

Na podlagi drugega odstavka 11. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14), tretjega odstavka 41. člena Akta o organizaciji in sistematizaciji delovnih mest v FURS, št. 10-33/2014-1, z dne 16. 7. 2014 ter drugega odstavka 13. člena Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11, 32/12, 94/12, 101/13, 111/13, 25/14, 40/14, 90/14, 91/15 in 63/16), izdajam

NAVODILO

O IZVAJANJU POSTOPKA ZAČASNEGA UVOZA, št. 14/2017

1. S tem navodilom se določijo pravila in postopki v zvezi z obravnavo zahtevka, preverjanjem pogojev in izdajo dovoljenja, zaključkom postopka, nadzorom ter uporabo blaga v postopku začasnega uvoza.

Navodilo ne obravnava začasnega uvoza blaga v potniškem prometu in postopka začasnega uvoza z uporabo zvezkov ATA ali CPD na podlagi Istanbulske konvencije.

Pravna podlaga

2. Postopek začasnega uvoza je urejen v naslednjih predpisih:
 - Uredba (EU) št. 952/2013 o Carinskem zakoniku Unije (UL EU L 269; v nadaljevanju: CZU); členi 210-225, 250-252;
 - Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 o podrobnih pravilih v zvezi z nekaterimi določbami CZU (UL EU L št. 343; v nadaljevanju: DU); členi 162-165, 169, 171-174, 178-179, 182, 204-238;
 - Izvedbena uredba Komisije (EU) 2015/2447 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb CZU (UL EU L 343; v nadaljevanju: IU); členi 258, 260-264, 266-267, 322-323;
 - Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/341 v zvezi z prehodnimi določbami za nekatere določbe CZU, kadar zadevni elektronski sistemi še ne delujejo in o spremembi DU (UL EU L 69; v nadaljevanju: PDU).

Uporaba postopka začasnega uvoza

3. V okviru postopka začasnega uvoza je neunijsko blago, ki je namenjeno ponovnemu izvozu, lahko predmet določene rabe na carinskem območju Unije s popolno ali delno oprostitvijo uvozne dajatve in ne da bi za takšno blago veljalo naslednje:
 - druge dajatve, ki jih določajo drugi predpisi oz. pravila;
 - ukrepi trgovinske politike, če le-ti ne prepovedujejo vstopa oz. izstopa blaga s carinskega območja Unije.

Vložitev zahtevka za izdajo dovoljenja

4. Postopek izdaje dovoljenja se izvaja v skladu z navodilom, ki ureja izdajanje carinskih odločb na podlagi zahtevka, če ne gre za dovoljenja v obliki carinske ali ustne deklaracije oz. za dejanje, ki se šteje kot carinska deklaracija.
5. Zahtevek za izdajo dovoljenja se vloži pri finančnemu uradu (Sektor za carine), pristojnem za kraj, kjer naj bi se blago uporabljalo.
6. Zahtevek se vloži na obrazcu iz priloge 1 tega navodila in izpolni v skladu s pojasnjevalnimi opombami.

Pogoji za izdajo dovoljenja

7. Da bi lahko carinski organ izdal dovoljenje za izvajanje postopka, mora vložnik zahtevka izpolnjevati naslednje pogoje:
 - sedež ima na carinskem območju Unije;
 - uporablja blago ali organizira njegovo uporabo na carinskem območju Unije;
 - carinskemu organu poda ustrezna zagotovila za pravilno izvajanje operacij (carinski nadzor, dr.). Šteje se, da pooblaščen gospodarski subjekt za carinske poenostavitve izpolnjuje ta pogoj, če je ta pogoj že bil preverjen pri izdaji dovoljenja za pooblaščenega gospodarskega subjekta;
 - predloži zavarovanje za kritje morebitnega carinskega dolga v skladu s členom 211/3/c CZU;
 - blago, ki se začasno uvaža, ne bo predmet sprememb, razen običajnega zmanjšanja vrednosti zaradi uporabe. Na blagu se lahko dovolijo popravila in vzdrževanje, vključno z remontom in prilagoditvami ali ukrepi za ohranitev blaga ali zagotavljanje, da bo blago izpolnjevalo tehnične zahteve za uporabo v okviru postopka;
 - možna je identifikacija blaga, danega v postopek;
 - zahteve za popolno ali delno oprostitev dajatev, predpisane v zakonodaji, so izpolnjene.

Dovoljenje

8. Z izjemo zahtevka, ki temelji na elektronski carinski deklaraciji, ustni deklaraciji ali na dejanju, ki se šteje za carinsko deklaracijo, carinski organ izda dovoljenje na obrazcu iz priloge 2 tega navodila. Poleg predpisanih podatkov iz obrazca, je treba v dovoljenju izrecno navesti:
 - zavarovanje, ki zavaruje morebitni carinski dolg (GRN) in referenčni znesek, določen s strani carinskega organa,
 - lokacijo, kjer se nahaja oz. uporablja blago,
 - odgovorne osebe imetnika dovoljenja, ki skrbijo za pravilnost izvajanja postopka (kontaktni podatki).
9. Dovoljenje se izda najpozneje v 30 dneh od datuma sprejema zahtevka, če ta vključuje le eno državo članico. V ostalih primerih velja splošni rok 120 dni (člen 22/3 CZU). Rok veljavnosti dovoljenja ne sme presegati obdobja 5 let.
10. V primeru, ko vložnik zaprosi za podaljšanje ali spremembo, mora pristojna oseba, ki vodi postopek, v sodelovanju z nadzornim carinskim organom iz rubrike 11c dovoljenja preveriti, ali je bilo dosedanje izvajanje postopka v skladu z izdanim dovoljenjem.
11. Carinski organ izda v utemeljenih primerih dovoljenje z učinkom za nazaj, če vložnik zahtevka izpolnjuje pogoje, ki jih določa člen 211/2 CZU (gospodarska potreba, neobstoj goljufivega dejanja, možnost identifikacije blaga za zadevno obdobje, idr.).
12. V primeru začasnega uvoza se lahko enakovredno blago uporabi samo, kadar se dovoljenje za začasni uvoz s popolno oprostitvijo uvozne dajatve odobri v skladu s členi 208 do 211 DU (palete, zabojniki, dr.).

Zavarovanje in referenčni znesek

13. Carinski organ zahteva kot pogoj za izdajo dovoljenja za začasni uvoz predložitve zavarovanja za kritje morebitnega carinskega dolga, razen naslednjih izjem:
 - kadar se blago lahko prijavi z ustno deklaracijo oz. se prijava lahko opravi s katerim koli drugim dejanjem, ki se šteje kot deklaracija;
 - če gre za materiale, ki jih v mednarodnem prometu uporabljajo letalske in ladjarske družbe; železniške družbe in ponudniki poštnih storitev, pod pogojem, da so jasno označeni;
 - pri embalaži, ki se uvozi prazna, če ima neizbrisne in neodstranljive oznake;
 - kadar je predhodni imetnik dovoljenja za začasni uvoz blago prijavil z ustno deklaracijo oz. dejanjem, ki se šteje za deklaracijo, to blago pa je nato dano v začasni uvoz za isti namen.

14. Zavarovanje praviloma krije samo znesek uvoznih dajatev (carino) za začasno uvoženo blago. Carinski organ lahko zahteva da zavarovanje krije tudi znesek DDV, kadar preteklo ravnanje oz. konkretne okoliščine poslovanja subjekta kažejo na verjetnost nastanka carinskega dolga.

Referenčni znesek se določi z upoštevanjem pravil, ki jih določa navodilo o zavarovanju carinskega dolga.

15. Podatki o zavarovanju (GRN, referenčni znesek) se navedejo v dovoljenju (rubrika 16). V deklaraciji za vnos v postopek začasnega uvoza se zavarovanje vpiše v polje 44, v obliki ustrezne šifre.

16. Nadzorni carinski organ je dolžan z rednimi preverjanji (npr. v okviru izvajanja naknadne kontrole) spremljati ustreznost višine referenčnega zneska zavarovanja za potrebe kritja carinskega dolga in drugih dajatev v času izvajanja postopka začasnega uvoza.

Preverjanje referenčnega zneska se izvede 1x letno oziroma po potrebi (sprememba dovoljenja, ugotovljene nepravilnosti v zvezi z postopkom, dr.).

V primeru, da je ugotovljen prenizek referenčni znesek glede na blago, ki se nahaja v postopku, carinski organ določi višji referenčni znesek ter od imetnika dovoljenja zahteva, da nemudoma poveča oz. zagotovi ustrezen referenčni znesek zavarovanja. O teh ugotovitvah se hkrati obvesti izdajatelja dovoljenja za splošno zavarovanje (Finančni urad Nova Gorica).

Nadzorni organ spremlja referenčni znesek v skladu z navodilom o zavarovanju carinskega dolga.

Gibanje blaga

17. Gibanje blaga v postopku med različnimi kraji na carinskem območju Unije se lahko izvaja brez carinskih formalnosti. Ne glede na to, morajo evidence imetnika dovoljenja vsebovati vse potrebne podatke o trenutni lokaciji in gibanju blaga.
18. Gibanje blaga do carinskega urada izstopa zaradi zaključitve postopka začasnega uvoza, z iznosom blaga iz carinskega območja Unije, se izvede na podlagi deklaracije o ponovnem izvozu.

Zaključek postopka

19. Postopek začasnega uvoza je zaključen, ko se blago, dano v postopek začasnega uvoza, da v naknadni carinski postopek, iznese iz carinskega območja Unije, se uniči ali odstopi državi.

Rok za zaključek določi carinski organ izdajatelj dovoljenja, pri čemer mora biti tak rok dovolj dolg, da se doseže cilj dovoljene uporabe blaga v postopku.

Če DU za posamezno vrsto blaga ne predpisuje posebnega roka za zaključek, je najdaljši rok, v katerem blago lahko ostane v postopku začasnega uvoza zaradi istega namena in na odgovornost istega imetnika dovoljenja, 24 mesecev.

V izjemnih okoliščinah, ko se dovoljena uporaba ne more izvesti v roku za zaključek, lahko carinski organi odobrijo podaljšanje tega roka za razumno obdobje na podlagi utemeljenega zahtevka imetnika dovoljenja.

20. Če se postopek začasnega uvoza zaključi z deklariranjem blaga za carinski postopek, ki ni ponovni izvoz (npr. tranzit), mora carinska deklaracija za nadaljnji carinski postopek vsebovati oznako "TA" in zadevno številko dovoljenja.

21. Posebnosti glede zaključka postopka za železniška prevozna sredstva, palete in zabojnike ter z blagom za prireditve ali za prodajo, so navedene v členih 322-323 IU.

Dovoljenje v obliki carinske deklaracije

22. Kadar se blago da v postopek začasnega uvoza, se lahko carinska deklaracija, če je dopolnjena z dodatnimi podatkovnimi elementi iz Priloge A DU, šteje kot zahtevek za pridobitev dovoljenja.

Obveznost dodatnih podatkovnih elementov se ne uporablja v primeru ustnih deklaracij za začasni uvoz in dejanj, ki se štejejo za carinsko deklaracijo v skladu s členom 141 DU.

23. Zahtevek v obliki carinske deklaracije se ne sme uporabljati v naslednjih primerih:
- poenostavljena deklaracija,
 - centralizirano carinjenje,
 - vpis v evidence deklaranta,
 - kadar zahtevek za pridobitev dovoljenja vključuje več kot eno državo članico,
 - kadar se zaprosi za uporabo enakovrednega blaga,
 - kadar se vloži zahtevek za pridobitev dovoljenja z učinkom za nazaj v skladu s členom 211/2 CZU.
24. Deklaracija za začasni uvoz se vloži pri carinskem organu (oddelek za carinjenje), pristojnem glede na kraj, kjer se bo blago najprej uporabljalo, razen v primerih ustne deklaracije oz. dejanj, ki se štejejo za carinsko deklaracijo. Izjemoma se lahko vloži tudi pri drugem oddelku za carinjenje v Sloveniji, če obstajajo za to utemeljeni razlogi.

Deklaraciji se priloži dokument (v pisni ali elektronski obliki), izpolnjen na obrazcu iz priloge 3 tega navodila, ki ga potrdi carinski organ.

25. Dovoljenje se odobri s prepustitvijo blaga v zadevni carinski postopek. Če ni drugače določeno, se postopek zaključi pri carinskem organu, kjer je bilo blago dano v postopek.

Začasni uvoz z ustno deklaracijo

26. V skladu s členom 136 DU se lahko odobri dovoljenje za začasni uvoz v obliki ustne deklaracije za:
- palete, zabojnike in prevozna sredstva ter rezervne dele, dodatke in opremo za te palete in zabojnike (členi 208-211 DU);
 - prevozna sredstva, rezervni dele, pribor in opremo za prevozna sredstva iz členov 212-213 DU;
 - osebne predmete in blago za šport iz člena 219 DU;
 - material za razvedrilo pomorščakov (člen 220/1/a DU), ki se uporablja na plovilu, ki pluje v mednarodnem pomorskem prometu;
 - medicinsko, kirurško in laboratorijsko opremo iz člena 222 DU;
 - material za pomoč ob nesrečah, ki se uporablja v povezavi z ukrepi, sprejetimi za odpravo posledic nesreč ali podobnih okoliščin, ki prizadenejo carinsko območje Unije;
 - prenosna glasbila, ki jih potniki začasno uvozijo kot profesionalno opremo;
 - živali iz člena 223 DU, ki se uvozijo zaradi sezone selitve ali paše ali zaradi opravljanja dela ali prevozov;
 - opremo iz člena 224/1/a DU;
 - embalažo, ki je uvožena polna in je namenjena ponovnemu izvozu, bodisi prazna bodisi polna, ki ima stalne, neizbrisne oznake, ki določajo osebo s sedežem zunaj carinskega območja Unije;
 - opremo za radijsko in televizijsko produkcijo in oddajanje ter vozila, posebej opremljena za radijsko in televizijsko produkcijo in oddajanje, in njihovo opremo, ki jih uvažajo organizacije s sedežem zunaj carinskega območja Unije;
 - drugo blago, če carinski organi to odobrijo.

Začasni uvoz blaga z dejanjem, ki se šteje kot deklaracija

27. Če blago iz prejšnje točke (alineje 1-6) ni bilo prijavljeno drugače, se v skladu s členom 139/1 DU šteje, da je blago bilo prijavljeno z dejanjem, ki se šteje kot deklaracija za začasni uvoz.
28. Kadar carinski organi menijo, da bi dajanje prevoznih sredstev ali rezervnih delov, pribora in opreme za prevozna sredstva v okviru postopka začasnega uvoza pomenilo resno tveganje neizpolnjevanja ene od obveznosti iz carinske zakonodaje, se carinska deklaracija ne predloži ustno ali z dejanjem, ki se šteje za deklaracijo.

V takem primeru carinski organi o tem obvestijo deklaranta takoj po predložitvi blaga carini in zahtevajo vložitev standardne carinske deklaracije.

Začasni uvoz s popolno oprostitvijo uvoznih dajatev

29. Primeri, posebni pogoji in roki za zaključek postopka, pod katerimi se lahko postopek začasnega uvoza uporablja s popolno oprostitvijo uvoznih dajatev, so določeni v členih 208 do 237 DU.
30. Popolna oprostitvev se lahko odobri za:
- palete ter rezervne dele, dodatke in opremo za palete (člena 208-209 DU);
 - zabojnike ter rezervne dele, dodatke in opremo za zabojnike (člena 210-211 DU);
 - prevozna sredstva (členi 212-218 DU);
 - osebne predmete za šport, ki jih uvozijo potniki oz. material za razvedrilo pomorščakov (člena 219-220 DU);
 - material za pomoč ob nesrečah, medicinsko, kirurško in laboratorijsko opremo, živali, blago za uporabo na obmejnih območjih (členi 221-224 DU);
 - nosilce zvoka, slike in podatkov ter promocijsko gradivo (člen 225 DU);
 - profesionalno opremo, pedagoško gradivo in znanstveno opremo ter embalažo (členi 226-228 DU);
 - kalupe, matrice, klišeje, slike, instrumente za merjenje, preverjanje in testiranje ter druge podobne predmete (člen 229 DU);
 - posebno orodje in instrumente, blago za preskuse ali, ki bo predmet preskusov, vzorce ali nadomestna proizvodna sredstva (členi 230-233 DU);
 - blago za prireditve ali za prodajo v nekaterih primerih (člen 234 DU);
 - rezervne dele, dodatke in opremo ter drugo blago (člena 235-236 DU).
31. Kadar nastane carinski dolg v skladu s členom 79 CZU zaradi neizpolnjevanja obveznosti ali pogojev, ki izhajajo iz postopka začasnega uvoza s popolno oprostitvijo, se znesek dajatev določi v skladu s 85. členom CZU tj. na osnovi podlag (vrste, tarifne uvrstitve, carinske vrednosti, porekla in količine blaga), ki se uporabljajo za to blago v trenutku, ko zanj nastane carinski dolg.

Začasni uvoz z delno oprostitvijo uvoznih dajatev

32. Dovoljenje za uporabo postopka začasnega uvoza z delno oprostitvijo se odobri za blago, ki ne izpolnjuje vseh pogojev oz. zahtev za popolno oprostitvev iz členov 209-216 in 219-236 DU. Dovoljenje se ne odobri za potrošno blago.
33. Kadar nastane carinski dolg za blago v postopku začasnega uvoza z delno oprostitvijo (člen 77/1/b CZU), se višina carinskega dolga določi na osnovi podlag za izračun dajatev, ki veljajo za to blago v trenutku sprejema deklaracije za začasni uvoz.
34. Znesek uvozne dajatve, ki se plačuje za blago, dano v postopek začasnega uvoza z delno oprostitvijo, znaša za vsak mesec ali del meseca, v katerem se blago nahaja v postopku, 3 % tistega zneska dajatev, ki bi ga bilo za navedeno blago treba plačati, če bi bilo sproščeno v prosti promet na dan, ko je bilo dano v postopek začasnega uvoza.

Znesek uvozne dajatve ne sme presegati zneska, ki bi se plačal, če bi se zadevno blago sprostilo v prosti promet na dan, ko je bilo dano v postopek začasnega uvoza.

35. Ob zaključku postopka (npr. ponovni izvoz) oz. ko je blago dano v naknadni carinski postopek, ki ni sprostitev v prost promet, izda carinski organ po uradni dolžnosti odločbo za obračun nastalega carinskega dolga.

Če se blago v postopku začasnega uvoza z delno oprostitvijo sprosti v prost promet, nastane carinski dolg na podlagi člena 77/1/a CZU. Izračun uvoznih dajatev se izvede v skladu s členom 85 CZU.

Prehodne določbe za blago, dano v začasni uvoz pred 1. 5. 2016

Če je bilo blago dano v postopek začasnega uvoza pred 1. majem 2016 in postopek ni bil zaključen do tega dne, se postopek zaključi v skladu z ustreznimi določbami Uredbe (EGS) št. 2913/92 in Uredbe (EGS) št. 2454/93.

Veljavnost dovoljenj, ki so bila 1. 5. 2016 že veljavna

Dovoljenja za začasni uvoz, odobrena na podlagi Uredbe (EGS) št. 2913/92 in Uredbe (EGS) št. 2454/93, ki so bila 1. 5. 2016 že veljavna, veljajo do izteka njihove veljavnosti oz. najkasneje do 1. 5. 2019, pri čemer se upošteva zgodnejši datum.

Končne določbe

Prenehanje veljavnosti

Z dnem uveljavitve tega navodila preneha veljati Navodilo o izvajanju postopka začasnega uvoza, št. 10/2004, št. 426-90/17-1/2004 z dne 30. 4. 2004.

Začetek veljavnosti

To navodilo začne veljati 19. 6. 2017.

Številka: 4240-1857/2017-1

Datum: 14. 06. 2017

Jana Ahčin,
generalna direktorica

Priloga 1: obrazec zahtevka,

Priloga 2: obrazec dovoljenja,

Priloga 3: dokument, ki se priloži k zahtevku v obliki carinske deklaracije,

Objava:

- internet