

Na podlagi drugega odstavka 11. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14), tretjega odstavka 23. člena Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Finančni upravi Republike Slovenije, št. 010-6/2016-198 z dne 13. 2. 2019 s spremembami in dopolnitvami, ter drugega odstavka 13. člena Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. Zakon o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11–UPB, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19, 66/19, 145/20 – odl.US in 203/20 – ZIUPOPĐVE), izdajam

NAVODILO

O ODOBRENEM KRAJU PREDLOŽITVE BLAGA CARINI, št. 3/2021

1. Navodilo določa postopek izdaje dovoljenja za odobren kraj predložitve blaga carini in izvajanje carinskih postopkov v okviru odobrenega kraja predložitve blaga.
2. Navodilo se uporablja skupaj z navodili FURS, ki urejajo carinske postopke, začasno hrambo navodilom, ki ureja izdajanje carinskih odločb na podlagi zahtevka.

Pravna podlaga

3. Pravna podlaga je v naslednjih predpisih:
 - Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o Carinskem zakoniku Unije (UL L 269, z dne 10. 10. 2013; v nadaljnjem besedilu: CZU);
 - Izvedbena uredba Komisije (EU) št. 2015/2447 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o carinskem zakoniku Unije (UL L 343, z dne 29. 12. 2015; v nadaljnjem besedilu: IU);
 - Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podrobnih pravilih v zvezi z nekaterimi določbami carinskega zakonika Unije (UL L 343, z dne 29. 12. 2015; v nadaljnjem besedilu: DU);
 - Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/341 z dne 17. decembra 2015 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s prehodnimi določbami za nekatere določbe carinskega zakonika Unije, kadar zadevni elektronski sistemi še ne delujejo, in o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 (v nadaljnjem besedilu: PDU);
 - Zakon o izvajanju carinske zakonodaje Evropske unije (Uradni list RS, št. 32/16; v nadaljnjem besedilu: ZICZEU);
 - Pravilnik o izpolnjevanju carinske deklaracije, elektronskem poslovanju s Finančno upravo Republike Slovenije in o drugih obrazcih, ki se uporabljajo pri izvajanju carinskih formalnosti (Uradni list RS, št. 102/21; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik CD);
 - Zakon o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15 in 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19, 66/19, 145/20 – odl. US in 203/20 – ZIUPOPĐVE; v nadaljnjem besedilu ZDavP-2).

Opredelitev izrazov

4. Urad izdajatelj je Finančni urad Celje, ki je pristojen za obravnavo zahtevkov in izdajo dovoljenj za odobren kraj predložitve blaga carini, kar pomeni:
 - nudenje informacij podjetjem v zvezi s postopkom;
 - formalno in vsebinsko preverjanje zahtevkov za dovoljenje;
 - vnos podatkov v aplikacijo CIS/TIS (od evidentiranja zahtevka do izdaje *dovoljenja za odobren kraj predložitve blaga carini*);
 - priprava in posodabljanje načrta spremljanja imetnikov dovoljenj za kraj predložitve (razen v primeru, ko je imetnik dovoljenja ob enem imetnik dovoljenja za AEO – v tem primeru načrt spremljanja pripravi FU Ljubljana, ki je urad izdajatelj dovoljenj za status AEO);
 - upravljanje dovoljenj za odobren kraj predložitve blaga carini;



4240-4038/2021-1

- sodelovanje pri pripravi načrta naknadnih kontrol,
 - spremljanje izvajanje naknadnih kontrol imetnikov dovoljenj.
5. Krajevno pristojni urad je urad, ki je krajevno pristojen glede na sedež podjetja. Pristojen je za izdajo mnenj v postopku izdaje oz. spremembe dovoljenja za odobren kraj predložitve blaga carini ter po potrebi drugo sodelovanje z uradom izdajateljem.
 6. Sodelujoči urad je vključen v postopek izdaje oz. dopolnitve dovoljenja za odobren kraj predložitve blaga carini. Pristojen je za izdajo mnenj v postopku izdaje oz. spremembe dovoljenja za odobren kraj predložitve blaga carini.
 7. Pristojni oddelek za carinjenje je določen v dovoljenju za odobren kraj predložitve blaga carini in je pristojen za:
 - sprejem carinskih deklaracij,
 - carinsko kontrolo ob prepustitvi blaga v izbrani carinski postopek,
 - vodenje in dopolnjevanje seznama zastopanih podjetij in seznama pristojnih oseb za izvajanje postopka.
 8. Vložnik zahtevka je podjetje, ki je pri uradu izdajatelju vložilo zahtevek na obrazcu iz *priloge 1* (*Zahtevek za dovoljenje za odobritev kraja predložitve blaga carini in kraja za začasno hrambo*), za dovoljenje za odobren kraj predložitve blaga carini.
 9. Kraj predložitve je kraj, ki ga je carinski organ odobril za predložitev blaga carini.

Postopek pridobitve Dovoljenja za odobren kraj za predložitev blaga carini

10. Blago, ki se vnese na carinsko območje Unije, se v skladu s 139. členom CZU, carini predloži takoj ob prihodu v namembni carinski urad ali na drug kraj, ki so ga določili ali odobrili carinski organi.
11. V skladu s členom 115 DU se kraj, ki ni pristojni carinski urad, lahko odobri za namene predložitve blaga, kadar so izpolnjeni naslednji pogoji:
 - vložnik ima sedež na carinskem območju Unije;
 - dano je ustrezno zagotovilo za pravilno izvajanje operacij. Šteje se, da je ta pogoj izpolnjen, če carinski organ v komunikaciji z vložnikom zahtevka ugotovi, da so dana ustrezna zagotovila za pravilno izvajanje carinske zakonodaje in izvajanje carinskega nadzora (npr. ima vzpostavljen ustrezen informacijski sistem/evidenco; določene so odgovorne osebe za izvajanje postopka; redna uporaba dovoljenja....);
V primeru, ko je vložnik zahtevka imetnik dovoljenja AEOC, se šteje, da je ta pogoj izpolnjen, v kolikor se je v postopku izdaje dovoljenja AEO preverjalo upravljanje prostorov za začasno hrambo;
 - predloženo je zavarovanje v skladu s členom 89 CZU;
 - prostor se ne uporablja za prodajo na drobno;
 - prostor je ustrezno opremljen, če gre za nevarno ali pokvarljivo blago in
 - omogočeno je opravljanje carinskega nadzora, ne da bi morali carinski organi uvesti upravne ukrepe, ki bi bili nesorazmerni z gospodarskimi koristmi.

Vložitev zahtevka in izdaja dovoljenja za odobren kraj predložitve blaga carini

12. Postopek izdaje poteka v skladu z navodilom, ki obravnava izdajanje carinskih odločb na podlagi zahtevka.
13. Vložnik zahtevka vloži zahtevek uradu izdajatelju v skladu z obrazcem iz *priloge 1* tega navodila. Urad izdajatelj pred izdajo dovoljenja preveri, če so izpolnjeni pogoji za dovoljenje za odobren kraj predložitve blaga carini ter dovoljenje izda v okviru aplikacije »CIS-TIS«.
14. Kadar zahtevek za dovoljenje za odobren kraj predložitve blaga carini vloži oseba, ki je že imetnik dovoljenja za začasno hrambo in je kraj že odobren za upravljanje prostorov za začasno hrambo, preverjanje pogojev iz člena 115 DU ni potrebno.

15. Kraji predložitve se opredelijo v dovoljenju za odobreni kraj predložitve. Odobreni kraji predložitve blaga se dopolnijo na podlagi zahtevka za spremembo dovoljenja, ki se vloži v skladu z obrazcem iz *priloge 1*.
16. Hkrati z odobritvijo kraja predložitve blaga carini se odobri tudi kraj za začasno hrambo v skladu s členom 147 CZU.
17. Kadar je vložnik zahtevka špedicijsko podjetje, ki bo dovoljenje za odobreni kraj predložitve blaga carini uporabljalo za zastopana podjetja in bo blago predložilo carini na lokacijah teh podjetij, se ti kraji prepustitve vnesejo v seznam zastopanih podjetij in krajev prispetja/predložitve blaga, ki je *priloga 2* tega navodila in predstavlja obvezno prilogo k zahtevku za dovoljenje za odobreni kraj predložitve blaga.
18. V primeru postopka predhodnega carinjenja na ladji, se v dovoljenju kot odobreni kraj predložitve blaga opredeli kraje predložitve »Ladja«. *Priloga 2* v tem primeru služi kot informacija o zastopanih podjetjih.
19. Po izdaji dovoljenja imetnik dovoljenja (špedicijsko podjetje) ažurno vodi seznam zastopanih podjetij in spremembe/dopolnitve krajev predložitve blaga (*priloga 2*). Oddelek za carinjenje, urad izdajatelj oz. krajevno pristojni urad lahko v okviru kontrole nad izvajanjem dovoljenja kadar koli zahtevajo od imetnika dostavo ažurnega seznama zastopanih podjetij.

Dovoljenje za odobren kraj predložitve blaga carini pri uvoznih postopkih

20. Vložnik zahtevka za odobreni kraj predložitve blaga carini lahko kot predhodne navede naslednje carinske postopke:
- postopek tranzita Unije ali skupnega tranzitnega postopka – poenostavitev formalnosti pri namembnem carinskem organu (status pooblaščenega prejemnika po postopku NCTS);
 - tranzitni postopek v okviru zvezka TIR (pooblaščen prejemnik za namene TIR v skladu s členom 230 CZU);
 - tranzitni postopek, vendar ne v okviru dovoljenja za pooblaščenega prejemnika in
 - posebni postopek (razen tranzita; npr. carinsko skladiščenje).

Obveznosti imetnika dovoljenja

21. Imetnik dovoljenja zaključi predhodni postopek:
- V primeru, ko je bilo blago pred prepustitvijo v izbrani postopek predmet postopka tranzita Unije ali skupnega tranzitnega postopka, v okviru katerega je vložnik zahtevka upravičen do poenostavljenih postopkov pri namembnem organu (pooblaščen prejemnik), po prispetju na odobreno lokacijo obvesti lokalni urad o prispetju blaga in zaključi predhodni postopek. Z navedenim se šteje, da je blago predloženo na odobrenem kraju in morebitni carinski dolg zavarovan.
 - Za blago, ki je predmet začasne hrambe v skladu s členom 144 in 147 CZU ter za katero je bila že vložena deklaracija za začasno hrambo, še pred iztekom roka iz člena 149 CZU, vloži deklaracijo za izbrani carinski postopek.
 - Za blago, ki je pred prepustitvijo predmet posebnih postopkov (carinskega skladiščenja), vloži deklaracijo za izbrani carinski postopek.
22. Imetnik dovoljenja za odobreni kraj predložitve v SIAIS2 najpozneje v treh dneh oz. v šestih dneh (pooblaščen prejemnik) po predložitvi blaga (člen 115/1/b DU), vloži za izbrani carinski postopek standardno deklaracijo v skladu s členom 162 CZU ali poenostavljeno carinsko deklaracijo v skladu s členom 166/1 CZU:
- v podatkovnem elementu (v nadaljevanje: PE) 5/23, podelementu *Vrsta lokacije* se izbere oznaka lokacije C in kvalifikatorja identifikacije Z, pri katerem se vpiše točni naslov predložitve blaga;
 - v PE 2/3 se vpiše oznaka 3S12 – Dovoljenje za odobren kraj predložitve blaga carini in številka dovoljenja za odobreni kraj predložitve (npr. (3S12)(SI00200616KP23456));
 - blago se prepusti v izbrani carinski postopek po preteku roka določenega v dovoljenju (priporočen rok je 10 minut) in prejetju sporočila o prepustitvi blaga.

Primer izpolnjenega PE 5/23 za oznako 3S12, oznaka lokacije C, kvalifikator identifikacije Z (točen naslov predložitve blaga):

Lokacija blaga 5/23

Ident lok.

Dod. Vrsta Kvalifikator

ident

Naslov

Primer izpolnjenega PE 5/23 za oznako 3S12, kadar se blago carini v okviru nacionalnega centraliziranega carinjenja, oznaka lokacije C, kvalifikator identifikacije V (carinski urad) in vpis točnega naslova predložitve blaga:

Lokacija blaga 5/23

Ident lok.

Dod. ident Vrsta Kvalifikator

Naslov

Razlaga vpisa v PE 5/23 carinske deklaracije:

- identifikator lokacije: oznaka urada predložitve deklaracije (npr. SI006036);
- naslov: naslov kraja predložitev blaga (npr. Letališka cesta 10, 1000 Ljubljana).

23. V primeru, ko se carinski organi odločijo za pregled blaga v skladu s členom 189 CZU, mora imetnik blago prepeljati do carinskih organov ali omogočiti pregled v svojih prostorih.
24. Imetniki dovoljenj za odobreni kraj predložitve blaga carini lahko sproščajo blago v izbrani carinski postopek tudi zunaj delovnega časa pristojnega oddelka za carinjenje. Kadar je carinska deklaracija vložena zunaj uradnih ur pristojnega oddelka za carinjenje, opravi carinske formalnosti Oddelek za carinjenje Obrežje.
25. Oddelek za carinjenje Obrežje lahko na zahtevo deklaranta prepusti blago tudi v zvezi s carinskimi deklaracijami, sprejetimi izven uradnih ur ostalih oddelkov za carinjenje oziroma sprejetimi v času uradnih ur teh oddelkov, vendar blago še ni bilo prepuščeno.
26. V kolikor imetnik dovoljenja želi predložiti blago v izbrani carinski postopek v daljšem obdobju kot je opredeljeno v 22. točki navodila, mora razpolagati z dovoljenjem za upravljanje prostorov za začasno hrambo blaga v skladu s členom 148 CZU.

Posebnosti v primeru postopka predhodnega carinjenja na ladji

27. Predhodno carinjenje na ladji omogoča imetnikom dovoljenj pošiljanje uvozne deklaracije in sporočila o predložitvi blaga že v času, ko je blago še na krovu ladje, ki je na poti do namembne luke.

28. Pogoji za vložitev deklaracije:

- elektronskemu ladijskemu manifestu je dodeljena MRN;
- za blago je bila vložena vstopna skupna deklaracija;
- deklarant razpolaga z vsemi ustreznimi dokumenti oziroma pooblastili, potrebnimi za vložitev carinske deklaracije;
- izpolnjevanje pogojev s področja prepovedi in omejitev;
- za blago se ne zahtevajo kvote.

29. Za blago, za katero so izpolnjeni vsi pogoji za vložitev carinske deklaracije, se lahko po sistemu predhodnega carinjenja vloži standardno carinsko deklaracijo za izbrani carinski postopek in sporočilo o predložitvi blaga še pred prispetjem ladje v Luko Koper. V primeru vložitve deklaracije v skladu s členom 171 CZU, lahko pod pogojem, da je imetnik dovoljenja tudi imetnik dovoljenja za AEO, pristojni oddelek za carinjenje v skladu s členom 24/3 DU, obvesti imetnika dovoljenja o nameravani kontroli pred predložitvijo blaga. Sam postopek carinjenja poteka smiselno, kot je napisano v točkah od 22. do 26. tega navodila.

Primer izpolnjenega PE 5/23 za oznako 3S12 za odobren kraj predložitve blaga »LADJA«, oznaka lokacije C, kvalifikator identifikacije V (carinski urad/LADJA):

Lokacija blaga 5/23

Ident lok. SI006036/LADJA

Dod. Vrsta C Kvalifikator V

ident

Naslov

30. Najkasneje do preteka časovnika dobi imetnik dovoljenja sporočilo o morebitni kontroli deklaracije. Časovnik se zaustavi.

31. Kadar kontrola ni predvidena, imetnik dovoljenja ne dobi nobenega sporočila. Časovnik je zaustavljen do priveza ladje v luki Koper. Blago se prepusti, ko se ladja priveže v luki Koper.

32. Kadar je predvidena kontrola, imetnik dovoljenja dobi obvestilo o kontroli. Časovnik je zaustavljen do priveza ladje v luki Koper in do izvedbe vseh potrebnih kontrol. Blago se prepusti, ko se ladja priveže v luki Koper in so izvedene vse potrebne kontrole.

Uporaba dovoljenja za odobren kraj predložitve v okviru dovoljenja za poenostavljeni postopek

33. Kadar se odobreni kraj predložitve blaga carini uporablja v dovoljenjih za poenostavljene postopke (pri dovoljenju za postopek poenostavljene deklaracije ali dovoljenju vpis v evidence deklaranta), se odobreni kraj opredeli v okviru dovoljenja za poenostavljeni postopek. Pogoji za odobreni kraj predložitve se preverjajo v okviru izdaje dovoljenja za poenostavljeni postopek.

Postopek prepustitve blaga – izvoz¹

34. V primeru izvoznega postopka posebni pogoji iz člena 115 DU ne veljajo, zato izdaja dovoljenja za odobreni kraj predložitve ni potrebna. Gospodarski subjekti, ki želijo blago odpremljati iz svoje lokacije, morajo lokacije za predložitev blaga priglasiti pristojnemu oddelku za carinjenje na obrazcu iz priloge 3 tega navodila (*priloga je lahko pripravljena kot Wordova ali Excelova preglednica in se lahko posreduje tudi v elektronski obliki*). Pristojni oddelek seznam evidentira v dokumentarni sistem EDS, potrdi ter potrjenega pošlje/vrne deklarantu.

35. Ob odpremi blaga deklarant:

¹ Izvozni postopki se izvajajo na nespremenjeni način do uvedbe SIAES2.

- v informacijski sistem SICIS vloži za izbrani carinski postopek standardno deklaracijo v skladu s členom 162 CZU ali poenostavljeno carinsko deklaracijo v skladu s členom 166/1 CZU:
 - v polje 30 EUL, podpolje C »Dovoljena lokacija«, se vpiše kratek naziv lokacije kraja predložitve iz priloge 3 navodila;
 - v polje 44 EUL se vpiše šifra 3S12 – Dovoljenje za odobren kraj predložitve blaga carini (3S12);
 - blago se prepusti v izbrani carinski postopek po preteku enotnega časomera 10 minut opredeljenega v SICIS in prejetju sporočila o prepustitvi blaga.
36. V primeru, ko se carinski organi odločijo za pregled blaga v skladu s členom 189 CZU, mora imetnik blago prepeljati do carinskih organov ali omogočiti pregled v svojih prostorih.
37. Gospodarski subjekti, ki v okviru izvoznega postopka na odobrenem kraju predložijo blago carini, lahko sproščajo blago v izbrani carinski postopek tudi zunaj delovnega časa pristojnega oddelka za carinjenje. Kadar je carinska deklaracija vložena zunaj uradnih ur pristojnega oddelka za carinjenje, opravi carinske formalnosti Oddelek za carinjenje Obrežje.
38. Oddelek za carinjenje Obrežje lahko na zahtevo deklaranta prepusti blago tudi v zvezi s carinskimi deklaracijami sprejetimi izven uradnih ur ostalih oddelkov za carinjenje oziroma sprejetimi v času uradnih ur teh oddelkov, vendar blago še ni bilo prepuščeno.
39. Gospodarski subjekti ažurno vodijo seznam krajev predložitve blaga. Pristojni oddelek za carinjenje ali krajevno pristojni urad lahko v okviru kontrole nad izvajanjem postopka kadar koli zahteva dostavo ažurnega seznama.

Kontrole nad izvajanjem dovoljenja

40. Krajevno pristojni urad opravlja naknadne kontrole nad imetniki odobrenih krajev predložitve blaga v skladu z vsakoletnimi smernicami in navodilom, ki obravnava področje izvajanja kontrolnih nalog. V okviru naknadne kontrole se preveri, ali imetnik dovoljenja še izpolnjuje pogoje. Priporočljivo je, da se kontrola pri novo izdanih dovoljenjih opravi enkrat v šestih mesecih po izdaji, pri ostalih pa enkrat v triletnem obdobju.
41. Krajevno pristojni urad obvesti urad izdajatelj o vsaki izvedeni naknadni kontroli, tako da mu v vednost po EDS-u pošlje kopijo zapisnika oz. poročila. Urad izdajatelj potrebuje podatke za evidenco o izvedenih naknadnih kontrolah pri imetnikih dovoljenj.

Končne določbe

Prenehanje veljavnosti

42. Z dnem objave tega navodila preneha veljati Navodilo o odobrenem kraju predložitve blaga carini, št. 4/2016, z dne 12. 9. 2016.

Začetek veljavnosti

43. To navodilo začne veljati 1. 1. 2022.

Številka: 4240-4038/2021-1
Datum: 06. 10. 2021

mag. Ivan Simič,
v. d. generalnega direktorja

Objava :
- internet

- intranet

Priloge:

1. Vzorec obrazca zahtevka za dovoljenje za odobreni kraj predložitve blaga carini
2. Vzorec obrazca seznama zastopanih podjetij in krajev predložitve blaga
3. Vzorec obrazca odobreni kraji predložitve blaga v izvozni postopek