ugotovili smo, da se število groženj iz leta v leto povečuje, predvsem zoper inšpektorje in izterjevalce.

Zunanji  
nadzor in  
pregledi  
dela  
davčne  
uprave

V letu 2001 je nadzor dela davčne uprave opravilo več inštitucij, kakor so Računsko sodišče, upravna inšpekcija, proračunska in delovna inšpekcija. Ugotovili so posamezne pomanjkljivosti in nekatere nepravilnosti formalnega značaja.

Predstavniki Mednarodnega denarnega sklada (IMF) so opravili nadzor pobiranja DDV in predložili oceno sedanjega stanja in priporočila za izboljšanje. Ugotovili so, da je davčna uprava sposobna oziroma obvladuje pobiranje in nadziranje DDV. Po merilih za mednarodno primerjavo učinkovitosti pobiranja DDV, ki sta donos DDV/BDP in donos DDV/potrošnja, je Slovenija na drugem mestu med srednje in vzhodnoevropskimi državami (CEE) in pred vsemi državami EU.

# STROKOVNA USPOSOBLJENOST TER MATERIALNA IN TEHNIČNA OPREMLJENOST

## 1. KADRI, IZOBRAŽEVANJE IN ORGANIZACIJA

V davčni upravi je bilo 31. 12. 2001 skupaj 2.534 zaposlenih, od tega 2.466 za nedoločen čas, 42 za določen čas, 26 pa je bilo pripravnikov.

Skupno število zaposlenih se je v obdobju od 31. 12. 2000 do 31. 12. 2001 povečalo za 11; število zaposlenih za nedoločen čas pa za 25. V davčni upravi je bila v letu 2001 glede na vse zaposlene 4,38-odstotna fluktuacija.

Davčni upravi je bilo po sklepu Vlade RS dovoljeno povečanje števila zaposlenih za 30 na področju vključevanja Slovenije v Evropsko unijo. Sem sodijo tudi zaposlitve 13 štipendistov Vlade RS.

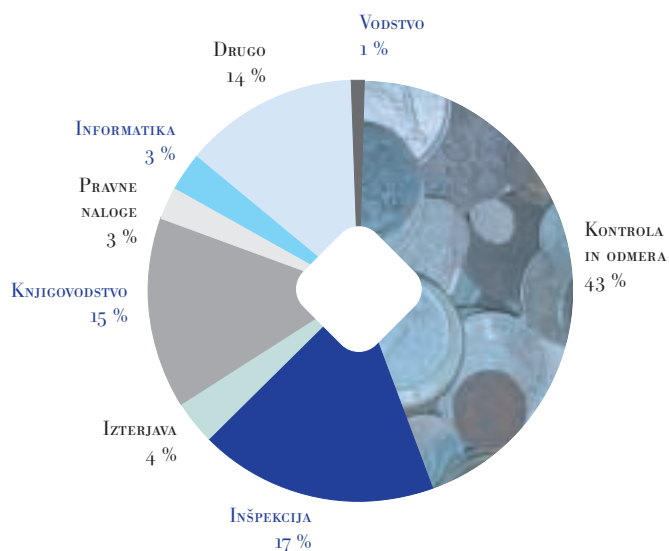
### PREGLED ZAPOSLENIH ZA NEDOLOČEN ČAS PO PODROČJIH DELA NA DAN 31. 12. 2001

PODROČJE DELA	SISTEMIZIRANA DELOVNA MESTA	ZASEDNA DELOVNA MESTA ZA NČ	% ZASEDENOSTI PO PODROČJIH
VODSTVO*	17	16	94,12
KONTROLA, ODMERA, REGISTRACIJA, INFORMIRANJE	1267	1075	84,85
INŠPEKCIJA	781	445	56,98
IZTERJAVA	149	87	58,39
KNJIGOVODSTVO	413	362	87,65
PRAVNE NALOGE	106	64	60,38
INFORMATIKA	102	66	64,71
OŠTALO	499	351	70,34
<b>SKUPAJ</b>	<b>3334</b>	<b>2466</b>	<b>73,97</b>

\* Vodstvo: direktor in namestnik direktorja davčne uprave ter direktorji davčnih uradov.

V davčni upravi je sistemiziranih 3.334 delovnih mest. Zasedenost sistemiziranih delovnih mest je glede na število zaposlenih za nedoločen čas 73,97-odstotna. Področje inšpekcije in izterjave je še vedno kadrovsko najslabše zasedeno.

STRUKTURA  
ZAPOSLENIH PO  
PODROČJIH  
DELA

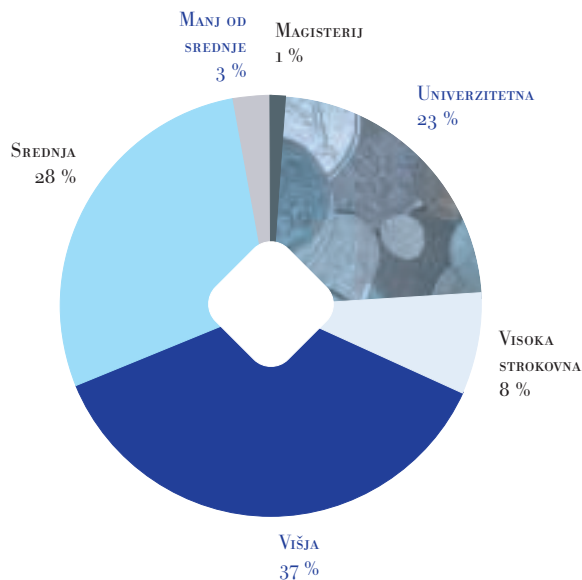


PREGLED  
VSEH ZAPOSLENIH  
PO STOPNJI  
DEJANSKE  
IZOBRAZBE

STOPNJA IZOBRAZBE	ŠT. ZAPOSLENIH 31. 12. 2000	ŠT. ZAPOSLENIH 31. 12. 2001	STRUKTURA V % 31. 12. 2000	STRUKTURA V % 31. 12. 2001
MAGISTERIJ	14	19	0,55	0,75
UNIVERZITETNA	590	593	23,38	23,40
VISOKA STROKOVNA	147	209	5,83	8,25
VIŠJA	963	923	38,17	36,42
SREDNJA	725	711	28,74	28,06
MANJ OD SREDNJE	84	79	3,33	3,12
SKUPAJ	2523	2534	100,00	100,00

V letu 2001 se je število zaposlenih z magisterijem in z univerzitetno in visoko strokovno stopnjo izobrazbe povečalo za 70 zaposlenih oziroma za 2,64 odstotka.

STRUKTURA  
ZAPOSLENIH PO  
PODROČJIH  
DELA



### Izobraževanje

Izobraževanje delavcev davčne uprave je bilo v skladu s strateškimi usmeritvami in letnim načrtom usmerjeno k pridobivanju znanj za učinkovito in korektno izvajanje davčnih nalog, usklajeno pa je bilo tudi z zahtevami predpristopne strategije in Državnega programa za prevzemanje pravnega reda Evropske unije.

V letu 2001 smo izdelali celovit model izobraževanja, ki temelji na identifikaciji ciljnih skupin, trinajstih izobraževalnih modulih, terminskih planih izvedb, končni evalvaciji vsebine in na organizaciji izvedbe.

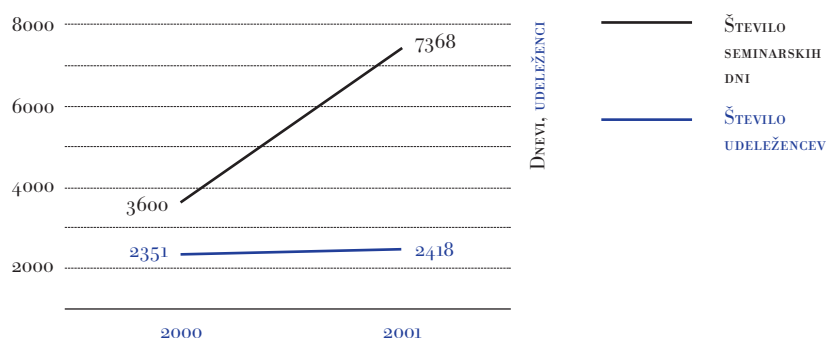
Funkcionalno in predizpitno usposabljanje in izpopolnjevanje smo izvedli za sedem ciljnih skupin zaposlenih. Obsegalo je 7.368 izobraževalnih dni (vključeni so tudi tečajni dnevi), zabeleženih udeležb je bilo 2.418. Pri izobraževanju in izpopolnjevanju zaposlenih smo se oprli na lastne strokovnjake, sodelovali pa smo tudi z zunanjimi strokovnjaki in institucijami.

Pomembno je bilo naše sodelovanje z drugimi davčnimi upravami, in to z dansko in francosko davčno upravo v okviru dvostranskih sodelovanj, na posameznih področjih pa smo sodelovali tudi s strokovnjaki iz avstrijske, poljske in madžarske davčne uprave. V sodelovanju z njimi je bilo izvedenih 7 seminarjev in delavnic, ki so skupaj obsegali 50 seminarских dni. Naši strokovnjaki so se udeležili tudi izobraževalnih programov organizacij OECD, IOTA in FISCALIS programa v skupnem obsegu 68 seminarских dni z 19 udeležbami.

Pri najvišjem vodstvu in drugih vodstvenih strukturah smo zabeležili 161 udeležb na seminarjih in delavnicah, pri inšpektorjih 629, pri zaposlenih na področju reševanja pritožb 58 in pri kontrolorjih 775. S področja knjigovodstva in izterjave se je seminarjev in delavnic udeležilo 248 zaposlenih, s področja informatike 65, s področja načrtovanja in analiz 33, s področja skupnih in drugih nalog pa 55. Seminarja EU - temeljne vsebine se je udeležilo 63 delavcev.

V skladu z zahtevami dela smo v letu 2001 izvedli 244 strokovnih izpitov za opravljanje dejanj iz upravnega postopka, ki se bodo izvajali tudi v letu 2002. Za pripravnike smo imeli 195 predizpitnih dnevov priprav.

ŠTEVILO  
SEMINARSKIH DNI  
IN ŠTEVILO  
UDELEŽENCEV



Analiza izobraževanja v letu 2001 je pokazala znatno povečanje števila udeležb in seminarских dni, kar gre pripisati razširitvi organiziranega usposabljanja tudi na ciljne skupine, ki so ga bile doslej manj deležne. Izobraževanja so postala daljša in bolj specifična, usmerjena h konkretnim zahtevam dela in namenjena homogenim ciljnim skupinam.



## Organizacija

V davčni upravi smo v letu 2001 nadaljevali reorganizacijo davčnih uradov in njihovih izpostav, s čimer smo povečali učinkovitost dela, omogočili boljši nadzor nad izvajanjem nalog in zagotovili celovitejši pristop pri obravnavi davčnih zavezancev. Po novi shemi je v letu 2001 delovalo pet davčnih uradov, prvo fazo konsolidacije (prevzem evidenc za pravne osebe na davčnih uradih) pa smo izvedli na dveh davčnih uradih. Procesi reorganizacije se bodo nadaljevali tudi v prihodnjih letih.

Na reorganiziranih davčnih uradih opravljamo naloge knjigovodstva, kontrole in odmere, inšpekcije, izterjave, reševanja pritožb in informatike. Na izpostavah teh uradov opravljamo naloge kontrole in odmere za fizične osebe.

Na uradih, ki še niso reorganizirani, pa njihove izpostave opravljajo naloge knjigovodstva, kontrole in odmere za vse davčne prihodke, razen za DDV.

## 2.

### MATERIALNA

### PODLAGA

### DELA

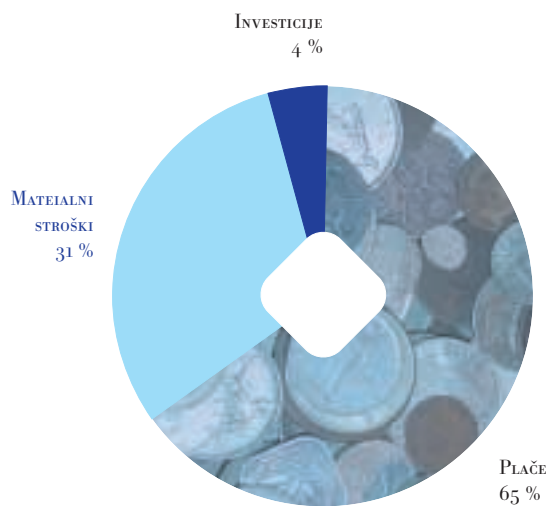
Davčni upravi so bila v proračunu za leto 2001 odobrena proračunska sredstva v višini 14.615,2 milijona tolarjev. Poleg proračunskih sredstev smo načrtovali tudi porabo sredstev od prihodkov iz lastne dejavnosti v višini 1.852,5 milijona tolarjev in sredstva od prodaje državnega premoženja in odškodnin v višini 13 milijonov tolarjev.

V letu 2001 smo porabili 15.695,9 milijona tolarjev, kar je za 5 odstotkov manj od sredstev veljavnega proračuna. Od tega je bilo porabljenih 14.345,3 milijona tolarjev iz proračunskih postavk davčne uprave oziroma za 2 odstotka manj od sredstev veljavnega proračuna za leto 2001 in 1.349,2 milijona tolarjev iz sredstev lastne dejavnosti davčne uprave.

PORABLJENA  
SREDSTVA  
DAVČNE  
UPRAVE  
V LETU  
2001  
(V mio SIT)

	VELJAVNI PRORAČUN ZA LETO 2001	REALIZACIJA PORABE JANUAR - DECEMBER 2001	INDEKS: REALIZACIJA/ PRORAČUN
PLAČE	10.177,0	10.118,9	99
MATERIALNI STROŠKI (REDNA + LASTNA DEJAVNOST)	5.542,1	4.887,0	88
INVESTICIJE	748,6	688,6	92
SREDSTVA ODPRODAJE DRŽAVNEGA PREMOŽENJA IN ODŠKODNIN	13,0	1,4	11
<b>PORABLJENA SREDSTVA</b>	<b>16.480,7</b>	<b>15.695,9</b>	<b>95</b>
<b>VIRI SREDSTEV:</b>			
PRORAČUNSKÉ POSTAVKE	14.615,2	14.345,3	98
SREDSTVA LASTNE DEJAVNOSTI	1.852,5	1.349,2	73
SREDSTVA ODPRODAJE DRŽAVNEGA PREMOŽENJA IN ODŠKODNIN	13,0	1,4	11

STRUKTURA  
PORABLJENIH  
SREDSTEV  
DAVČNE  
UPRAVE  
V LETU  
2001



V strukturi porabljenih sredstev davčne uprave je bilo za plače zaposlenih porabljenih 65 odstotkov sredstev, za materialne stroške 31 odstotkov in za investicije 4 odstotke sredstev.

V materialnih stroških imajo največja deleža stroški financiranja najemnin in zakupnin poslovnih prostorov (27 odstotkov) in poštni stroški (26 odstotkov), sledijo pa stroški pisarniškega in posebnega materiala (11 odstotkov), stroški računalniških storitev (10 odstotkov), operativni odhodki (9 odstotkov), obratovalni stroški (8 odstotkov), stroški telekomunikacij (3 odstotke) in drugi stroški (6 odstotkov).

V letu 2001 smo nadaljevali centralizacijo posameznih davčnih uradov in vzpostavitev sodobnih tehnoloških razmer na področju informatizacije, prostorske ureditve in voznega parka.

### 3. DAVČNI INFORMACIJSKI SISTEM

V letu 2001 smo nadaljevali aktivnosti za vzpostavitev integriranega davčnega informacijskega sistema, precejšen del nalog pa je bil opravljen pri vzdrževanju in dopolnjevanju obstoječih informacijskih sistemov. Na področju internega razvoja in vzdrževanja informacijskih sistemov smo pripravili novo verzijo informacijske podpore za DDV, vzpostavili register pokojninskih načrtov, dopolnili program za potrebe inšpekcije in preizkusili sistem prenosa podatkov za vzpostavitev centralnega davčnega knjigovodstva. Dograjen je bil register davčnih zavezancev (RDZ) in izboljšane nekatere povezave na primarne vire podatkov. Za področje davčnega poslovanja fizičnih oseb so bile največje nadgradnje sistema izvedene pri dohodnini, pri davku od dobička iz dejavnosti, pri davku iz kmetijstva, pri prispevkih, pri izterjavi in pri nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča. Na področju davčnega poslovanja pravnih oseb je bila dopolnjena rešitev za uporabo registracijskih podatkov iz sistema davčnega registra in zagotovljena podpora za prehod računov pravnih oseb iz Agencije RS za plačilni promet v poslovne banke.

Na podlagi sklepa Vlade RS smo izvedli javno naročilo za pridobitev sistema za elektronsko davčno poslovanje, in to za vložitev napovedi za dohodnino in za predložitev obračuna za DDV. Zaradi razveljavitve smo začeli priprave na nov razpis z razširjenim obsegom elektronskega davčnega poslovanja za fizične in pravne osebe.

V pripravah na vključitev v Evropsko unijo smo predstavili projekt in pripravili študijo izvedljivosti za sistem VIES (sistem za izmenjavo podatkov o DDV). S carinsko upravo RS smo iskali skupno rešitev za povezavo v skupno evropsko omrežje CCN.

Pomembno je tudi naše sodelovanje v projektih Ministrstva za finance pri Razvoju sistema obdavčenja in vrednotenja nepremičnin in pri Podpori koordinacije projekta in strateških študij.

Nadaljevali smo izgradnjo centralnega sistema obdelav podatkov aplikacij, ki jih razvijamo na davčni upravi. Vzpostavili smo neposredno dnevno povezavo RDZ s centralno bazo Registra teritorialnih enot na Geodetski upravi RS in tudi dnevni pretok registracijskih podatkov v Carinsko upravo RS. V podatkovno skladišče smo dodali nova poslovna področja in izvedli ad - hoc povpraševanja za zunanje uporabnike. Izvajali smo podporo uporabnikom centralnih sistemov in obdelave podatkov na teh sistemih.

V letu 2001 smo poenotili sporočilni sistem davčne uprave. Vpeljana sta tudi izmenjava in objavljanje informacij na javnih mapah. Postavili in razvili smo aplikacijo za pomoč uporabnikom.

Za nadzor in omejevanje omrežnega prometa med omrežji Glavnega urada in zunanjimi omrežji smo namestili požarno pregrado. Proces namestitve je zahteval tudi preoblikovanje lokalnih omrežij. Uvedli smo sistem za centralni nadzor nad varnostnim kopiranjem podatkov.

Postavili in konfigurirali smo centralni sistem protivirusne zaščite, tudi protivirusno zaščito za sistem elektronske pošte na vseh lokacijah davčne uprave.

Na področju varnosti so bili vzpostavljeni mehanizmi za varovanje podatkov pri prenosu prek prostranega omrežja za vse davčne urade.

Posodobili smo opremo za komunikacijo na prostranem omrežju. Eden od večjih projektov v letu 2001 je bila izvedba migracije iz obstoječega operacijskega sistema Windows NT 4.0 na nov operacijski sistem Windows 2000.



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA FINANCE  
DAVČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE

ŠMARTINSKA CESTA 55, 1000 LJUBLJANA

TEL.: (01) 478 27 00

FAKS: (01) 478 27 43

DIREKTOR: STOJAN GRILJ

**GLAVNI URAD**

ŠMARTINSKA CESTA 55, 1000 LJUBLJANA

TEL.: (01) 478 27 00

FAKS: (01) 478 27 43

DIREKTOR: STOJAN GRILJ

**DAVČNI URAD MARIBOR**

SVETOZAREVSKA 9, 2000 MARIBOR

TEL.: (02) 252 12 42

FAKS: (02) 252 67 73

DIREKTOR: MARTIN MODIČ

**DAVČNI URAD BREŽICE**

CESTA PRVIH BORCEV 39/A, 8250 BREŽICE

TEL.: (07) 496 16 20

FAKS: (07) 496 16 27

DIREKTOR: DRAGO LOPERT

**DAVČNI URAD MURSKA SOBOTA**

SLOMŠKOVA ULICA 1, 9000 MURSKA SOBOTA

TEL.: (02) 530 31 00

FAKS: (02) 533 10 29

DIREKTORICA: VLASTA TEMLIN

**DAVČNI URAD CELJE**

LJUBLJANSKA CESTA 1/A, 3000 CELJE

TEL.: (03) 544 29 11

FAKS: (03) 548 58 71

DIREKTORICA: ZVEZDANA GRŽINA

**DAVČNI URAD NOVA GORICA**

ULICA GRADNIKOVE BRIGADE 2, 5001 NOVA GORICA

TEL.: (05) 336 56 16

FAKS: (05) 300 24 74

DIREKTORICA: VIDA ŠKRLJ

**DAVČNI URAD HRASTNIK**

LOG 9, 1430 HRASTNIK

TEL.: (03) 564 22 20

FAKS: (03) 564 22 26, 564 22 27

DIREKTOR: UROŠ ROGLIČ

**DAVČNI URAD NOVO MESTO**

KANDIJSKA CESTA 21, 8000 NOVO MESTO

TEL.: (07) 391 35 00

FAKS: (07) 332 24 73

DIREKTOR: ZVONKO ŠPELKO

**DAVČNI URAD KOČEVJE**

LJUBLJANSKA CESTA 10, 1330 KOČEVJE

TEL.: (01) 893 91 16

FAKS: (01) 895 17 42

DIREKTORICA: CIRILA ŽLINDRA

**DAVČNI URAD POSTOJNA**

VOJKOVA ULICA 7, 6230 POSTOJNA

TEL.: (05) 721 13 00

FAKS: (05) 721 13 20

DIREKTORICA: MAGDA MARINŠEK

**DAVČNI URAD KOPER**

FERRARSKA CESTA 30, 6000 KOPER

TEL.: (05) 610 80 12

FAKS: (05) 639 83 37

DIREKTOR: FRANC BERGANT

**DAVČNI URAD PTUJ**

TRSTENJAKOVA 2/A, 2250 PTUJ

TEL.: (02) 748 23 23

FAKS: (02) 748 23 66

DIREKTORICA: STANKA PREMUŠ

**DAVČNI URAD KRANJ**

SLOVENSKI TRG 2, 4001 KRANJ

TEL.: (04) 237 11 00, 273 11 40

FAKS: (04) 237 11 21

DIREKTORICA: CILKA HABJAN ŽIVLAKOVIČ

**DAVČNI URAD VELENJE**

TITOV TRG 1, 3320 VELENJE

TEL.: (03) 896 18 34

FAKS: (03) 896 18 44

DIREKTORICA: FRANC PEPERKO

**DAVČNI URAD LJUBLJANA**

DUNAJSKA CESTA 22, 1000 LJUBLJANA

TEL.: (01) 474 42 61

FAKS: (01) 474 42 60

DIREKTORICA: MOJCA PAVLIN

**POSEBNI DAVČNI URAD**

DUNAJSKA CESTA 50, 1000 LJUBLJANA

TEL.: (01) 231 85 48

FAKS: (01) 232 85 89

DIREKTOR: IVAN ZALAR

DAVČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE  
JE ORGAN V SESTAVI MINISTRSTVA ZA FINANCE.  
SEDEŽ DAVČNE UPRAVE REPUBLIKE SLOVENIJE JE V LJUBLJANI.

DAVČNO UPRAVO REPUBLIKE SLOVENIJE SESTAVLJAJO GLAVNI URAD,  
14 DAVČNIH URADOV, USTANOVljenIH ZA POSAMEZNO OBMOČJE,  
IN POSEBNI DAVČNI URAD.

Davčni uradi imajo izpostave  
kot dislocirane notranje organizacijske enote.

DAVČNO UPRAVO REPUBLIKE SLOVENIJE VODI DIREKTOR DAVČNE UPRAVE,  
KI VODI TUDI DELO GLAVNEGA URADA.  
DAVČNI URAD IN POSEBNI DAVČNI URAD  
VODI DIREKTOR DAVČNEGA URADA.

Davčna uprava Republike Slovenije opravlja naloge  
iz dejavnosti davčne službe, ki obsega odmero, obračunavanje,  
nadzor in izterjevanje davkov ter drugih dajatev  
na podlagi zakona in drugih predpisov.





**IZDAJATELJ:**

MINISTRSTVO ZA FINANCE, DAVČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE,  
ŠMARTINSKA 55, 1000 LJUBLJANA  
INTERNET: [HTTP://WWW.SIGOV.SI/DURS](http://www.sigov.si/durs)

**UREDILA:**

NEVENKA MOŽINA

**LEKTORIRALA:**

ROSANA ČOP

**OBLIKOVALA:**

BRANKA SMODIŠ

**TISK:**

PRESENT D.O.O.

LJUBLJANA, MAREC 2002

ISSN 1580-917X